

MIGRECO: КРАТКИЙ ОБЗОР

Беларусь, Молдова и Украина являются одновременно странами происхождения, транзита и назначения как для урегулированной, так и неурегулированной миграции. Все три страны проводят важные законодательные и административные реформы в сфере управления миграцией с тем, чтобы соответствовать лучшим европейским и международным практикам.

Посредством MIGRECO ЕС и MOM стремятся комплексно поддержать эти реформы. Поскольку миграция является сложным многоаспектным явлением со множеством участников, проект предполагает многокомпонентный подход, базирующийся на четырех блоках Планов действий по либерализации визового режима ЕС с Молдовой и Украиной: (I) безопасность документов, включая биометрию; (II) неурегулированная иммиграция, включая реадмиссию; (III) общественный порядок, включая борьбу с торговлей людьми, и (IV) внешние отношения и основополагающие права.

Для развития диалога и обмена опытом проект предусматривает совместную реализацию некоторых компонентов двумя или тремя странами-бенефициарами, а также тематические ознакомительные визиты по разнообразным темам в страны ЕС.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

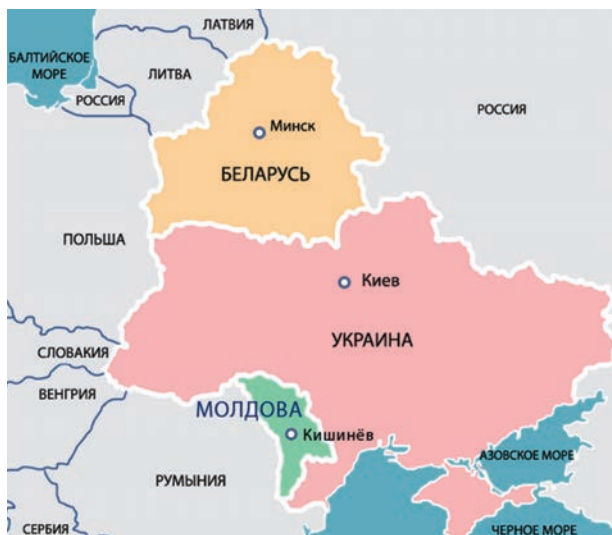
Донор: Европейский Союз

Исполнитель: Международная организация по миграции, представительства в Беларуси, Молдове и Украине

Территория: Беларусь, Молдова, Украина
Продолжительность: 1 февраля 2013 года — 30 января 2015 года

Партнеры: Служба иммиграции и натурализации Министерства безопасности и юстиции Нидерландов, Федеральное агентство Бельгии по вопросам приема искателей убежища, НПО «Европа без барьеров» (Украина), НПО «Возрождение нации» (Украина)

Бенефициары: Правительства Беларуси, Молдовы и Украины, въезжающие и выезжающие мигранты, видимые меньшинства, проживающие в субрегионе.



Предстоящие события

Июнь 2013 года — Начало работы долгосрочного советника (ДС) в Украине при центральном аппарате Государственной миграционной службы (ГМС). В его обязанности входит предоставление экспертной поддержки ГМС по дальнейшему усовершенствованию нормативной базы, координации и функциональных процессов в сфере управления миграцией в Украине.

Июль 2013 года — Проведение мероприятий по поддержке реализации Национального механизма взаимодействия (НМВ) в Николаевской области в Украине. Мероприятия включают проведение многопрофильных тренингов и обмен опытом по всем аспектам идентификации пострадавших от торговли людьми, их перенаправления и реинтеграции.

Июнь–июль 2013 года — Работа эксперта над учебным курсом по управлению миграцией с молдавской пограничной полицией. Международный консультант будет взаимодействовать с отделом кадров Департамента пограничной полиции с тем, чтобы разработать основательный учебный курс по управлению миграцией.

Планируется, что курс будет включен в учебную программу Академии полиции Министерства внутренних дел.

Июль–август 2013 года — Визит белорусских должностных лиц в Бельгию для обмена опытом в сфере управления миграцией и содействия добровольному возвращению.

В этом номере:

Представитель Омбудсмана Украины Аксана Филипишина — о ксенофобии и толерантности



