



REPUBLICA MOLDOVA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
POLIȚIA DE FRONTIERĂ



RAPORT DE ACTIVITATE AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ PENTRU ANUL 2016



**"Abordări moderne pentru
o frontieră sigură"**

CUPRINS

I. INTRODUCERE	3
II. TENDINȚE DE EVOLUȚIE A SITUAȚIEI LA FRONTIERĂ. RISCURI ȘI AMENINȚĂRI	5
III. REZULTATELE ACTIVITĂȚII OPERAȚIONALE	6
1. Date statistice generale pentru anul 2016	6
2. Fluxul de persoane	7
3. Încălcarea legislației frontaliere	7
4. Rezultatele controlului de documente	7
5. Migrația ilegală și Traficul de ființe umane	8
6. Traficul ilicit de țigări și produse din tutungerie	9
7. Contrabanda cu alcool și produse alcoolice	9
8. Traficul de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor	9
9. Trafic ilicit de armament și muniții	10
10. Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din RM	10
IV. CONSOLIDAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL ȘI FUNCȚIONAL	11
1. Cadrul de politici	11
2. Cadrul legislativ/normativ	12
V. MANAGEMENTUL PERSONALULUI	13
1. Politica privind resursele umane	13
2. Pregătirea profesională	13
3. Colegiul Național al Poliției de Frontieră	14
VI. CONSOLIDAREA SECURITĂȚII FRONTIERELOR	15
1. Supravegherea și controlul la trecerea frontierei	15
2. Operațiuni de combatere a criminalității la frontiera de stat	16
<i>Operațiuni la nivel național</i>	<i>16</i>
<i>Operațiuni la nivel instituțional</i>	<i>16</i>
<i>Operațiuni la nivel internațional</i>	<i>17</i>
3. Regimul și ordinea publică	17
4. Domeniul chinologic	17
VII. CONSOLIDAREA RELAȚIILOR DE PARTENERIAT	18
1. Cooperarea interinstituțională	18
2. Cooperarea internațională	19
VIII. PROIECTE ȘI PROGRAME DE ASISTENȚĂ EXTERNĂ	21
IX. ACTIVITATEA ECONOMICO-FINANCIARĂ ȘI DE AUDIT INTERN	23
X. MODERNIZAREA INFRASTRUCTURII FRONTIERELOR	23
XI. ACTIVITĂȚI CU CARACTER MEDIATIC	24
XII. PROBLEMATICA ÎN ACTIVITATEA DE SERVICIU	25
XIII. PRIORITĂȚILE DE DEZVOLTARE ALE POLIȚIEI DE FRONTIERĂ	26

MESAJUL ȘEFULUI DEPARTAMENTULUI POLIȚIEI DE FRONTIERĂ***Dragi colegi, Stimați parteneri,***

Sfârșitul anului 2016 constituie de fapt o etapă la care, pe de o parte facem bilanțurile activității anuale, dar totodată, constituind și finalitatea în implementarea Strategiei de dezvoltare a Poliției de Frontieră pentru anii 2014 – 2016, în care context țin să menționez faptul că am reușit, în echipă, realizarea cu succes a acestei etape de consolidare instituțională și de dezvoltare strategică.

Doar cu aportul personal al fiecăruia dintre voi s-a reușit implementarea cu succes a obiectivelor și priorităților fundamentate în documentele de politici naționale precum Programul de activitate al Guvernului, Strategia de management integrat al frontierei de stat, Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Perseverența și profesionalismul de care am dat dovadă în perioada vizată, au confirmat o dată în plus că instituția noastră este în rîndul autorităților publice cu înalte responsabilități strategice, precum și angajamente clare de aplicare a modelului de management integrat al frontierei de stat, în conformitate cu aspirațiile europene ale țării.

Am reușit să gestionăm corect riscurile și amenințările ce atentează la securitatea frontalieră, construind în acest sens mecanisme viabile de cooperare atît cu instituțiile și agențiile naționale cît și cele internaționale.

Grație dialogului constructiv cu partenerii de dezvoltare privind susținerea activității Poliției de Frontieră, s-a asigurat creșterea potențialului de securizare a frontierei și, respectiv, înregistrarea dinamicii pozitive în indicii de activitate operațională.

Concomitent, am reușit să demonstrăm că suntem receptivi și credibili în cadrul inițiativelor cu finanțare externă, inclusiv prin a trece cu brio misiunile internaționale de evaluare, cum ar fi cea care a vizat valorificarea Suportului bugetar oferit de Uniunea Europeană pentru implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize.

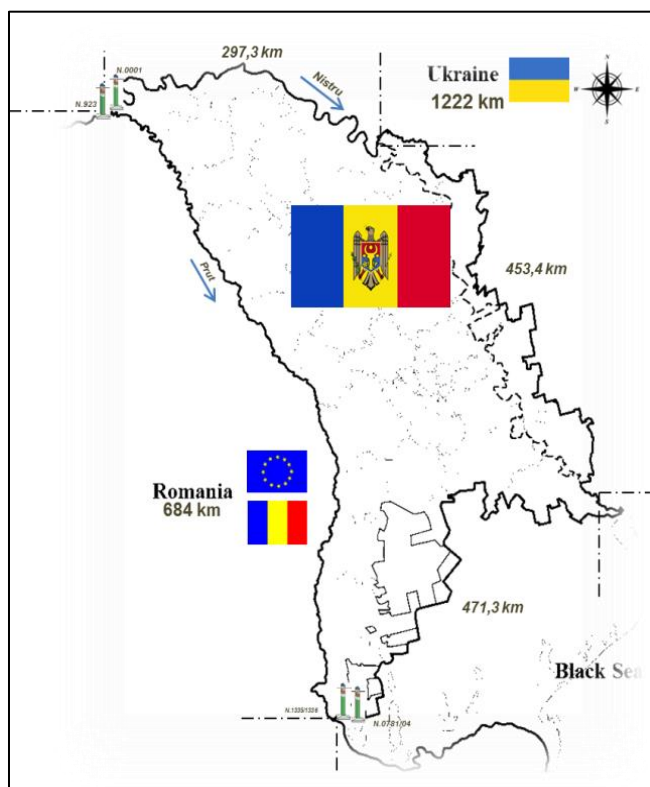
În contextul expus, cert este faptul că o cotă substanțială din activitățile planificate au fost realizate, iar un alt șir de priorități sunt proiectate spre inițiere, Poliția de Frontieră concentrîndu-se și în viitor spre un management sigur al frontierei de stat, în binele statului și a cetățeanului.

Într-un final, fac apel și în continuare spre eforturi apte să ne asigure nouă tuturor securitatea și integritatea frontalieră.

Cu deosebit respect,

Fredolin LECARI

I. INTRODUCERE



Poliția de Frontieră este organul administrației publice, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, care exercită atribuțiile și implementează politica statului în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, al combaterii migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere.

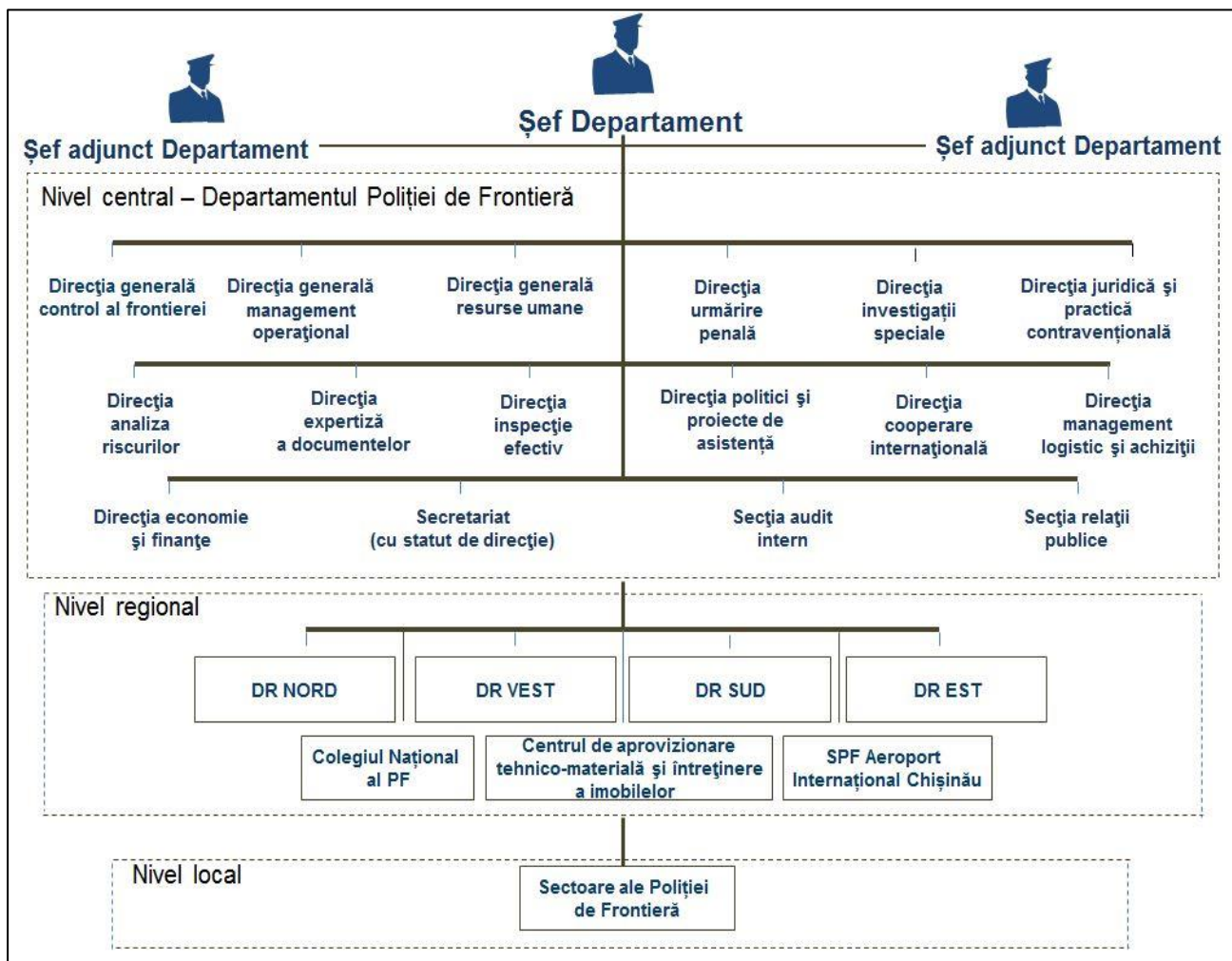
Misiunea Departamentului Poliției de Frontieră și subdiviziunilor acestuia constă în asigurarea securității statului pe segmentul realizării și menținerii regimului frontierei de stat și zonei de frontieră, implementarea managementului integrat al frontierei de stat bazat pe analiza riscurilor și amenințărilor susceptibile să compromită siguranța frontierei de stat, precum și în prevenirea și combaterea, în limitele competenței, a criminalității transfrontaliere și migrației ilegale.

