

REPUBLICA MOLDOVA

GUVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. _____
din _____ 2014

**pentru aprobarea Strategiei naționale de management integrat
al frontierei de stat pentru perioada 2014 – 2017
„Compatibilitate, Interoperabilitate, Integrare”**

În temeiul punctului 232 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2014, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 164 din 5 martie 2014 cu privire la aprobarea Programului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2014, precum și pentru asigurarea executării obiectivelor Programului de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pentru 2013-2014, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Strategia națională de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2014 – 2017 „Compatibilitate, Interoperabilitate, Integrare” (se anexează).

2. Ministerul Afacerilor Interne, în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei hotărîri, va prezenta spre aprobare Guvernului Planul de implementare al Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2014 – 2017.

PRIM-MINISTRU

Iurie LEANCĂ

Contrasemnează:

**viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

Natalia Gherman

ministrul afacerilor interne

Dorin Recean

ministrul finanțelor

Anatol Arapu

ARGUMENTARE

Strategia națională de management integrat al frontierei de stat 2011-2013 (SNMIFS) a constituit primul exercițiu complet de acest fel practicat în Republica Moldova (RM).

Adoptarea și aplicarea sa au marcat momente esențiale pentru evoluția și modernizarea proceselor de gestiune a problematicii în domeniu. Prin acest model, s-a vizat, de asemenea, susținerea funcțiilor generale ale statului de întărire a legalității, de asigurare a ordinii și a securității publice, de prevenire și combatere a migrației ilegale, criminalității transfrontaliere, a altor fapte ilegale din competența autorităților din sistemul de management integrat al frontierei de stat (MIFS).

În aceeași măsură, s-a asigurat complementaritatea de viziune a SNMIFS 2011-2013 cu alte documente de politici în domeniu și cu inițiativele întreprinse pe planul relațiilor internaționale ale RM, inclusiv privind extinderea cooperării specifice.

După trei ani de aplicare a SNMIFS 2011-2013 și a Planului de implementare aferent se poate aprecia că instituțiile ce dețin competențe în materie au progresat semnificativ și au îndeplinit obiectivele stabilite prin documentele de politici. Ca urmare, MIFS a avansat în mod cert, fiind, astfel, posibilă trecerea, de pe noul palier de calitate atins, la abordarea etapei următoare de dezvoltare strategică a domeniului.

Contextul internațional cu incidență asupra MIFS

Extinderea Uniunii Europene (UE) către Est, implicit apropierea de granițele RM, a impulsionat urmărirea obiectivului politicii UE de consolidare a stabilității și securității în vecinătatea sa imediată. În acest context, RM a fost invitată să participe la Politica Europeană de Vecinătate a UE, inclusiv la dimensiunea sa estică, Parteneriatul Estic. Acest fapt a atras după sine adoptarea, de către țara noastră, a valorilor și a standardelor UE într-un șir de domenii, inclusiv privind gestionarea frontierelor, facilitarea comerțului internațional, combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. În vederea continuării în mod coerent a acestor eforturi, RM participă activ la Strategia Estică a Instrumentului European de Vecinătate (2014 - 2020).

Amplificarea presiunii fluxurilor migratorii la frontierele sale externe constituie provocări evidente pentru UE și, prin urmare, îi influențează politicile privind frontierele și vizele. De aceea, UE promovează abordarea de ansamblu a problematicii frontaliere și acordă prioritate dezvoltării spațiului de libertate, securitate și justiție. Acest fapt asigură libera circulație a persoanelor și mărfurilor, urmărește asigurarea securității în interiorul și la vecinătatea UE, precum și garantarea respectului pentru drepturile și libertățile fundamentale.

Cu toate că statelor membre le revine responsabilitatea controlului propriilor frontiere, eforturile acestora sînt susținute prin politicile comune ale UE, supuse unui proces continuu de perfecționare.

Astfel, în scopul dezvoltării graduale a sistemului de management integrat comun al frontierelor, au fost elaborate și adoptate, ca instrumente principale, Catalogul Schengen, Codul frontierelor Schengen, Manualul practic al polițistului de frontieră și EU Customs Blueprints. În același context, a fost înființată Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale UE (FRONTEX).

De asemenea, în perioada 2008-2013, la nivelul UE a fost implementat în 3 faze Sistemul European de Supraveghere a Frontierelor (EUROSUR).

RM a inițiat implementarea sistemului EUROSUR când se afla în prima sa fază, care a coincis cu SNMIFS 2011-2013. Finalizarea preluării conceptului în RM se va realiza în etapa a treia de dezvoltare strategică a MIFS, în intervalul 2017-2020.

Faptul că RM se află la frontiera externă a UE, fiind conectată nemijlocit, prin sistemul cauzelor și al efectelor, la procesele continentale și internaționale aferente fenomenului migrației, este un motiv suplimentar pentru care autoritățile specializate trebuie să-și coreleze acțiunile de securizare a frontierei cu partenerii din UE și cu țările terțe, spre a face față fluxurilor migratorii din Orientul Mijlociu, CSI, Asia și Africa, precum și criminalității transfrontaliere specifice. În același timp, RM participă la proiecte și programe diverse de gestiune a migrației, iar în țară își desfășoară activitatea o serie de organizații internaționale ce dețin competențe în domeniu.