Лучший европейский опыт в поддержку реформы управления границами в Молдове

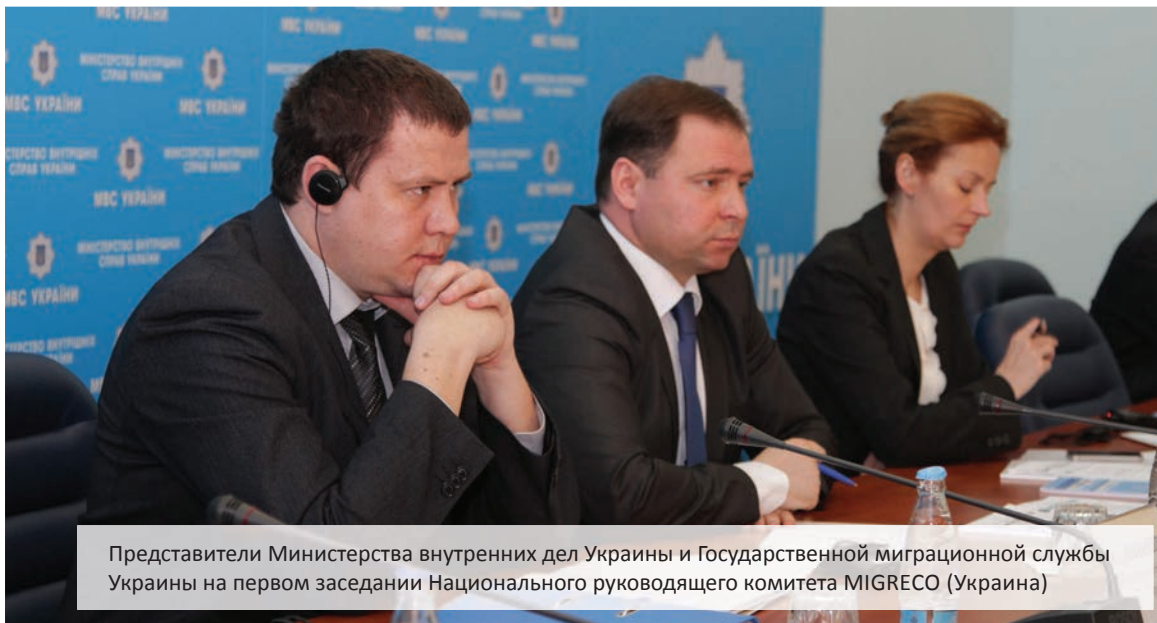


Украина и Молдова развивают возможности противодействия торговле людьми





ТРОЙНАЯ ЭКСПЕРТИЗА: MIGRECO УКРЕПЛЯЕТ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ МИГРАЦИЕЙ



Представители Министерства внутренних дел Украины и Государственной миграционной службы Украины на первом заседании Национального руководящего комитета MIGRECO (Украина)

21 марта 2013 года партнеры из Беларуси, Молдовы и Украины собрались в Киеве, чтобы официально открыть проект MIGRECO, который финансируется Европейским Союзом и реализуется MOM.

Старт проекта собрал более пятидесяти представителей миграционных органов трех стран, доноров, международных организаций и гражданского общества. Столь активный интерес со стороны партнеров подтвердил актуальность проекта, поддерживающего комплексный подход к управлению миграцией в странах Восточной Европы.

MOM подчеркивает, что основным преимуществом проекта является отличное сотрудничество различных участников и партнеров. А тот факт, что три страны объединяют свои усилия и передовые практики управления миграцией, позволит странам-бенефициарам учиться друг у друга и укреплять сотрудничество. В основу MIGRECO положены компоненты Планов действий ЕС по либерализации визового

режима с Молдовой и Украиной. Проект призван поддержать усилия правительств по реформированию управления миграцией, будь то в сфере неурегулированной миграции, противодействия торговле людьми или содействия интеграции мигрантов.

Основные компоненты проекта, в частности, предусматривают проведение регионального анализа законодательства и институций в сфере управления миграционными процессами в Беларуси, Молдове и Украине. Затем будут выделены лучшие практики, определены возможные проблемы и сформулированы конкретные рекомендации. Кроме того, в миграционные государственные органы Молдовы и Украины будут внедрены долгосрочные советники, которые помогут реализовать миграционные реформы.

Как отметил представитель Европейского Союза г-н Александру Албу, данный подход также широко поддерживается ЕС: «Конструктивный диалог между ЕС и странами Восточного партнерства крайне

важен для решения миграционных вопросов. Этот проект должен содействовать соответствующему диалогу между ЕС и Украиной. Такой диалог будет эффективным только при полной поддержке всех украинских госорганов, дискуссиях между советниками проекта и украинскими высокопоставленными лицами, принимающими решения, при открытом и конструктивном подходе. Таким образом мы сможем совместно усовершенствовать украинские реформы в сфере миграции».

Дальнейшее обсуждение основных целей проекта через призму национальных приоритетов осуществляется на встречах Национальных руководящих комитетов.

В Украине первая такая встреча состоялась 19 апреля и была посвящена, в частности, согласованию механизмов координации и обсуждению предложений государственных партнеров, которые хотят дополнить проектную деятельность в соответствии с текущими потребностями своих структур.