Organizațional Poliția de Frontieră este

structurată pe trei nivele ierarhice:

- la nivel central – Departamentul Poliției de Frontieră, în calitate de subdiviziune care exercită conducerea, coordonarea și controlul activității subdiviziunilor din subordine în domeniul realizării politicii statului privind managementul integrat al frontierei de stat, autorizării trecerii frontierei de stat a Republicii Moldova, combaterii criminalității transfrontaliere și migrației ilegale
- la nivel regional:
 - 4 Direcții regionale (Nord, Vest, Sud, Est) și Sectorul Poliției de Frontieră Aeroportul internațional Chișinău, în calitate de subdiviziuni operaționale;
 - Colegiul Național al Poliției de Frontieră în calitate de instituție de învățământ care asigură formarea inițială și, după caz, formarea continuă a personalului Poliției de Frontieră;
 - Centrul de aprovizionare tehnico-materială și întreținere a imobilelor, în calitate de subdiviziune de suport multilateral al activității PF.
- la nivel tactic – 41 Sectoare ale Poliției de Frontieră, în calitate de subdiviziuni operaționale de nivel tactic, amplasate de-a lungul frontierei de stat, cu excepția sectorului central al frontierei moldo-ucrainene, care nu se află sub controlul autorităților constituționale ale RM.

Anume prin respectiva organizare, pe parcursul anului 2016 au fost realizate măsuri eficiente, coordonate atât pe plan național cât și internațional, prin care s-a reușit pe de o parte – asigurarea echilibrului necesar între facilitarea circulației persoanelor și mărfurilor, avînd la bază respectarea drepturilor fundamentale ale omului, iar pe de altă – prevenirea și combaterea migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și altor situații ce periclitează securitatea frontierelor.



1

Aplicarea și implementarea managementului integrat al frontierei a constituit obiectivul general al Poliției de Frontieră pentru perioada respectivă și a avut drept scop creșterea capacităților operative ale instituției, de control și supraveghere a frontierei, de prevenire și combatere a migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.

Pentru realizarea scopului a continuat modernizarea și dezvoltarea PF; amplificarea procesului de asimilare a standardelor și bunelor practici europene; dezvoltarea capacităților instituționale și consolidarea rezultatelor obținute anterior.

În acest sens e de menționat că s-au realizat și în anul curent măsuri pentru dezvoltarea resurselor umane; perfecționarea cadrului normativ și implementarea legislației specifice; consolidarea sistemului instituțional; consolidarea capacităților de control și supraveghere a frontierei și a competențelor conexe; dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat la nivel regional și local; îmbunătățirea condițiilor de muncă la sectoarele PF; dezvoltarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniul supravegherii și controlului frontierei; dezvoltarea prestigiului instituției, a comunicării interne / externe și sporirea transparenței instituționale.

O pondere specifică în contextul îndeplinirii obiectivelor strategice a constituit-o creșterea capacităților de accesare a finanțării internaționale, în acest sens Poliția de Frontieră asigurând participarea tot mai activă în cadrul inițiativelor de finanțare externă.

¹ <http://border.gov.md/index.php/ro/politia-de-frontiera/structura>

II. TENDINȚE DE EVOLUȚIE A SITUAȚIEI LA FRONTIERĂ. RISCURI ȘI AMENINȚĂRI

Analiza datelor și informațiilor aferente activității PF indică faptul că situația operativă la frontiera Republicii Moldova s-a menținut activă și complexă, fapt demonstrat de indicatorii specifici domeniului.

Din manifestările criminale ce se pot amplifica în următoarea perioadă se disting: migrația ilegală; contrabanda cu țigări și produse din tutun; traficul ilegal cu mijloace de transport în/din Republica Moldova; traficul cu droguri, arme și muniții, substanțe medicamentoase, fapte ce prezintă amenințări la adresa securității frontaliere, a ordinii publice și securității naționale.



Tendințele de evoluție a situației la frontiera de stat a RM, de fapt ca și în perioada ultimilor ani, rămân a fi actuale, iar printre cele mai relevante pot fi menționate:

- creșterea numărului de solicitanți de azil și migranți ilegali care pot ajunge pe teritoriul Republicii Moldova;
- creștere fluxului de persoane în punctele de trecere a frontierei de stat;
- schimbarea permanentă a metodelor și mijloacelor, a locului și timpului de acțiune, a rutelor utilizate, a obiectului faptelor infracționale;
- posibilitatea intensificării traficului ilicit de droguri, arme de distrugere în masă, creșterea ponderii cazurilor de implicare directă a rețelelor de contrabandă în traficul cu produse contrafăcute;
- diversificarea tipologiei, cauzelor și efectelor acțiunilor infracționale, facilitată de destabilizarea situației în regiune, de posibilitatea producerii de provocări în zona de frontieră și încercări de alterare a climatului intern din Republica Moldova.

În baza analizei de risc au rezultat următoarele riscuri și amenințări la adresa securității frontaliere a Republicii Moldova:



- prezența segmentului transnistrean necontrolat de către autoritățile constituționale ale Republicii Moldova, influențează asupra situației la sectorul de frontieră moldo-ucrainean, unde în continuu este prezent riscul criminalității transfrontaliere;
- situația social-politică și economică precară din țară, precum și din regiune, poate influența securitatea frontieră, ordinea și securitatea publică și poate genera tendințe infracționale, cum ar fi traficul de ființe umane;
- legitimarea cu acte de călătorie false, falsificate și străine atât de cetățenii către Republicii Moldova cât și străini;
- menținerea în continuare a riscul traficului ilicit de țigări, de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor;
- menținerea fenomenului de trafic ilicit cu alcool și produse alcoolice, factorul de bază fiind diferența între

prețurile alcoolului de pe piețele „negre” ale RM și Ucrainei;

- în continuare se va menține riscul traficului ilicit de mijloace de transport înregistrate în străinătate, atât la frontiera cu România, cât și la frontiera cu Ucraina, mai cu seamă, ținând cont de mobilitatea activă a cetățenilor moldoveni.

III. REZULTATELE ACTIVITĂȚII OPERAȚIONALE**1.Date statistice generale pentru anul 2016 (01.01-31.12.2016)**

Indicator	2016	2015	Tendințe (cazuri)
Fluxul de persoane	19,2 mil.	17,06 mil.	+13%
- Intrare în RM	9,56 mil	8,51 mil.	+12%
- Ieșire din RM	9,64 mil	8,55 mil.	+13%
Fluxul de transport (unități)	4,63 mil	3,84 mil.	+21%
- Intrare în RM	2,3 mil	1,93 mil.	+19 %
- Ieșire din RM	2,31 mil	1,91 mil.	+21%
Neautorizarea traversării FS	3 484	2082	+67%
- persoane	1451	886	+64%
- mijloace de transport (unități)	2033	1196	+70%
Fraudă documentară (persoane)	456	425	+7%
Încălcarea legislației de frontieră (cazuri/persoane)	3939 /4 569	3634 /4 341	+8%
Încălcări frontaliere (cazuri/persoane)	2005/2586	1673/2258	+20%
- încălcarea frontierei de stat (migr. ilegală)	41/60	77/107	-47%
- încălcarea frontierei de stat (alte scopuri)	508/528	437/470	+16%
- încălcarea regimului frontierei de stat	7/7	14/24	-50%
- încălcarea regimului PTF	782/839	483/528	+62%
- încălcarea regimului zonei de frontieră	658/1143	654/1117	+1%
- încălcarea regulilor de trecere a FS	9/9	8/12	+12%
Consemne declanșate	5959	856	de 7 ori
- consemne interpol	292	33	de 9 ori
- consemne naționale	5667	823	de 7 ori
Încălcarea regimului de ședere în RM	1038/1042	1373/1377	-24%
Trafic ilicit total (cazuri/persoane)	371/402	348/378	+7%
- de persoane	3/3	6/12	-50%
- de alcool	7/6	30/35	-77%
- de arme și muniții	41/41	20/20	+105%
- de autovehicule	21/21	20/25	+5%
- de droguri	17/24	4/6	de 4 ori
- de mărfuri	46/53	69/78	-33%
- de substanțe chimice, toxice etc.	2/1	3/3	-33%
- de substanțe medicamentoase	11/13	2/2	de 5 ori
- de țigări, tutun	223/240	189/197	+18%
Procese penale pornite	978	959	+2%
Contravenții constatate (procese-verbale)	3276	3174	+3%
- amenzi aplicate (lei)	1003450	1056900	-5%
- amenzi încasate (lei)	416400	409550	+2%
Alte încălcări	524/537	240/234	de 2 ori
Contravenții ce afectează activitatea de întreprinzător, fiscalitatea, activitatea vamală și valorile mobiliare	15/16	9/9	+67%
Contravenții ce afectează modul de administrare	1/1	1/1	0%
Contravenții ce atentează la ordinea și securitatea publică	1/1	5/7	-80%
Contravenții ce atentează la regimul din transporturi	118/118	32/33	de 4 ori
Contravenții în domeniul circulației rutiere	321/322	159/149	de 2 ori
Încălcarea regulamentului circulației rutiere	9/9	22/22	-59%
Infracțiuni contra autorităților publice și a securității de stat	51/51	9/9	de 5 ori
Infracțiuni contra patrimoniului	4/11	2/3	+100%

2. Fluxul de persoane

În anul 2016, fluxul de persoane înregistrate în PTF a constituit 19,2 milioane traversări, ceea ce indică o creștere cu 13% față de anul 2015.

Evoluția dată a fost influențată de intensificarea mobilității persoanelor în comparație cu anul trecut, în special pe seama cetățenilor străini, indice care a crescut cu 30%.

Creșterea fluxului de persoane a fost caracteristică pentru toate sectoarele de frontieră. O creștere esențială, de 25% a fluxului de persoane a fost înregistrată pe segmentul MDA-ROU, deținând și ponderea cea mai mare de 45% din totalul fluxului de persoane. Totodată, segmentul de frontieră MDA-UKR și aerian a înregistrat o creștere moderată de 5% și 1% respectiv.



Analiza fluxului de persoane ce au traversat frontiera de stat a Republicii Moldova în perioada anului 2016 conform cetățeniei ne indică faptul că cetățenii moldoveni sunt în topul clasamentului, cu o pondere de peste 60% din total sau cca 11,7 milioane traversări.

3. Încălcarea legislației frontaliere

Subdiviziunile Poliției de Frontieră au înregistrat 2005 evenimente și fapte ilegale la frontiera de stat, ceea ce indică o creștere cu +20% a numărului de evenimente și fapte înregistrate, comparativ cu anul precedent.



Cazurile ce țin de încălcarea legislației frontaliere prin PTF sunt în creștere cu cca 38%, ceea ce este actual pentru toți indicatorii caracteristici PTF.

Încălcarea regulilor de ședere dețin o pondere de cca 50% din totalul de incidente înregistrate.

Pentru frontiera „verde”, numărul de cazuri a încălcării regimului zonei de frontieră este în creștere nesemnificativă cu 1%.

4. Rezultatele controlului de documente

Rezultatele controlului de documente denotă că numărul uzului de fals și contrafacere a documentelor a crescut cu +7%, comparativ cu anul 2015.

Creșterea a fost influențată de majorarea numărului de documente falsificate depistate pe sectorul de frontieră moldo-român și moldo-ucrainean.

În topul documentelor contrafăcute, falsificate și străine sunt: asigurări internaționale auto tip „carte verde” (192 cazuri), procuri ce atestă dreptul de folosire asupra mijlocului de transport (148 cazuri), permise de conducere (46 cazuri), pașapoarte (45 cazuri), certificate de înmatriculare (25 cazuri).

La traversarea ilegală a frontierei, au fost folosite preponderent pașapoarte falsificate prin ștersături chimice sau mecanice, înlocuirea fotografiei sau folosirea pașapoartelor altor persoane.



În activitatea de expertiză a documentelor, în perioada de raport au fost efectuate următoarele măsuri:

- 752 rapoarte de expertiză judiciară și constatări tehnico-științifice a 1789 de obiecte (documente/mijloace de transport) (2015 – 667 rapoarte/1434 obiecte);

- primite, luate la evidență și distribuite în PTF speciemenle documentelor de călătorie autentice în total 3589 buc., inclusiv 450 buc. distribuite în PTF, 196 buc. introduse în colecție documentelor autentice; 30 buc. au fost introduse în colecția documentelor false;

- asigurarea schimbului de informații cu subdiviziunile specializate a organelor de ocrotire a normelor de drept din RM și străinătate: recepționate și analizate 144 pagini de alertă de la subdiviziuni partenere din străinătate; expediate 13 pagini de alertă la nivel național; traduse în limba engleză și rusă și expediate la nivel internațional 15 pagini de alertă.

5. Migrația ilegală și Traficul de ființe umane

În anul 2016, la frontierele Republicii Moldova, valorile înregistrate în ceea ce privește migrația ilegală, au avut un trend descendent comparativ cu aceeași perioadă a anului 2015. Astfel, de către subdiviziunile PF, au fost documentate 60 persoane pentru tentativă/trecere ilegală a frontierei de stat cu scop de migrație ilegală, ceea ce constituie o scădere de cca 47%.

Pe sectorul de frontieră moldo-român, au fost documentate 24 persoane, ceea ce constituie o scădere cu 40%, față de aceeași perioadă a anului 2015.

Pe sectorul de frontieră moldo-ucrainean, au fost documentate 25 persoane, ceea ce indică o scădere cu 30% față de perioada similară a anului 2015.

Pe sectorul de frontieră aerian, numărul de persoane depistate la traversarea ilegală a FS în baza actelor false/ falsificate și străine a înregistrat o scădere considerabilă de peste 70% comparativ cu anul 2015.



Pe sectorul de frontieră „verde”, au fost depistate 36 persoane implicate în evenimente de migrație ilegală fiind înregistrată o scădere față de anul 2015 (39 persoane).

Din totalul de persoane, 45% sunt cetățeni RM și 55% sunt cetățeni străini care s-au legitimat la controlul de frontieră cu acte false / falsificate sau străine.

Pe parcursul a 12 luni ale anului 2016 au fost pornite 7 cauze penale privind organizarea migrației ilegale, din ele 1 cauză penală a fost trimisă procurorului, totodată au fost pornite 8 cauze penale pe traficul de ființe umane.

Totodată, în anul 2016 au fost înregistrate 1042 persoane pentru încălcarea regulilor de ședere în Republica Moldova, care pot releva, de asemenea, nivelul presiunii migraționiste.



6. Traficul ilicit de țigări și produse din tutungerie

Pe parcursul anului 2016, la frontiera de stat, de către PF au fost documentate 223 cazuri de trafic ilicit de țigări, fiind confiscate cca 260 mii pachete cu țigări. În comparație cu anul 2015, în 2016 avem cu 18% mai multe cazuri documentate, însă cantitatea de țigări confiscată a scăzut cu 14%.

Majoritatea cazurilor documentate de PF, au fost pe sectorul moldo-român al frontierei.

Principalele metode de operare a traficului ilicit cu țigări și produse din tutungerie sunt transportarea țigărilor pe sectorul „verde” a frontierei de stat și transportarea ilegală a țigărilor prin punctele de trecere a frontierei de stat.

În scopul combaterii acestui flagel, în perioada de 13-20.06.2016, în cadrul Poliției de Frontieră a fost pusă în aplicare operațiunea „VULCAN”.

De către angajații secției specializate în combaterea contrabandei din cadrul DPF, în perioada de raport au fost organizate și întreprinse mai multe măsuri speciale de investigație, în urma efectuării cărora au fost anihilate și documentate 9 grupări criminale, din care fac parte 67 persoane specializate în contrabanda cu produse de tutungerie.



7. Contrabanda cu alcool și produse alcoolice



Pe dimensiunea traficului ilegal cu alcool și produse alcoolice, pe parcursul anului 2016, de către PF au fost documentate 7 cazuri, în urma cărora au fost confiscate cca 7,5 tone de alcool și produse alcoolice. În comparație cu anul trecut numărul de cazuri s-a diminuat de 4,3 ori, iar cantitatea ridicată a scăzut de 7,6 ori. Cazurile de contrabandă cu alcool au fost fixate atât în punctele de trecere, cât și pe sectorul „verde” de frontieră.

Traficul ilicit cu alcool și produse alcoolice este un risc caracteristic, în special, sectorului de frontieră moldo-ucrainean. De regulă, această activitate poartă un caracter bine organizat de diverse grupări create, în acest scop, de cetățeni moldoveni și ucraineni.

8. Traficul de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor

Referindu-ne la traficul internațional de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor, este de menționat că organizațiile criminale implicate în comiterea acestui gen de infracțiuni, îmbracă formele cele mai variate, fiind constituite în rețele, grupări temporare și organizații ierarhizate, care utilizează moduri de operare și itinerare diversificate.

Pe parcursul a 12 luni ale anului 2016, au fost pornite 6 cauze penale legate de circulația ilegală a substanțelor narcotice, dintre care 6 cauze penale pe art. art. 217, 217¹, 217² (Circulația ilegală a substanțelor narcotice, psihotrope sau a analoagelor lor în scop de înstrăinare, fără scop de înstrăinare și în scop de producere), precum și 4 cauze penale pe art.248 alin. 5 (Contrabanda cu substanțe narcotice) din Codul Penal.



De menționat că, odată cu reducerea consumului de droguri vegetale (opium, marijuana), se majorează consumul de droguri sintetice, atestându-se tendințe de extindere a numărului de persoane consumători.

În activitatea de contrabandă a substanțelor narcotice, psihotrope și a precursorilor de către persoanele implicate, au fost utilizate diverse metode de transportare, cum ar fi:

- utilizarea opțiunilor legale de transport comercial (containere, aeronave, curierat și servicii poștale);

- tănuirea drogurilor în locuri special amenajate, pregătite sau adaptate în acest scop.

De cele mai multe ori Republica Moldova este privită ca țară de tranzit pentru filierele internaționale de transportare a substanțelor narcotice care se transportă prin diverse rute și au destinația țărilor CSI și Europa.

9. Trafic ilicit de armament și muniții

Pe parcursul anului 2016, conform datelor operaționale, PF a înregistrat 41 cazuri de trafic ilicit de armament și muniții (76 buc.).

Comparativ cu perioada similară a anului precedent se observă o creștere de 2 ori a numărului de cazuri înregistrate și o scădere cu 26% a numărului de arme și muniții depistate. În general, practic toate cazurile (96% din total) au fost înregistrate pe sensul de ieșire din Republica Moldova.



În majoritatea cazurilor de circulație ilegală a armelor și munițiilor au fost implicați cetățeni ai Republicii Moldova. Munițiile au fost descoperite în bagajul de mână și în interiorul mijloacelor de transport (portbagajul, torpedou).

După numărul de cazuri înregistrate pe segmente de frontieră, ponderea cea mai mare o deține segmentul aerian, cu o cotă de 71% din total.