Проект финансируется Европейским Союзом



Проект имплементируется MOM

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ПРИСОЕДИНЯЕТСЯ К РЕФОРМАМ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ

Интервью с Ириной Сушко
из украинского аналитического
центра «Европа без барьеров»

«Европа без барьеров» — украинская неправительственная организация, созданная для содействия независимой экспертизе, лоббирования отмены визовых режимов и прочих административных барьеров, препятствующих партнерству и контактам между людьми в Европе. Первоначально, в 2008 году, «Европа без барьеров» была создана в качестве консорциума неправительственных организаций из разных регионов и городов (Киев, Донецк, Львов, Харьков, Ужгород, Одесса, Луцк). В 2009 году она была преобразована в полноценную независимую НПО. Глава «Европы без барьеров» Ирина Сушко рассказывает об участии организации в проекте MIGRECO:

«Европа без барьеров» будет главным партнером при проведении «Регионального анализа пробелов институционального потенциала управления миграцией», предусмотренного проектом. Исследование, проводимое при поддержке миграционных органов Беларуси, Молдовы и Украины, — это перекрестный анализ миграционного законодательства и механизмов управления миграцией. Цель — определить возможные пробелы и разработать конкретные рекомендации по их решению, в плане как законодательства, так и практических механизмов. Результаты отчетов ЕС о реализации Планов действий по либерализации визового режима с Молдовой и Украиной будут служить в качестве базовых компонентов для данного исследования.

Кто ваши партнеры, и чем они будут заниматься в рамках проекта?

МОМ осуществляет общее руководство проектом, а «Европа без барьеров» является

ведущим исследователем. Но главные действующие лица — миграционные органы Беларуси, Молдовы и Украины, так как задача — сформулировать конкретные рекомендации, исходя именно из их приоритетов и потребностей. Мы будем говорить более чем с 13 министерствами и ведомствами. Как вы понимаете, это требует серьезной координации. Но мы настроены оптимистично и верим, что открытый и конструктивный диалог поможет сформулировать реальные предложения по дальнейшему совершенствованию систем управления миграцией.

Полноту анализа также помогут обеспечить рабочие группы экспертов, объединяющие ученых и практиков в области миграции в странах Восточной Европы и ЕС. Такие группы созданы во всех трех странах-участницах проекта MIGRECO.

Какие темы будет включать в себя исследование?

Идея состоит в том, чтобы сделать исследование максимально всеобъемлющим и многомерным. Миграция — комплексный вопрос, состоящий не только из стратегий, законов и институций. На него влияют и социальные отношения, и политические точки зрения, внутренние административные процессы, механизмы координации внутри и вне страны...

Мы надеемся рассмотреть все эти вопросы взаимосвязанно, чтобы предоставить правительствам глубокий анализ и реалистичные рекомендации. Региональный подход поможет провести сравнение и проанализировать лучший совместный опыт.



Каким будет результат исследования?

В идеале, результаты исследования и сопутствующие рекомендации подскажут МОМ и партнерам как эффективнее поддержать национальные реформы в сфере управления миграцией, проводимые во всех трех странах, и тем самым будут способствовать повышению эффективности институциональных и правовых структур. Кроме того, мы надеемся, что мы сможем установить, поддерживать и укреплять плодотворное сотрудничество всех партнеров в рамках исследования, и тем самым способствовать укреплению трехсторонних отношений между гражданским обществом, государственными органами и международными организациями в Восточной Европе.





МОЛДОВА

ЛУЧШИЙ ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ В ПОДДЕРЖКУ РЕФОРМИРОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГРАНИЦАМИ В МОЛДОВЕ

В апреле 2013 года международный долгосрочный советник при Департаменте пограничной полиции (ДПП) при Министерстве внутренних дел (МВД) Молдовы официально приступил к выполнению своих обязанностей в рамках проекта MIGRECO. Глава ДПП Молдовы г-н Дорин Пуриче отметил важность международного консультирования в свете продолжающейся реформы Министерства внутренних дел и ДПП, являющейся его частью.

Глава Представительства MOM в Молдове г-н Антонио Полоса заверил, что MOM готова содействовать молдавскому правительству в реализации комплексных реформ в контексте демократизации и европейских устремлений страны. Вице-министр внутренних дел г-н Василе Драгомир поблагодарил Представительство MOM в Молдове за значимую помощь в укреплении и реформировании МВД. Он также подчеркнул важность



Даниел Барбу, международный долгосрочный советник при Департаменте пограничной полиции

экспертизы, интеллектуального «ноу-хау» и технической помощи стран ЕС для поддержки европейского вектора развития Молдовы.

СОВЕТНИКИ

Г-н Барбу имеет 18-летний опыт работы в Пограничной полиции Румынии и 10-летний опыт работы на должностях по стратегическому развитию в МВД Румынии. С 2009 года он выступал

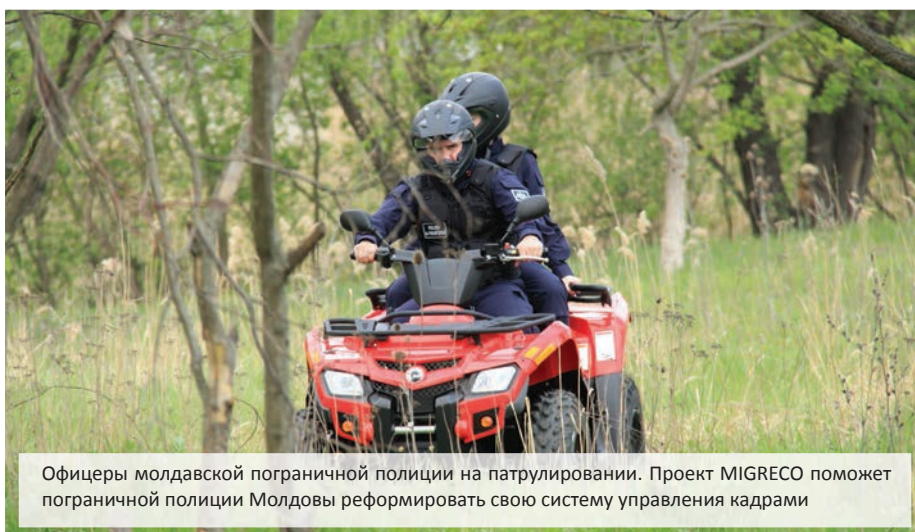
консультантом различных румынских и молдавских учреждений, включая МВД Молдовы, по внутренним вопросам и управлению кадрами. В течение 21 месяца он будет оказывать поддержку Главе ДПП в реализации различных компонентов Стратегии интегрированного управления границами в соответствии с лучшими европейскими стандартами, в особенности в сфере усиления кадрового потенциала, оптимизации внутренней и внешней коммуникации для лучшей интеграции ДПП в структуру Министерства внутренних дел т. д.



Адриана Бариллов, национальный долгосрочный советник при Департаменте пограничной полиции

Г-жа Бариллов работала с международными неправительственными организациями и консультантскими компаниями, специализирующимися на усилении потенциала НПО и государственных учреждений, а также на защите права европейских граждан на свободу передвижения внутри ЕС, включая Академию образовательного развития, «Чеччи энд Компани Консалтинг Инк.» и Европейскую службу гражданских действий (Брюссель).

Г-жа Бариллов будет помогать международному долгосрочному советнику при ДПП, прежде всего предоставляя местное видение соответствующих законодательных и институциональных аспектов.



Офицеры молдавской пограничной полиции на патрулировании. Проект MIGRECO поможет пограничной полиции Молдовы реформировать свою систему управления кадрами



Проект финансируется Европейским Союзом



Проект имплементируется MOM

РЕФОРМА ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ КАК ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ УСПЕШНОЙ БОРЬБЫ С НЕУРЕГУЛИРОВАННОЙ МИГРАЦИЕЙ И ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Г-н Дорин Пуриче, Глава Департамента пограничной полиции Молдовы, представляет краткий обзор основных приоритетов и задач по реформированию пограничных органов



Одним из самых важных приоритетов для Молдовы является европейская интеграция. Достижение этой цели будет способствовать созданию системы безопасности, стабильности и процветания, основанной на демократических ценностях и уважении основных прав человека.

Достижение этой стратегической цели — основа работы Департамента пограничной полиции (ДПП) Министерства внутренних дел (МВД) Молдовы — органа, созданного 1 июля 2012 года на основе Пограничной службы Молдовы.

Главным отличием от прежней практики является то, что пограничная полиция сегодня — это демилитаризованная структура, подведомственная МВД. Она имеет широкие полномочия, которые отвечают требованиям всеобъемлющей Национальной стратегии интегрированного управления государственными границами.

Одним из основных полномочий ДПП является возможность начинать и вести

уголовное преследование и расследование нарушений неприкосновенности границ. Кроме того, новому департаменту было дано разрешение на выполнение судебной экспертизы проездных документов. Еще одним новшеством являются предоставленные ДПП полномочия в исключительных ситуациях выдавать визы иностранцам в пунктах пересечения госграницы.

Такие полномочия значительно расширили возможности нашего Департамента в борьбе с трансграничной преступностью, неурегулированной миграцией, торговлей людьми и другими преступлениями, а также повысили нашу осведомленность о лучших международных практиках и возможностях их развития.

Современный подход к обеспечению безопасности границ в ЕС выдвигает дополнительные требования к персоналу и управленческому потенциалу.