În rezultatul analizei, s-a constatat că majoritatea cazurilor de încălcare a prevederilor legale, cu privire la circulația armelor și a munițiilor peste frontiera de stat, sunt înregistrate din cauza neglijenței și neinformării cetățenilor cu privire la normele legale de transportare a armamentului peste frontieră.

10. Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din RM

Pe parcursul anului 2016, Poliția de Frontieră a documentat 470 cazuri din domeniul transportului, inclusiv:

- 148 cazuri de falsificare a procurilor eliberate pentru dreptul de folosire a mijloacelor de transport;

- 21 cazuri de falsificare a elementelor de identificare;

- 25 cazuri de falsificare a certificatelor de înmatriculare;

- 192 cazuri de falsificare a asigurărilor internaționale auto de tip „carte verde”;

- 46 cazuri de falsificare a permiselor de conducere;

- 38 cazuri de falsificare a reviziilor tehnice.

Totodată, în perioada de referință au fost reținute 12 mijloace de transport aflate în căutare internațională.

Reieșind din poziția geografică a Republicii Moldova, fenomenul dat este mai accentuat pe direcția „Vest” spre „Est”, cu utilizarea regiunii transnistrene.



IV. CONSOLIDAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL ȘI FUNCȚIONAL

1. Cadrul de politici

Anul 2016 a fost marcat de evenimente majore în procesul de consolidare a reformei Poliției de Frontieră (PF), care s-au materializat prin:

1) Asigurarea implementării cadrului strategic de politici, cum ar fi Strategia națională de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2015-2017 (SNMIFS 2015-2017), Planul Național de Acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE, PDS al PF pentru anii 2014-2016, recomandările Analizei funcționale a MAI și altele;



În acest sens, în vederea evaluării gradului de realizare și promovării componentei privind managementul integrat al frontierei din cadrul documentelor de politici menționate supra, abordarea riscurilor existente și identificarea soluțiilor pentru probleme identificate, la 26 februarie 2016 s-a desfășurat prima ședință de lucru a Consiliul Național de Management Integrat al Frontierei de Stat în format nou, condus de ministrul afacerilor interne al RM².

2) Participarea la elaborarea politicilor naționale cu incidență asupra activității instituționale, cum ar fi: proiectul Strategiei Securității Naționale, proiectul Strategiei Naționale de ordine și securitate publică 2016 – 2020, proiectul Strategiei Naționale de Apărare, etc., documente conceptuale prin care se reiterează importanța gestionării integrate, eficiente și eficace a frontierelor RM, în scopul asigurării climatului normal de securitate și siguranță a statului.

3) Realizarea măsurilor specifice activității PF prin care s-a asigurat un nivel înalt de mobilitate al persoanelor, și aici facem referire la regimul liberalizat de vize cu UE de care beneficiază RM. Activitățile aferente țin în mare măsură de Suportul bugetar oferit de Uniunea Europeană pentru implementarea Planului de acțiuni pe vize, care a constituit unul din catalizatorii principali în consolidarea capacităților instituționale pe aspecte cum ar fi controlul frontierei, sistemele informaționale și schimb de date, cooperare cu parteneri naționali și internaționali, etc.³;



4) Implicarea și participarea activă în cadrul Panelului Parteneriatului Estic în domeniul Managementului Integrat al Frontierei, precum și în cadrul altor inițiative regionale, prin care se asigură securitatea frontalieră⁴.

5) Consolidarea capacităților resurselor umane și de comunicare ale PF, în acest sens a continuat implementarea Planurilor de implementare a Concepției de dezvoltare a sistemului de resurse umane și a Studiului privind comunicarea internă și externă în cadrul Departamentului Poliției de Frontieră (DPF).

Suplimentar, urmare a realizării în anii 2014-2015 a procesului de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul PF, a continuat realizarea condiționalităților prevăzute în Planul instituțional de integritate pentru anii 2015-2017⁵;

² <http://border.gov.md/index.php/ro/2823-prima-sedinta-din-acest-an-a-consiliului-national-pentru-managementul-integrat-al-frontierei-de-stat>

³ <http://www.border.gov.md/index.php/ro/3090-politia-de-frontiera-supusa-unei-evaluari-din-partea-expertilor-europeni>

⁴ <http://border.gov.md/index.php/ro/2974-cele-mai-recente-evolutii-ale-proiectelor-desfasurate-in-tarile-pae-prezentate-in-panelul-mif>

⁵ http://border.gov.md/docs/2015/Plan_de_Integritate_DPF_2015_versiune_site.pdf

6) Asigurarea implementării principiilor de management financiar și control (MFC) în vederea consolidării răspunderii manageriale pentru gestionarea optimă a resurselor conform obiectivelor strategice ale instituției. Astfel, în vederea implementării prevederilor Legii privind controlul financiar public intern nr.229 din 23.09.2010 și a Programului de dezvoltare a controlului financiar public intern pentru anii 2014-2017, în cadrul DPF au demarat un șir de activități regăsite în Planul de acțiuni pentru perioada 2015-2016 pentru implementarea sistemului de MFC în cadrul PF. În urma organizării a 13 ședințe a Grupului de lucru vizat, s-a reușit optimizarea mediului de control intern al DPF, stabilirea obiectivelor, indicatorilor de performanță ai instituției, identificarea și descrierea proceselor de bază, monitorizarea și evaluarea mai calitativă a funcționalității sistemului MFC în cadrul PF.

2. Cadrul legislativ/normativ

Pe parcursul anului 2016, DPF a efectuat un șir de măsuri orientate spre consolidarea legalității în activitatea de serviciu. Astfel, au fost elaborate și promovate 18 proiecte de acte legislative și normative, printre cele mai importante fiind:

1) Legea nr.243 din 03.11.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.215/2011 și Legea nr.132 din 08.06.2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice).

2) Hotărârea Guvernului nr.164 din 19.02.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea reprezentanților de frontieră.

3) Hotărârea Guvernului nr.652 din 27.05.2016 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.414-XVI din 22.12.2006 (Carte verde).

4) Hotărârea Guvernului nr.659 din 27.05.2016 pentru aprobarea proiectului de Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.200/2010 și Legea 257/2013, resortisanții statelor care au obligația deținerii unei vize).

5) Hotărârea Guvernului nr.717 din 06 iunie 2016 cu privire la modificarea și completarea anexei nr.1 și nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.765 din 18 septembrie 2016 (introducerea în circulație, de către unele state, a documentelor de călătorie noi).

6) Hotărârea Guvernului nr.1273 din 23.11.2016 privind completarea unor hotărâri ale Guvernului (Modul de evidență, de păstrare și de eliberare a chitanțelor de încasare a amenzii la locul constatării contravenției de către agenții constatatori).

7) proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.200/2010 și Legea nr.257 din 01.11.2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a RM), aprobat în prima lectură în ședința Parlamentului din 17.11.2016;

8) proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea Legii nr.283/2011, urmare a aprobării proiectului Legii nr.264 privind funcționarul public cu statut special din MAI, aprobat în II-a lectură în ședința Parlamentului din 16.12.2016;

9) Hotărârea Guvernului nr.689 din 31.05.2016 privind completarea anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 419 din 18.07.2012. Finalitatea urmărită prin prezenta hotărâre fiind construcția unui cartier locativ și a obiectelor de menire socială.

10) proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la efectuarea unor lucrări cadastrale de delimitare a terenurilor proprietate publică și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile. Scopul proiectului a vizat delimitarea terenurilor proprietate publică a statului necesare amenajării fișiei de protecție a frontierei de stat pe segmentele moldo-ucrainean și moldo-român, în conformitate cu prevederile legislației.



V. MANAGEMENTUL PERSONALULUI

1. Politica privind resursele umane

În scopul asigurării subdiviziunilor din subordine cu numărul de personal necesar pentru executarea eficientă a sarcinilor încredințate au fost realizate măsuri pentru desfășurarea unui proces de recrutare și selectare amplu.

În acest context, pe parcursul anului 2016 în PF au fost angajate 293 de persoane, inclusiv 270 polițiști de frontieră, comparativ cu anul 2015: 299 de persoane, dintre care 269 polițiști de frontieră.

Din numărul total al polițiștilor de frontieră angajați pe parcursul anului 2016, 91 au urmat cursul de formare inițială (2015 - 118 cursanți).

Din serviciu s-au eliberat 421 persoane, inclusiv 402 polițiști de frontieră, comparativ cu anul 2015: 304 persoane, inclusiv 291 polițiști de frontieră. Principalele motive ale eliberării fiind demisia din inițiativă proprie, transfer în alte autorități publice și aplicarea sancțiunii disciplinare

Astfel, către data de 31.12.2016, nivelul de completare al funcțiilor în cadrul Poliției de Frontieră a constituit aproximativ 90%.

Referitor la practica disciplinară și stimularea personalului, pe parcursul anului au fost aplicate:

- 1193 stimulări, comparativ cu 1066 – 2015;
- 340 sancțiuni disciplinare, comparativ cu 420 – 2015.



Totodată, la capitolul disciplina de serviciu, în perioada de raport asupra personalului PF au fost efectuate 393 anchete de serviciu, ca rezultat fiind aplicate sancțiuni disciplinare, precum eliberarea din serviciu, retrogradare în funcție, retrogradare în grad, muștrări, etc.

În scopul îmbunătățirii mecanismelor de motivare a polițiștilor de frontieră, la nivelul instituției au fost organizate 4 concursuri instituționale, și anume: „Cel mai bun Sector al Poliției de Frontieră”; „Banca de idei a Poliției de Frontieră”; „Cel mai bun în profesie”; „Bereta de onoare a Poliției de Frontieră”.

2. Pregătirea profesională

Cadrul normativ în domeniul pregătirii profesionale a fost ajustat, aprobat și pus în aplicare în perioada anilor precedenți, fiind valabil și actual, inclusiv pentru anul curent.

În vederea consolidării profesionalismului personalului PF, pe parcursul anului 2016, au fost organizate aproximativ **350** activități de instruire, în cadrul cărora au fost instruiți **2205** polițiști de frontieră.



Din numărul total al activităților de instruire cele mai importante tematici au vizat: securitatea frontierei și tehnici de procesare, integritatea profesională și combaterea corupției, instruirea tragerii, analiza criminală, protecția datelor; examinarea documentelor, tactici și intervenții, migrație ilegală, etica profesională, tactica de verificare a navelor, profilul teroristului călător, securitate aeronautică.



Un factor important în consolidarea capacităților de instruire a personalului a rezultat din organizarea și desfășurarea exercițiilor operativ-tactice în timp real și în condiții reale. În acest context, au fost organizate 3 exerciții, dintre care operativ-tactice „Costești - 2016”, „Nord - 2016” și exercițiul antiterorist „Mercenar - 2016”, care au vizat participarea a peste 400 de angajați, precum și a reprezentanților altor autorități naționale, organizațiilor internaționale și mijloacelor de informare în masă.

În procesul pregătirii personalului un accent deosebit a fost pus pe formarea formatorilor. Astfel, pe parcursul anului 2016 au fost instruiți 74 de formatori în următoarele domenii: drepturile fundamentale ale omului, modernizarea serviciului public, aplicării și inspecției armelor de distrugere în masă, acordării primului ajutor medical, combaterea traficului de ființe umane și în domeniul de expertiză a documentelor.

În contextul implementării proiectului Armele de Distrugere în masă – Programul de prevenire al Proliferării, au fost echipate și date în exploatare 4 clase de instruire asistate de calculator în cele 4 Direcții regionale ale PF.

Suplimentar, e de menționat că urmare a acceptării la 15.09.2016, de către UE, a finanțării proiectului „Continuarea implementării conceptului de Management Integrat al Frontierei (MIF) în Moldova, conform conceptului european MIF modernizat”, Poliția de Frontieră a RM, cu suportul colegilor din România, urmează să dezvolte și să pună în aplicare sistemul de instruire la distanță (e-learning) în locațiile de nivel regional și central, fapt care vine să îmbunătățească mecanismele actuale prin care se asigură profesionalizarea angajaților instituției.

3. Colegiul Național al Poliției de Frontieră (CNPF)

Consolidarea capacităților acestei instituții de învățământ a fost efectuată în mare parte din contul surselor externe de finanțare de care a beneficiat Poliția de Frontieră.

Astfel, prin intermediul Programului „Polish Aid”, instituția a fost dotată cu echipamente necesare organizării cursurilor practice de instruire în următoarele domenii: acordarea primului ajutor medical, instruirea interactivă a tragerilor, analiza criminală, tactici și tehnici de intervenție, controlul de frontieră, controlul autovehiculelor.

Suplimentar, cu suportul partenerilor UE, CNPF a fost dotat cu table interactive, precum și echipament/tehnică destinată efectuării controalelor la frontieră.

Procurarea unui nou edificiu pentru amplasarea DR „Vest”, din contul Suportului bugetar oferit de UE pentru realizarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize, deschide oportunitățile de extindere și modernizare subsecventă a CNPF.



VI. CONSOLIDAREA SECURITĂȚII FRONTIERELOR

În perioada anului 2016 a fost desfășurat un șir de activități care au avut drept obiectiv consolidarea și dezvoltarea capacităților instituționale în domeniul controlului frontierei, activităților genistice, de regim, ordine publică, securitate aeronautică, în domeniul chinologic, de control radioactiv și chimic la frontieră.

1. Supravegherea și controlul la trecerea frontierei

Printre cele mai relevante activități, pot fi menționate următoarele:



- dotarea Poliției de Frontieră cu 9 autospeciale cu sisteme integrate de termoviziune oferite în cadrul proiectului „Patrularea comună la frontiera terestră și fluvială între Republica Moldova și Ucraina”, finanțat de UE în cadrul Inițiativei prioritare a Parteneriatului Estic privind managementul integrat al frontierei;

- întreprinderea unui șir de măsuri pentru a asigura extinderea sistemului fix de supraveghere a frontierei cu încă 12 locații. Activitățile au fost realizate cu suportul partenerilor UE și americani în cadrul

proiectelor „Suport în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize” și respectiv, „Armele de distrugere în masă – programul de prevenire al proliferării” (ADM-PPP).

- asigurarea polițiștilor de frontieră care activează în punctele de trecere a frontierei cu echipament performant de control al actelor de călătorie, precum și pentru verificarea mijloacelor de transport.

- dezvoltarea componentei analitice în cadrul instituției prin asigurarea subdiviziunilor specializate cu tehnica necesară și programe informatice de analiză inteligentă a informației. Pe segmentul respectiv e de menționat că și în anul 2016 a fost asigurată funcționalitatea Grupului comun de analiză a riscurilor, din cadrul căruia fac parte Poliția de Frontieră, Serviciul Vamal, Biroul Migrației și Azil Centrul pentru Combaterea Traficului de Persoane, Serviciul Informații și Securitate, Procuratura Generală;

- consolidarea echipelor mobile ale Poliției de Frontieră prin dotarea acestora cu echipament și tehnică, prin perfecționarea cadrului normativ de activitate și organizarea instruirilor specifice domeniului de intervenție, prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere;

- asigurarea unui mecanism de coordonare a securității frontaliere mai eficient prin instituționalizarea și operaționalizarea structurilor de management operațional la nivelele central, regional și tactic. Dotarea cu echipamente performante dar și asigurarea acestora cu suportul informațional necesar au sporit capacitatea subdiviziunilor de a reacționa prompt la schimbările de situație în zona de competență.

- consolidarea capacităților de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe nucleare și radioactive, prin intermediul cooperării tehnice și metodologice cu partenerii americani în cadrul programelor pentru „Depistarea și prevenirea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare (NSDD) și ADM-PPP. În acest sens, în anul 2016 Poliția de Frontieră a beneficiat de echipament pentru detectarea materialelor radioactive, mijloace de transport cu sisteme mobile de detecție, precum și au fost instalate portal-monitoarele de detectare a radiației în SPF „Aeroportul



Internațional Chișinău”.

- punerea în aplicare a modului informatic „Trafic on-line” în toate PTF cu trafic rutier, în scopul fluidizării traficului rutier și reducerea timpului de așteptare a autoturismelor, autocarelor și camioanelor;

- consolidarea domeniului de management genistic al frontierei, ce permite concentrarea eforturilor necesare pentru dezvoltarea și aplicarea dispozitivelor de semnalizare și control, instalațiilor și barajelor tehnice de geniu, inclusiv alte forme și metode noi;

A fost aprobat și pus în aplicare cadrul normativ intern privind:

- utilizarea Complexelor mobile de observare și detectare, Dispozitivelor de detecție și alertă, Sistemelor fixe de observare, utilizate în supravegherea frontierei de stat;

- conlucrarea subdiviziunilor PF cu partenerii de cooperare, în scopul dezvoltării modului de cooperare cu populația și autoritățile locale, utilizării forțelor și mijloacelor eficiente, precum și îmbunătățirii imaginii instituției;

- procedura de primire a cererilor de azil, înaintate de către străini la frontiera de stat a Republicii Moldova;



Un mecanism eficient de asigurare a securității frontierei de stat îl constituie colaborarea cu patrurile corespondente din țările vecine. Astfel, pe parcursul anului 2016 au fost organizate 434 patrulări coordonate a frontierei cu omologii din România și 1243 patrulări comune cu colegii din Ucraina.

Totodată, în scop de dezvoltare a mecanismelor și procedurilor de control la frontieră (*cercetări comune a evenimentelor la frontieră, schimburi de date statistice*), au fost desfășurate 385

activități reprezentative de frontieră în comun cu Serviciul Grăniceri de Stat al Ucrainei (SGSU) și 240 cu Inspectoratul General al PF a României.

2. Operațiuni de combatere a criminalității la FS

Operațiuni la nivel național:

1) Operațiunea comună organizată în comun cu DPF, SV și ANTA în scopul combaterii transportului ilicit de pasageri în trafic internațional peste frontiera RM;

2) Operațiunea „TRITON”, organizată de către DPF în scopul combaterii acțiunilor de braconaj.

3) Operațiunea „HOBBIT”, organizată de către DPF și SV în scopul combaterii criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale, în urma căreia au fost notificate 23 cazuri.

Operațiuni la nivel instituțional:

1) Operațiunea „ICAR” (faza I și II), organizată de către DPF în scopul verificării legalității circulației mijloacelor de transport înregistrate în străinătate, în urma căreia au fost notificate 41 de cazuri.

2) Operațiunea „CĂUTARE 2016” (patru faze), organizată de către IGP al MAI în scopul identificării și reținerii persoanelor anunțate în căutare interstatală, persoanelor care se ascund de organele de urmărire penală sau de instanța de judecată ori care se eschivează de la executarea pedepsei penale, căutării persoanelor dispărute fără urmă și stabilirii identității cadavrelor neidentificate.



3) Operațiunea „VULCAN”, organizată de către DPF în scopul combaterii traficului produselor de tutungerie și produselor din alcool, în urma căreia au fost notificate 9 cazuri.

Operațiuni la nivel internațional:

1) Operațiunea „ECLIPSE”, organizată sub egida Centrului SELEC și Directoratul general al vămilor din Albania cu scopul combaterii traficului ilicit cu articole de tutungerie, au fost notificate 5 cazuri.

2) Operațiunea „GEMENI”, organizată de către DCAF, scopul operațiunii: combaterea criminalității transfrontaliere, au fost notificate 47 cazuri.

3) Operațiunea „MIRAGE”, organizată de către CCPI al IGP cu scopul combaterii traficului de persoane și a migrației ilegale, astfel fiind notificate 20 cazuri.

4) Operațiunea „KNOW-HOW”, organizată de către IGP în scopul combaterii traficului de mărfuri contrafăcute cu participarea DPF, SV și a Centrului SELEC, fiind notificate 20 cazuri.