Для выполнения задач, поставленных перед Департаментом, необходим хорошо обученный, квалифицированный персонал. В настоящее время наш Департамент работает только на контрактной основе, с лицами, которые прошли специальную подготовку в школе ДПП и учебных центрах Министерства внутренних дел. **Проект MIGRECO предоставит необходимую экспертную помощь в разработке будущей концепции управления персоналом, а также разностороннюю поддержку реализации Национальной стратегии интегрированного управления государственными границами.**

Особое внимание было уделено мобильности наших подразделений и повышению их способности реагировать на меняющуюся ситуацию.

Была разработана концепция работы мобильных групп совместно с экспертами Миссии ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM). Она предусматривает возможность работы таких подразделений по всей стране с целью борьбы с неурегулированной миграцией и трансграничной преступностью.

Кроме того, принимаются соответствующие меры по оснащению наших подразделений самым современным специализированным стационарным и мобильным оборудованием для мониторинга и контроля государственных границ.

Подразделения Департамента пограничной службы были оборудованы современными компьютерами и средствами связи, была создана инфраструктура для радиорелейной связи, Департамент был оснащен собственной VoIP телекоммуникационной сетью и интранетом.

Таким образом, пограничная полиция получила в свое распоряжение полный спектр современных средств и инструментов, которые позволяют, при наличии хорошо обученного персонала, эффективно справляться с проблемами и угрозами безопасности на государственной границе Молдовы.

СПРОСИМ МИГРАНТОВ ОБ ИНТЕГРАЦИИ В УКРАИНЕ

Примерно с 2006 года в Украине наблюдался тревожный рост насилия, совершенного по мотивам этнической неприязни. Жертвами нападений, в том числе нескольких убийств, стали иностранные студенты, в основном из Африки и Азии, мигранты, беженцы, искатели убежища, ромы и другие лица «неславянской» внешности.

Всего за период 2007–2012 годов было задокументировано 204 сообщения о нападениях на почве расовой ненависти, в результате которых пострадали свыше 270 человек, 16 из которых были убиты. Мониторинг проводился Инициативой разнообразия — сетью, которая включает более чем 65 организаций, координируемой Международной организацией по миграции и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Особенно жестокими стали 2007 и 2008 годы с 68 и 63 задокументированными случаями насилия, включая 15 убийств. В 2009–2010 годах количество тревожных сообщений уменьшилось, было задокументировано одно убийство. В последние два года гражданское общество и международные организации снова наблюдают рост преступлений на почве ненависти, в результате которых страдают видимые меньшинства, главным образом мигранты из стран Африки и Азии. Если в 2010 году Инициативой разнообразия было зарегистрировано 6 подобных случаев, то в 2011 — 24, а в 2012 — 17.

Скорее всего, эти данные нельзя считать полными, так как многие пострадавшие предпочитают не сообщать о том, что с ними случилось. Они боятся мести или считают, что их обидчиков все равно не привлекут к ответственности. За этими нападениями, как и за многочисленными случаями вандализма, праворадикальными граффити и массовыми акциями, стоят формальные и неформальные праворадикальные

организации, в чьих уставных документах и публикациях четко сформулировано расистское и ксенофобское отношение к этническим меньшинствам и мигрантам. Подобные группы обвиняют мигрантов и этнические меньшинства во многих социальных, политических и экономических проблемах в Украине.

В результате — страх, который испытывают не только отдельные пострадавшие, но и целые этнические сообщества и общины мигрантов. Их члены все больше самоизолируются от общества, надеясь, что таким образом они смогут избежать судьбы жертв. Факт изоляции требует дальнейшего внимания Правительства в контексте недавно принятого плана, согласно которому концепция интеграции мигрантов становится частью государственной политики.

В 2011–2012 годах, в контексте имплементации Плана действий по либерализации визового режима между ЕС и Украиной, Кабинет Министров Украины принял ряд документов, направленных, в том числе, на решение вопросов интеграции мигрантов: *План действий по имплементации Концепции государственной миграционной политики; План действий по формированию общественной культуры и повышению уровня толерантности в обществе; План действий по*

интеграции иностранных мигрантов и реинтеграции украинских мигрантов в Украине на 2011–2015 годы; План действий по интеграции беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной защите, в украинское общество до 2020 года; Стратегию защиты и интеграции ромского национального меньшинства в украинское общество до 2020; и новый Закон Украины «О принципах предупреждения и противодействия дискриминации в Украине».

Эти документы предполагают позитивное изменение восприятия мигрантов и уязвимых меньшинств, их участие в экономической, социальной и культурной жизни страны, а также разработку и применение рамочных механизмов защиты.

В рамках проекта MIGRECO MOM оценит уровень осведомленности мигрантов о действиях Правительства, выяснит их мнение по поводу оценки уровня расизма и дискриминации в Украине, а также изучит, насколько мигранты пользуются доступными механизмами защиты своих прав. Результаты исследования будут представлены в форме рекомендаций для MOM касательно гармонизации украинской политики в отношении мигрантов и меньшинств с лучшими европейскими и мировыми стандартами.