3. Regimul și ordinea publică

În contextul asigurării respectării regimului frontierei de stat, regimului zonei de frontieră, regimului în PTF, precum și ordinii publice, securității aeronautice, controlului radioactiv și chimic la frontieră, au fost realizate următoarele:

1) aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea reprezentanților de frontieră, prin Hotărârea Guvernului nr. 164 din 19.02.2016;

2) aprobarea Compendiului cu privire la activitatea reprezentanților de frontieră în cadrul Departamentului Poliției de Frontieră, cu elemente teoretice și practice;

3) aprobarea și implementarea în cadrul subdiviziunilor PF a modelului tipizat al panourilor „Zona de frontieră”, instalate pe drumurile de acces, inclusiv în localitățile în zona de frontieră;

4) desfășurarea sesiunilor de instruire a personalului PF, privind metodologia de depistare a substanțelor radioactive și nucleare, precum și utilizarea echipamentului aflat în dotarea SPF „AIC”;

5) participarea la întreprinderile de lucru ale experților în domeniul neproliferării armelor de distrugere în masă, susținut de Centrul regional de asistență pentru implementarea controlului și verificării armamentului (RACVIAC);

6) participarea la ședințele de dezvoltare a Planului de testare a Strategiei naționale de contracarare a armelor de distrugere în masă, organizată de către Agenția de apărare și reducere a amenințărilor (DTRA) a Departamentului Apărării al SUA;

7) organizarea și participarea, sub egida Ambasadei SUA (Programul EXBS), la exercițiul practic internațional privind contracararea trecerii ilegale a substanțelor radioactive;

8) perfectarea dosarelor și eliberarea permiselor de acces și autorizațiilor pentru desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră și anume: 306 autorizații de activitate în zona de frontieră; 829 permise de acces în zona de frontieră; 50 permise de activitate în PTF.

4. Domeniul chinologic

Pe parcursul anului 2016 au fost desfășurate un spectru larg de măsuri privind reglementarea activității și dezvoltarea capacităților chinologice, cum ar fi:

- elaborarea și aprobarea Instrucțiunii privind testarea câinilor de serviciu în cadrul PF;

- elaborarea hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea substanțelor narcotice și psihotrope pentru dresarea câinilor de serviciu în depistarea drogurilor.



Totodată, personalul Centrului chinologic pe parcursul anului 2016 a fost implicat în desfășurarea a 36 de cantonamente, organizate cu scopul instruirii continue a inspectorilor-chinologi și a câinilor de serviciu, precum și a participat la mai multe evenimente naționale și internaționale:

- 1) Competiția „Biatlon 2016”, la care au participat echipele canine din cadrul DPF și IGP ai MAI;
- 2) Competiția Internațională în domeniul chinologic, organizată de SGSU;
- 3) A XI-a ediție a Competiției internaționale în domeniul chinologic „Biatlon Internațional „Letonia 2016”;
- 4) Cea de-a XIX-a ediție a competițiilor internaționale în domeniul chinologic, în or. Rzekne, Letonia;



5) participarea în cadrul săptămânii chinologice europene, ediția 2016, desfășurată în orașul Burgas, Bulgaria, în care patruzeii PF au reușit să îmbogățească palmaresul Centrului chinologic al PF cu încă 16 cupe, nouă medalii, trei certificate de campioni europeni, dar și menționați într-o scrisoare de mulțumire din partea Uniunii chinologice din Bulgaria.

Prin atragerea asistenței externe s-a realizat dotarea Centrului chinologic cu seturi de imitatoare a substanțelor

explozive și narcotice, iar în cadrul cooperării cu Serviciul de pază al frontierei al Letoniei, Poliția de Frontieră a beneficiat de un ciobănesc german și un ciobănesc belgian (Malinois).

Până în prezent, în Poliția de Frontieră activează circa 70 de câini care, împreună cu polițiștii de frontieră asigură un control vigilent la frontiera de stat. Într-un procentaj de aproximativ 80% din câini, îl constituie cei de rasă ciobănesc german, 15% – de rasă Ciobănesc belgian, 5 % - labrador. Totodată, din totalul de câini, majoritatea o constituie cei de căutare și pază, iar 23 % fiind cei speciali, aplicați în măsurile de prevenire și combatere a cazurilor de trafic ilicit de droguri, tutun și substanțe explozive.

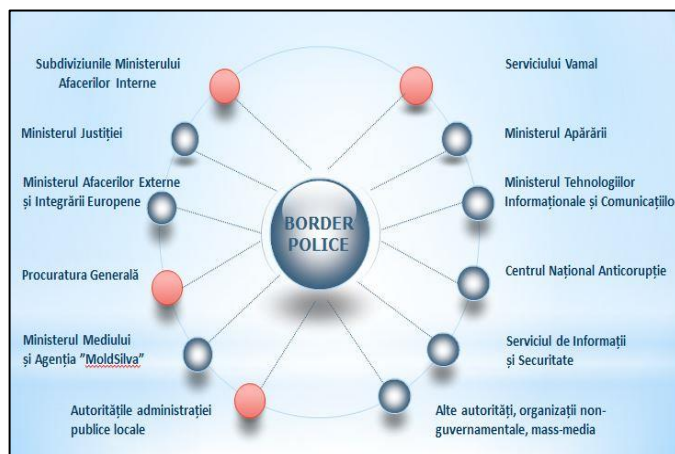
În vederea combaterii criminalității transfrontaliere, pe parcursul anului 2016, cu implicarea câinilor de serviciu, au fost contracarate 13 cazuri la frontiera verde (reținute: 9 persoane; țigări – 34861 pachete; stupefiante – 9543 gr., etc.) și 8 cazuri în cadrul PTF (reținute: țigări – 1300 pachete; alcool – 100 litri).

VII. CONSOLIDAREA RELAȚIILOR DE PARTENERIAT

1. Cooperarea interinstituțională

În perioada anului 2016 în domeniul cooperării interinstituționale au fost semnate următoarele acorduri de cooperare:

- 1) Acord privind schimbul de informații și colaborare interinstituțională între DPF și STI al MAI;
- 2) Acordul de colaborare între ÎS „CRIS „Registru” a MTIC și DPF al MAI;
- 3) Acord adițional între DPF al MAI și SV privind schimbul de informații;
- 4) Acord de cooperare între DPF al MAI și Autoritatea Aeronautică Civilă;
- 5) Acord de cooperare între DPF al MAI și Inspectoratul Ecologic de Stat al Ministerului Mediului.



6) Acordul între DPF al MAI și Instituția Publică „Centrul de Guvernare electronică (E-Government)” privind Platforma de interoperabilitate MConnect.

A continuat implementarea Regulamentului cu privire la Sistemul de coordonare a Securității Frontaliere, aprobat prin HG nr.429 din 07.07.2015, care transpune parțial prevederile Regulamentului UE de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR).

Regulamentul se aplică în domeniul coordonării securității frontaliere prin:

- monitorizarea continuă, la nivelul PF, precum și în funcție de situație, la nivelul altor autorități din sistemul MIFS, a evenimentelor produse la frontiera de stat ori în legătură cu securitatea frontieră, în vederea cunoașterii situației și sporirii capacității de acțiune;
- organizarea și desfășurarea în comun a acțiunilor și operațiunilor specifice;
- coordonarea între autoritățile MIFS, precum și cu alți parteneri, a acțiunilor și măsurilor de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere și migrației ilegale;
- gestionare și schimb de date și informații ce privesc coordonarea securității frontaliere;
- asigurarea cooperării interinstituționale, naționale și internaționale în domeniu.

2. Cooperarea internațională

În perioada anului 2016, instituția a întreprins eforturi în vederea implicării mai active în cadrul următoarelor inițiative regionale, după cum urmează: Inițiativa pilot privind managementul integrat al frontierei a Parteneriatului Estic⁶, Programul DCAF de securitate la frontieră; Inițiativa regională Migrație, Azil și Refugiați (MARRI); Convenția de cooperare polițienească pentru Europa de Sud-Est (CCPESE); Centrul Sud-Est European de Aplicare a legii (SELEC), etc.



Totodată, au fost întreprinse măsurile necesare pentru semnarea a 2 tratate internaționale de o importanță strategică și anume:

1) Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele de trecere comune la frontiera de stat moldo-ucraineană.

2) Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la controlul persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele comune de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România.



La etapa actuală, se efectuează procedurile, stipulate de legislația în vigoare, în scopul încheierii Protocolului interdepartamental privind constituirea și activitatea echipelor mixte de patrulare la frontiera de stat moldo-română.

Anterior, au fost aprobate planuri de cooperare între DPF și autoritățile de frontieră ale Ucrainei, și Georgiei pentru anul 2016, în baza cărora se desfășoară activități de cooperare atât la nivel central, cât și operațional.⁷

⁶ <http://www.border.gov.md/index.php/ro/2974-cele-mai-recente-evolutii-ale-proiectelor-desfasurate-in-tarile-pae-prezentate-in-panelul-mif>

⁷ <http://www.border.gov.md/index.php/ro/3147-seful-politiei-de-frontiera-fredolin-lecari-s-a-intalnit-cu-omologul-ucrainean-victor-nazarenko>

Totodată, la 04.01.2016 a fost semnat Planul privind dezvoltarea cooperării pentru anul 2016 între autoritățile de frontieră ale Republicii Moldova și Republicii Letone, iar la data de 02.02.2016 a fost semnat Planul privind dezvoltarea cooperării pentru anul 2016 între autoritățile de frontieră ale Republicii Moldova și României⁸. Suplimentar, la data de 04.07.2016 a fost semnat Planul privind dezvoltarea cooperării între autoritățile de frontieră ale Republicii Moldova și Republicii Estonia pentru anul 2017.

În conformitate cu prevederile Planului de cooperare cu autoritățile de frontieră ale Ucrainei și României au fost desfășurate 22 de activități comune în următoarele domenii, după cum urmează: securitatea frontalieră, analiza de risc, planificarea strategică și managementul proiectelor, cooperarea internațională.

Prin intermediul ofițerilor de legătură au fost dezvoltate relațiile de cooperare cu autoritățile de frontieră ale statelor membre ale UE, cum ar fi: Olanda, Germania, Spania, Austria, SUA, etc.

Pentru pregătirea documentelor finale de demarcare a frontierei au fost organizate 4 ședințe ale grupului de lucru moldo-ucrainean de referință.



Cooperarea cu Misiunea EUBAM a avut un caracter constructiv, activitățile comune fiind realizate în corespundere cu prevederile Planului de acțiuni EUBAM pentru anii 2016-2017. Totodată, reprezentanții DPF au participat la ședințele Grupurilor de lucru, create sub egida misiunii în următoarele domenii, după cum urmează: analiza informațiilor, combaterea traficului migrației ilegale, combaterea traficului produselor de tutungerie, combaterea furturilor de mașini.

DPF a participat activ la efectuarea de către EUBAM a Evaluării procedurilor de control la frontiera de stat a Republicii Moldova („EVAL-2016”).

Cooperarea cu Agenția FRONTEX se asigură conform planului de cooperare pentru anul 2015-2017, în baza căruia, pentru perioada de raportare a fost asigurată participarea la următoarele activități:

- 1) Operațiunea aeriană „Alexis 2016” în Aeroportul Otopeni din București (România) și Operațiunea terestră în PTF „Tudora” și „Otaci” (RM).
- 2) Operațiunea comună maritimă din regiunea centrală Mediterană „EPN TRITON”.
- 3) Operațiunea comună „Punctele Focale Terestre 2016”.
- 4) Cea de-a 2-a Conferință a Țărilor Gazdă participante la operațiuni pe sectorul de frontieră terestru.
- 5) Operațiunea maritimă „EPN Minerva 2016”.
- 6) Operațiunea comună terestră „Activități operaționale flexibile” în domeniul supravegherii frontierei.
- 7) Cursul avansat în depistarea documentelor falsificate pentru WAC/Țările terțe;
- 8) Cursul regional în domeniul conceptele, structura și instrumentele analizei riscului și trainingul regional în domeniul tehnicilor de analiză a riscurilor.



⁸ <http://www.border.gov.md/index.php/ro/2991-conducerea-politiilor-de-frontiera-ale-r-moldova-si-romaniei-a-evaluat-situatia-operativa-la-frontiera-comuna>

VIII. PROIECTE ȘI PROGRAME DE ASISTENȚĂ EXTERNĂ

În domeniul proiectelor de asistență, de către PF au fost elaborate/dezvoltate și **înaintate pentru examinare** către diverși potențiali parteneri / entități finanțatoare **34** propuneri de proiecte / cereri de finanțare, pe domeniile de interes instituțional după cum urmează: controlul frontierei de stat, dezvoltării componentei chinologice, schimbului de informații, dezvoltării infrastructurii frontierei, securității aeronautice, prevenirii și combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, comunicării, dezvoltării capacităților profesionale a personalului.

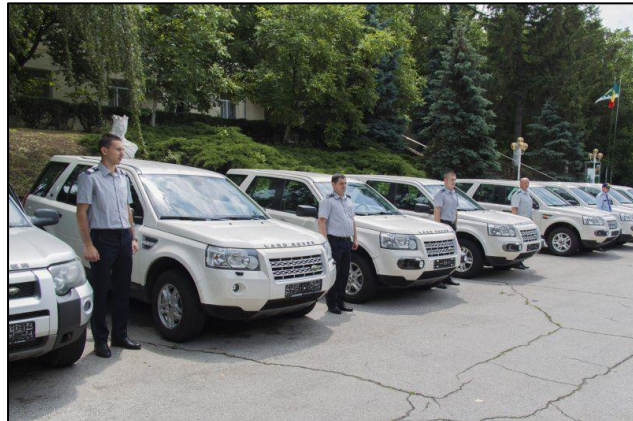
Din totalul de propuneri de finanțare înaintate și examinate, inclusiv în anul 2015, **13** au fost evaluate pozitiv și acceptate pentru ulterioara finanțare.

De asemenea, în perioada de referință, a continuat participarea la implementarea a **12** proiecte / programe de asistență externă:

1) Programul pentru „Depistarea și prevenirea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare” (NSDD). Obiectivul principal al proiectului este cooperarea în vederea prevenirii traficului ilicit de materiale nucleare și alte materiale radioactive, prin cooperare tehnică și metodologică, inclusiv prin instalarea sau perfecționarea unor sisteme tehnice de detectare și identificare a acestor materiale la punctele de trecere a frontierei de stat precum și în teritoriul Republicii Moldova.

2) Armele de distrugere în masă - Programul de prevenire a proliferării (ADM-PPP). Obiectivul principal al proiectului este îmbunătățirea și consolidarea capacităților Poliției de Frontieră de a descuraja, detecta și interzice trecerea armelor de distrugere în masă și ale materialelor conexe peste frontiera de stat. În cadrul acestui proiect, asistența este acordată sub formă de echipamente, materiale, tehnologii și instruirii pentru utilizarea acestora. Mai mult, proiectul tinde să consolideze capacitățile de comandă și control, comunicații, supraveghere, detectare și interzicere a armelor de distrugere în masă pe teritoriul țării, cât și sporirea securității frontierelor;

3) Construcția pe teritoriul Republicii Moldova a punctului de trecere a frontierei „Palanca”, operat în comun de autoritățile de frontieră moldo-ucrainene. Obiectivul principal al proiectului constă în suport în facilitarea comerțului prin construcția pe teritoriul Republicii Moldova a punctului de trecere a frontierei „Palanca”, operat în comun de autoritățile de frontieră moldo-ucrainene, în conformitate cu standardele europene și principiilor de control comun, care va contribui la stabilizarea și dezvoltarea sustenabilă a regiunii. Totodată punctul comun de trecere va permite accelerarea traficului, optimizarea serviciilor la traversarea frontierei și îmbunătățirea cooperării dintre instituțiile de frontieră moldo-



ucrainene, datorită controlului unificat și simplificării procedurilor de traversare. Efectuarea activităților de control și inspecție „sub un acoperiș” dă posibilitatea autorităților de frontieră, dar și altor instituții relevante, să crească nivelul de încredere și să ajungă la consens mult mai rapid, mărind calitatea serviciilor;

4) Suport bugetar oferit de UE pentru implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize. Obiectivul principal al proiectului este sporirea mobilității cetățenilor RM, asigurând totodată ordinea publică și securitatea, consolidând statul de drept și drepturile omului, în conformitate cu standardele UE;



5) Patrularea comună pe segmentul frontierei comune verzi/albastre între Republica Moldova și Ucraina (implementator Delegația UE din Kiev). Scopul principal al proiectului dat este realizarea angajamentelor asumate în contextul liberalizării regimului de vize cu UE și a implementării Acordului de Asociere RM-UE, asigurarea unui nivel înalt de securitate a frontierei comune moldo-ucrainene, inclusiv implementarea conceptului de MIF conform modelului Uniunii Europene ;

6) Programul interactiv de instruire pentru autoritățile de frontieră, vamale și anticorupție ale Republicii Moldova și Ucrainei. Obiectivul principal al proiectului este consolidarea capacităților autorităților implicate în domeniul de investigație și urmărirea cazurilor de corupție cu accent pe problemele transfrontaliere;

7) Formare pentru PF a RM în domeniul analizei criminale operative și a gestionării controalelor la frontieră, cu accent special pe tactici și tehnici de intervenție și de prim ajutor („Polish AID”). Scopul principal al proiectului este dezvoltarea capacităților personalului PF în domeniul analizei criminale operative, gestionării controalelor la frontieră, tactici și tehnici de intervenție și de prim ajutor;

8) Sporirea capacităților privind MIFS în contextul Parteneriatului Estic (implementator FRONTEX în parteneriat cu WCO, IOM și ICMPD). Obiectivul principal al proiectului este facilitarea circulației persoanelor și a mărfurilor, dar totodată menținerea siguranței la frontieră prin consolidarea cooperării inter-instituționale, dezvoltarea cooperării bilaterale și multilaterale dintre instituțiile relevante dintre statele membre PaE și UE, precum și alți actori interesați;

9) Inițiativa privind sporirea calității sistemului de azil în Europa de Est și Caucazul de Sud, Faza II (implementator UNHCR). Obiectivul principal al proiectului este promovarea protecției refugiaților și a solicitanților de azil în Europa de Est și Caucazul de Sud, în conformitate cu standardele internaționale și europene, în special pentru a îmbunătăți, printr-o abordare regională, calitatea de determinare a statutului de refugiat;

10) Dezvoltarea abilităților manageriale și de leadership în cadrul subdiviziunilor DPF și celor subordonate (donator Fundația Hanns Seidel). Scopul principal al proiectului este îmbunătățirea calității managementului aplicat de către personalul de conducere din cadrul Poliției de Frontieră;

11) Valorificarea instrumentului financiar al UE TAIEX pentru organizarea vizitei de studiu cu tematica „Alinierea conceptului de supraveghere aeriană a RM la cele mai bune practici UE”, la Departamentul Poliției și Pazei de Frontieră a Republicii Estonia. Scopul principal al finanțării a constat în preluarea cunoștințelor în domeniul utilizării dronelor în supravegherea aeriană a frontierei de către autoritățile de frontieră estoniene, mentenanța acestora și instruirea personalului în domeniu;

12) Consolidarea cooperării și dezvoltarea capacităților autorităților de ocrotire a normelor de drept din statele membre ale UE și țările terțe în domeniul chinologic (implementator Serviciul Grăniceresc de Stat al Republicii Letonia). Scopul proiectului este consolidarea capacităților instituționale în domeniul chinologic.



Un dialog constructiv a fost realizat cu autoritățile de frontieră ale României, Ucrainei, Georgiei, Letoniei, Estoniei și a altor state; cu organizațiile internaționale, cum ar fi: Misiunea EUBAM, ICMPD, OIM, OSCE, Fundația Hanns Seidel, UNHCR, UNDP, etc., precum și cu unele organizații non-guvernamentale și companii private în contextul dezvoltării relațiilor de parteneriat pe aspectele specifice de activitate.