Во время «Живой библиотеки» в Киеве студенты транспортного университета знакомятся с коллегой из Африки



ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОМБУДСМАНА УКРАИНЫ АКСАНА ФИЛИПИШИНА: «ИССЛЕДОВАНИЕ ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ ПОКАЖЕТ, НАД ЧЕМ РАБОТАТЬ И ЧТО МЕНЯТЬ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ»

Сотрудничество организации по миграции и Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в рамках проекта MIGRECO стало логичным продолжением давнего партнерства между двумя структурами. В ходе MIGRECO Секретариат Уполномоченного будет содействовать в проведении исследования интеграции мигрантов, с фокусом на вопросах дискриминации и преступлений на почве ненависти. Кроме того, сотрудники офиса Омбудсмана будут участвовать в тренингах по расследованию таких преступлений и помогут внедрить разрабатываемые в рамках MIGRECO рекомендации в политику украинских государственных органов. Аксана Филипишина – Представитель Омбудсмана, отвечающая за вопросы соблюдения прав ребенка, недискриминации и гендерного равенства, рассказала о своем видении стоящих перед Украиной вызовов и ожиданиях от нового проекта.

Как вы оцениваете нынешнюю ситуацию с проявлениями дискриминации и преступлениями на почве ненависти в Украине?

Сегодня практическое обеспечение свободы от дискриминации остается едва ли не самым проблемным вопросом в Украине. На это указывает не только мониторинг Омбудсмана, но и анализ рекомендаций, которые Украина получила в рамках второго цикла Универсального периодического обзора (более 30% рекомендаций так или иначе касаются предупреждения и противодействия дискриминации), отчетов о прогрессе Украины в реализации Политики добрососедства и реализации Плана

действий по либерализации визового режима с ЕС, отчета Европейской комиссии против расизма и нетерпимости.

Дискриминация по широкому перечню признаков, как то: пол, возраст, инвалидность, этническая принадлежность, сексуальная ориентация и проч., довольно распространена как в вопросах трудоустройства, так и в других сферах. Наибольшая же проблема в том, что случаи дискриминации часто остаются незаметными и их трудно доказать в суде. Особое беспокойство Омбудсмана продолжают вызывать крайние формы дискриминации — преступления на почве ненависти. Сегодня отсутствует их адекватный статистический учет. Количество случаев, которые приводит официальная ведомственная статистика, значительно ниже упомянутых в мониторинговых отчетах неправительственных и международных организаций. Также следует понимать, что ни одни, ни другие цифры не отражают реальной картины, поскольку многие пострадавшие от таких преступлений не обращаются к правоохранительным органам, в частности из-за опасений вторичной дискриминации или из-за неурегулированного статуса своего пребывания в Украине.

Низкие цифры статистики объясняются также стойким нежеланием органов внутренних дел и прокуратуры расследовать и доказывать мотив нетерпимости в тех преступлениях, где он потенциально присутствует. О таком положении дел, среди прочего, свидетельствует анализ ответов органов прокуратуры и внутренних дел на письма Омбудсмана по обращениям граждан, жалующихся на противоправные действия в отношении их, мотивированные,



в частности, национальной нетерпимостью. В подавляющем большинстве таких случаев уголовное производство открывается лишь по признакам хулиганских действий. Обращений, которые иллюстрирует подобное, немало: избиение корейцев в селе Залевки Черкасской области, нападение на представителя армянской национальности в Житомирской области (случаи 2012 и 2013 года – ред.) и др.

Были ли в последнее время позитивные изменения в борьбе с этими явлениями?

Следует отметить принятие Закона «Об основах предупреждения и противодействия дискриминации в Украине», который хоть и не является совершенным, не вполне соответствует международным стандартам, но все же закладывает основу для дальнейшего развития системы противодействия дискриминации.

В то же время, для эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти также нужны дополнительные законодательные изменения. Перспективным путем стало бы ужесточение наказания за преступления, совершенные по дискриминационным мотивам. Эта работа была начата с принятием 5 ноября 2009 года Закона Украины «О внесении изменений в Уголовный

кодекс относительно ответственности за преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости». Соответствующие изменения были внесены в семь статей Кодекса. По мнению Омбудсмана, аналогичные изменения следует внести в статьи, устанавливающие ответственность за такие преступления, как доведение до самоубийства, преднамеренное нанесение легких телесных повреждений, грабеж, разбой, вымогательство, преднамеренное уничтожение или порча имущества, угроза уничтожения имущества, хулиганство, незаконное препятствование организации или проведению собраний, митингов, демонстраций и т. д.

Также следует говорить о необходимости существенной образовательной и просветительской работы как среди населения, так и среди органов власти и правоохранительных структур.

В рамках проекта MIGRECO будет проведено исследование интеграции мигрантов. По вашему мнению, насколько велика сегодня в Украине потребность в подобной аналитике?

Офис Уполномоченного Верховной Рады по правам человека с удовольствием принял предложение присоединиться к проекту MIGRECO, таким образом продолжив наше традиционное сотрудничество с MOM. Исследование в рамках MIGRECO в том числе должно помочь ответить на ключевые вопросы: какова реальная картина с интеграцией мигрантов в Украине; как эту ситуацию понимают органы власти; как ее видят те люди, которые могут испытывать дискриминацию в отношении себя; насколько они понимают, что такое дискриминация; как они могут реализовывать свое право доступа к медицинским, образовательным услугам, право на труд и т. д.

В результате исследования мы надеемся увидеть те ключевые направления, в которых нам надо работать, в том числе над законодательными изменениями.



Проект финансируется Европейским Союзом

MIGRECO ПОМОГАЕТ УКРАИНЕ И МОЛДОВЕ В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Украина и Молдова — страны, наиболее страдающие от торговли людьми в Европе. Украина — страна происхождения, транзита и назначения, в то время как Молдова — в основном страна происхождения. Исследование, проведенное по заказу MOM в 2011¹ году, показало, что более 120 000 мужчин, женщин и детей из Украины, и более 35 000 из Молдовы пострадали от торговли людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации за границей в 1991–2011 годах. Несмотря на то, что основными странами назначения были Россия, Украина и Турция, в последние пять лет примерно каждый четвертый из идентифицированных пострадавших от торговли людьми в Украине и каждый десятый — в Молдове вернулись из стран ЕС². По возвращении на родину пострадавшие от торговли людьми нуждаются в помощи, сталкиваясь с проблемами, которые заставили их выехать за границу, многократно приумноженными в результате пережитого тяжкого опыта.

И Украина, и Молдова достигли значительного прогресса в создании государственных механизмов для идентификации и реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми, приняв комплексные законы (Молдова — в 2005 году и Украина — в 2012 году), подзаконные акты и государственные программы, а также развивая потенциал структур, предоставляющих помощь пострадавшим, на национальном и местном уровнях. Молдова, следуя стратегии развития Национальной системы перенаправления (НСП)³ 2008 года, установила рабочие модели НСП по всей территории страны до уровня районов. На сегодня все лица, пострадавшие от торговли людьми, идентифицируемые в Молдове, выявляются через НСП. Украина, где Национальный механизм взаимодействия субъектов, действующих в сфере противодействия торговле людьми (НМВ), был создан в 2012 году,

обучила специалистов для выявления и реинтеграции пострадавших в 11 областях; соответственно, пока что только 5% всех лиц, пострадавших от торговли людьми, идентифицированных в Украине, получили соответствующий статус через НМВ.

Обе страны нуждаются в дальнейшем усилении и географическом расширении возможностей НСП/НМВ: Молдова — до уровня общин, а Украина — по всей территории, — чтобы обеспечить пострадавшим доступ к необходимым услугам. Проект MIGRECO помогает им в этом, поддерживая инициативу по развитию потенциала НСП на уровне общин в четырех районах Молдовы, а также обучая специалистов еще в пяти областях Украины. Благодаря проекту соответствующее обучение в сфере выявления и реинтеграции пострадавших пройдут социальные работники, милиция, врачи, учителя, общественные организации и т. д. Там, где услуги, предлагаемые государством, пока не отвечают потребностям пострадавших, MIGRECO предоставит последним непосредственную помощь.

Уголовное преследование торговцев людьми — еще один важнейший аспект защиты пострадавших и предупреждения преступления. За последние два года в этой сфере наблюдался регресс в обеих странах. В 2011–2012 годах изменения в законодательстве и административные реформы в обеих странах усложняли соответствующую работу. Изменения в личном составе профильных государственных учреждений на центральном и местном уровнях привели к острой потребности в обучении новых сотрудников по вопросам работы с потерпевшими и сотрудничества в рамках НМВ, а также налаживании связей в системе уголовного судопроизводства. Проект MIGRECO поддерживает такое обучение в обеих странах с целью интеграции правоохранительных органов в НСП/НМВ и улучшения результатов уголовного преследования торговли людьми. Проект



Проект имплементируется MOM

также предоставит правоохрнительным органам необходимое оборудование и литературу, чтобы закрепить результаты обучения.

Программы MOM по противодействию торговле людьми в Украине и Молдове, посредством которых будет реализован проект MIGRECO, применяют многопрофильный подход к борьбе с современным рабством и оказывают поддержку правительствам и гражданскому обществу в сферах предупреждения и уголовного преследования торговли людьми, предоставления помощи пострадавшим и развития партнерских сетей. С 2000 года благодаря этим двум программам были идентифицированы и реинтегрированы более 12 155 лиц, пострадавших в более чем 65 странах от трудовой и сексуальной эксплуатации.