Pe parcursul perioadei de raport, în cadrul programelor și proiectelor de asistență, DPF a beneficiat de echipament modern de control al trecerii frontierei, tehnică de calcul, materiale și utilaj didactic, tehnică pentru întreținerea frontierei de stat, echipament performant de monitorizare video și pe principii de termoviziune etc.

IX. ACTIVITATEA ECONOMICO-FINANCIARĂ ȘI DE AUDIT INTERN

Activitatea economico-financiară:

Conform prevederilor Legii bugetului de stat pe anul 2016, DPF i-au fost aprobate alocații bugetare anuale în mărime de 380.480,0 mii lei.

Ulterior, în urma rectificării Legii bugetului de stat pe anul 2016, volumul alocațiilor, aprobate pentru întreținerea PF, s-a micșorat cu 4.944,2 mii lei (~1.3%), planul precizat constituind 375.535,8 mii lei.

Finanțarea DPF pe parcursul anului, pînă la data de 31.12.2016, s-a efectuat la nivel de 99,89 %, față de planul precizat pe perioada de gestiune.

Activitatea de audit intern:

Pe parcursul anului 2016 au fost efectuate 4 misiuni de audit intern, după cum urmează:

- evaluarea conformității activității chinologice din cadrul PF;
- evaluarea eficienței și eficacității activității echipelor mobile din cadrul PF;
- evaluarea modalității de selectare a angajaților PF, în scopul delegării acestora la seminare, instruiți, întreprinderi organizate în afara țării, precum și evaluarea corectitudinii calculării și achitării cheltuielilor de deplasare;
- auditul procesului de evaluare a performanțelor individuale ale angajaților PF.

Analizând impactul recomandărilor implementate asupra activității Poliției de Frontieră, în urma misiunilor de audit efectuate ținem să menționăm că a fost îmbunătățit sistemul de Management Financiar și Control în ansamblu, și anume:

- perfecționarea cadrului normativ;
- eficientizarea răspunderii manageriale;
- îmbunătățirea activității chinologice și a evidenței câinilor de serviciu;
- sporirea controlului intern, și a activităților de control;
- înlăturarea neconformităților constatate în evidența contabilă;
- îmbunătățirea sistemului de Management Financiar și Control;
- îmbunătățirea procesului de evidență a timpului de muncă;
- perfecționarea fișelor de post ale angajaților Poliției de Frontieră, etc.

X. MODERNIZAREA INFRASTRUCTURII FRONTIERELOR



În scopul dezvoltării și modernizării infrastructurii frontierei de stat pe parcursul anului 2016, de către PF au fost realizate următoarele activități:

- darea oficială în exploatare a sediului nou al SPF „Volentiri”.
- exercitarea controlului asupra îndeplinirii lucrărilor de reconstrucție capitală a sediului DR „Est”, SPF „Olănești” și lucrărilor de amenajare a teritoriului DR „Sud”.

- repartizarea bunurilor materiale noi primite în cadrul proiectului „Armele de distrugere în masă - Programul de prevenire a proliferării”, precum și asigurarea transmiterii la reparație, conform termenilor de garanție, a echipamentului primit anterior. Totodată, au fost proiectate și construite 4 turnuri de supraveghere fixă în localitățile Taraclia, Săiți, Cosăuți, Vasilcău, care urmează a fi date în exploatare finală în anul 2017.

- în baza rapoartelor expertizei tehnice a imobilelor existente, temelor de proiecte și caietelor de sarcini au fost executate lucrările de proiectare a construcției capitale a sediilor noi pentru SPF „Olănești” și SPF „Tudora”, SPF „Briceni”.

- a fost modernizat Centrul Operațional de Coordonare, precum și efectuate lucrări de reparație în cadrul Centrului de aprovizionare tehnico-materială și întreținere a imobilelor din subordinea DPF.

- în contextul realizării Suportului bugetar oferit de UE, a fost achiziționat un sediu nou pentru redirecționarea Direcției regionale Vest.

- în urmă cooperării cu UNCHR, pe parcursul perioadei de raportare a fost amenajată camera pentru solicitanți de azil la SPF „Basarabeasca” a DR „Sud” și cabinetul stomatologic în cadrul DPF.



XI. ACTIVITĂȚI CU CARACTER MEDIATIC

Evenimentele cele mai importante desfășurate în anul 2016, la care Poliția de Frontieră a participat, au plasat instituția noastră în rândul instituțiilor, scopul cărora este de a asigura mereu transparența în activitate, și totodată, de a interveni prompt la necesitățile stringente ale cetățeanului.

Astfel, în perioada vizată, pe pagina oficială web a instituției au fost publicate aproximativ 450 de comunicate de presă. Din totalul informațiilor plasate pe pagina oficială, instituția a apărut în mijloacele de informare în masă de peste 4500 ori.



La rubrica „Întrebări/răspunsuri” au fost înregistrate 2684 de întrebări, dintre care: 2004 au vizat regulile și cerințele de traversare a frontierei de stat, 144 despre procedura de angajare în cadrul instituției și activitatea CNPF, 536 nu țin de competența PF.

De asemenea, pe parcursul anului 2016 de către instituție au fost desfășurate 14 evenimente, care au avut impact pozitiv și au contribuit la promovarea imaginii PF. Suplimentar, pe pagina oficială a instituției au fost

lansate 5 sondaje de opinii, la care au participat un număr de peste 3419 de respondenți.

Printre evenimentele cele mai relevante putem menționa:

- susținerea și promovarea incluziunii sociale a persoanelor cu autism, cu ocazia Zilei Internaționale a Conștientizării Autismului;

- organizarea campaniei de donare voluntară a sângelui cu prilejul marcării Zilei Polițistului de Frontieră European, în cadrul căreia 600 polițiști de frontieră au donat 254 litri de sânge.

- în contextul sosirii primăverii polițiștii de frontieră au dăruit călătorilor în punctele de trecere câte un mărtișor;

- desfășurarea actelor de caritate din partea angajaților Poliției de Frontieră familiilor angajaților Poliției

de Frontieră, care au suferit în urma incidentelor tragice sau care necesitau un ajutor;

- organizarea campaniei de informare „Săptămîna anticorupție la frontieră - Pe aici corupția nu va trece!”, în scopul promovării integrității și adoptarea unui comportament responsabil în societate, inclusiv dezvoltarea unui climat de siguranță publică și crearea unui cadru de cooperare transfrontalieră.

Evenimentele, desfășurarea cărora au asigurat transparența în activitatea instituțională au vizat înrolarea unor reprezentanți ai agenților de presă din Republica Moldova pentru o zi în rol de polițist de frontieră, dar și de "infractor".

Totodată, lansarea platformei www.frontiera.gov.md, a asigurat pe deplin un acces sigur și util cetățeanului la trecerea frontierei Republicii Moldova, prilej pentru care, în cadrul Departamentului Poliției de Frontieră s-a desfășurat o conferință de presă, cu participarea mai multor agenții de presă și posturi de televiziune.

Suplimentar, DPF a răspuns la multiplele solicitări parvenite din partea reprezentanților presei. Astfel, în anul curent, au fost permise spre realizarea reportajelor video, audio, scrise la frontieră, dar și s-au oferit informații pentru completarea materialelor, în jurul la 170 de articole. În același sens, reprezentanții Poliției de Frontieră au avut intervenții în cadrul emisiunilor posturilor de televiziune și radio naționale.



XII. PROBLEMATICA ÎN ACTIVITATEA DE SERVICIU

- Fluctuație semnificativă de personal, condiționată de specificul serviciului și supraîncărcarea acestuia.

- Sistem insuficient dezvoltat de proceduri standard de operare.

- Percepere limitată de către unii conducători asupra responsabilității manageriale prin prisma implementării sistemului de management financiar și control în cadrul entităților.

- Lipsa unui sistem de indicatori de performanță instituționali, precum și absența unui sistem de management al calității.

- Sistem insuficient dezvoltat de management al situațiilor de criză.

- Dotare limitată cu mijloace de comunicații, în special în arealul de sud-est al Republicii Moldova.

- Infrastructura frontierei de stat slab dezvoltată.

- Extindere limitată a sistemelor informaționale, ceea ce determină operativitate redusă și dificultăți la nivel regional și local.

- Dificultăți în executarea lucrărilor de delimitare a fișiei de protecție a frontierei de stat, care prin efectul legii este dată în utilizarea Poliției de Frontieră.

- Capacitate insuficientă de management al proiectelor, în special al celor de atragere a finanțării externe, motivată de fluctuația de personal și salarizare.

- Capacități reduse de răspuns la apariția unui aflus masiv de migranți în RM.

XIII. PRIORITĂȚILE DE DEZVOLTARE ALE POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

- Continuarea procesului de consolidare a structurii organizatorice și a sistemului de management al Poliției de Frontieră, astfel încât să fie asigurată funcționalitatea eficientă la toate nivelele, central regional și tactic.
- Perfecționarea capacităților de prevenire și combatere a migrației ilegale, criminalității transfrontaliere, altor încălcări ce pot fi comise la frontiera de stat.
- Creșterea potențialului Poliției de Frontieră și sporirea capacităților tehnice de control al frontierei de stat pe segmentele terestru, fluvial și aerian.
- Continuarea participării la operațiunile naționale și internaționale care au drept scop prevenirea și combaterea fenomenului infracțional.
- Dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat, îmbunătățirea capacităților Poliției de Frontieră de asigurare a mentenanței echipamentelor și sistemelor gestionate.
- Dezvoltarea relațiilor de cooperare și asigurarea schimbului informațional atât pe plan național cât și internațional.
- Consolidarea sistemului de formare și dezvoltare a capacităților profesionale ale personalului Poliției de Frontieră.
- Sporirea gradului de integritate a personalului, asigurarea transparenței instituționale, comunicării eficiente, promovarea imaginii publice a Poliției de Frontieră.
- Asigurarea și în continuare a nivelului înalt de participare în cadrul inițiativelor/proiectelor de asistență tehnică și investițională externă în scopul securizării frontierei RM.