¹ Исследование торговли людьми: Беларусь, Молдова, Украина. Подготовлено ИП «ГФК Юкрейн» для Международной организации по миграции, Представительства в Украине. Январь 2012 год

² Статистика оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, MOM. Обновление: март 2013 год

³ Национальный механизм взаимодействия — механизм сотрудничества государственных учреждений и общественных организаций, через который государство выполняет свои обязательства в сфере защиты прав лиц, пострадавших от торговли людьми, и координирует усилия

КАК ПОСТРАДАВШИМ ОТ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ПОМОГАЮТ НА МЕСТАХ?

Для эффективной реализации Национального механизма взаимодействия (НМВ) проект MIGRECO предусматривает ряд мониторинговых визитов в регионы Украины. Первый мониторинг был проведен в Одесской области в конце марта 2013 года, а уже в апреле состоялись визиты в Херсонскую и Николаевскую области.

Мониторинговая группа во главе с Национальным координатором по противодействию торговле людьми —

Министерством социальной политики Украины, включала в себя также представителей правоохрнительных органов, Государственной миграционной службы Украины, Государственной пограничной службы, Министерства здравоохранения, службы по делам детей, а также международных организаций (Представительство MOM в Украине, Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Ла Страда Украина).

Участники мониторинга провели ряд встреч с рабочими группами представителей государственных органов, которые задействованы в реализации НМВ, и посетили центры социально-психологической реабилитации в Одесской и Николаевской областях.

Обсуждались проблемы идентификации пострадавших от торговли людьми, их перенаправления для получения официального статуса, а также дальнейшей реабилитации на основе уже имеющихся случаев пострадавших, которым был предоставлен официальный статус.



СОДЕЙСТВИЕ В ДОБРОВОЛЬНОМ ВОЗВРАЩЕНИИ: ПОМОЩЬ МИГРАНТАМ, ОКАЗАВШИМСЯ В ЗАТРУДНИТЕЛЬНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Одним из компонентов проекта MIGRECO в Беларуси является предоставление помощи мигрантам, которые хотят вернуться домой, но не имеют для этого средств. Мигранты с неурегулированным статусом, искатели убежища, получившие отказ, а также лица, отозвавшие свои заявления о предоставлении им статуса беженца, могут обратиться для участия в программе содействия в добровольном возвращении.

Первым делом потенциальным заявителям предоставляется подробная консультация, чтобы они могли принять информированное добровольное решение. Затем им помогают получить необходимые проездные документы, разработать оптимальный маршрут, забронировать и приобрести билеты. Перед вылетом проводится медицинское обследование, и при необходимости мигранта до пункта назначения может сопровождать врач. Кроме того предоставляется помощь в пунктах вылета, транзита и назначения. Выплачивается небольшое денежное пособие.

Двухлетний проект предусматривает возможность предоставления помощи 160 мигрантам. В течение первых трех месяцев реализации MIGRECO девять мигрантов получили помощь в возвращении на родину — в Армению и Грузию.



ПАРТНЕРЫ:



Immigration and Naturalisation Service
Ministry of Security and Justice

Служба иммиграции и натурализации
Министерство безопасности и юстиции (Нидерланды)



Федеральное агентство по вопросам приема искателей убежища в Бельгии



Федеральное министерство внутренних дел Австрии



Министерство внутренних дел и администрации (Польша)



Неправительственная организация "Европа без барьеров"

БЕНЕФИЦИАРЫ:



Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Министерство иностранных дел Республики Беларусь



Министерство внутренних дел Республики Молдова, Министерство иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова, Министерство труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова



Министерство иностранных дел Украины, Министерство внутренних дел Украины, Государственная миграционная служба Украины, Государственная пограничная служба Украины, Министерство социальной политики Украины, Секретариат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека



Представительство MOM в Беларуси
пер. Горный, 3
Минск, 220005
Республика Беларусь
тел. +375 17 288 27 42
+375 17 288 27 43
факс +375 17 288 27 44

e-mail: iomminsk@iom.int
<http://www.iom.by>

Представительство MOM в Молдове
ул. Чуфля, 36/1, офис 14
Кишинев, 2001
Республика Молдова
тел. +373 22 23 29 40
факс +373 22 23 28 62

e-mail: iomchisinau@iom.int
<http://www.iom.md>

Представительство MOM в Украине
ул. Михайловская, 8
Киев, 01001
Украина
тел. +38 044 568 50 15
факс +38 044 568 50 16

e-mail: iomkiev@iom.int
<http://www.iom.org.ua>



Проект финансируется Европейским Союзом



Проект имплементируется MOM