Evoluțiile politice recente, deosebit de îngrijorătoare, din proximitatea RM, generează un nou spectru de riscuri și amenințări severe la adresa securității naționale, fapt ce impune adoptarea de măsuri specifice, inclusiv în ceea ce privește MIFS.

În concluzie, contextul internațional prezentat a produs, concomitent, atât presiunea, cât și oportunitatea continuării procesului de asimilare a legislației și practicii europene privind MIFS, pregătind, astfel, terenul pentru dezvoltarea viitoare a acestui domeniu în RM.

Contextul național cu incidență asupra MIFS

Proximitatea UE și urmărirea obiectivului strategic de integrare europeană a RM, incluzând liberalizarea regimului de vize cu UE pentru cetățenii moldoveni (în vigoare din 28.04.2014), pe de o parte, și evoluția sistemului de norme și standarde UE în domeniu, pe de altă parte, au stimulat adoptarea modelului MIFS în RM. Documentele europene cu relevanță în domeniul MIFS sînt prevăzute în Anexa Nr. 2.

Prezenta strategie este elaborată în conformitate cu Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pentru 2013-2014 și cu Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2012-2020”.

Prin politicile proiectate, Guvernul a asigurat coordonarea unitară a sistemului de MIFS în contextul realizării cadrului normativ necesar, susținerii financiare, al corelării cu alte priorități interne, al asimilării standardelor și reglementărilor UE în domeniu și al îndeplinirii obligațiilor internaționale asumate de RM.

Autoritățile naționale responsabile de MIFS au participat activ la reuniunile Platformei multilaterale: „Democrație, Bună Guvernare și Stabilitate” din cadrul Parteneriatului Estic, precum și la implementarea Proiectului Inițiativei: „Managementul Integrat al Frontierei – Parteneriatul Estic”.

S-a facilitat, astfel, preluarea în sistemul intern a celor mai bune practici aferente MIFS (analiza riscului, securitatea documentelor, protecția datelor cu caracter personal, controlul comun, schimbul de informații vamale prealabile, ghișeul unic, combaterea traficului de ființe umane și a corupției, combaterea fraudelor vamale etc.).

Eficacitatea asimilării acestora a fost apreciată cu prilejul misiunilor de evaluare desfășurate de organismele europene.

Au fost dezvoltate mecanismele interne și externe de cooperare cu Misiunea UE de asistență la Frontieră în Moldova și Ucraina (EUBAM), FRONTEX, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Organizația Internațională a Poliției Criminale (INTERPOL) și cu alte entități internaționale relevante.

Adâncirea cooperării a contribuit, de asemenea, la consolidarea eforturilor de aliniere la standardele europene în domeniu.

Proiectele de asistență de care RM a beneficiat în domeniul MIFS s-au materializat în donații importante, proiecte și programe diverse de consultanță, transfer de experiență, bune practici și formare profesională. Un impact deosebit îl are suportul bugetar din partea UE pentru implementarea Matricei de politici în domeniul liberalizării regimului de vize cu UE pentru anii 2014-2016.

Asimilarea directă, completă și progresivă a standardelor Schengen are ca scop atingerea în avans, cu economii de timp și resurse, a unui statut ce va simplifica, în viitor, îndeplinirea, de către RM, a criteriilor UE în domeniu.

Aplicarea MIFS la nivel național a fost corect conștientizată ca o condiție necesară în contextul dialogului cu privire la liberalizarea regimului de vize și al negocierilor Acordului de Asociere cu UE, care prevede și instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător.

În concluzie, Guvernul RM a reacționat prompt în raport cu aspectele incidente MIFS. Acesta și-a asumat obligațiile în domeniu, a susținut și a facilitat implementarea politicilor guvernamentale și a SNMIFS, promovând, în continuare, dezvoltarea coordonată și corelată a acestora.

Necesitatea consolidării modelului de MIFS

Contextul intern și internațional relevat ridică în fața RM și a autorităților din sistemul MIFS oportunitatea deosebită de a consolida aplicarea acestui model potrivit specificului național, în conformitate cu reglementările relevante ale UE, cu bunele practici europene și cu angajamentele asumate de țara noastră.

Pe fondul reliefat, lansarea noii SNMIFS reprezintă intervenția de valorificare a experienței pozitive, acumulate în cei trei ani de aplicare a documentului anterior de politici, dar și de asigurare a continuității conceptuale, precum și platforma pentru deschiderea noilor direcții de dezvoltare.

Continuarea implementării conceptului de MIFS este necesară pentru îmbunătățirea capacității instituțiilor statului de realizare graduală a unui nivel înalt de control la frontiera externă a UE și la frontiera cu Ucraina.

În concluzie, pentru susținerea adecvată a continuării proceselor de schimbare, sînt necesare: continuarea transpunerii și implementării acquis-ului comunitar relevant; perfecționarea proceselor manageriale; sporirea calității serviciilor publice oferite persoanelor și mediului de afaceri; promovarea transparenței în activitatea autorităților publice; dezvoltarea continuă a resurselor umane, a domeniului eticii, al deontologiei și integrității profesionale; creșterea

eficacității și eficienței MIFS; perfecționarea cadrului instituțional, organizatoric și funcțional; dezvoltarea cercetării științifice a domeniului, testarea și modernizarea instrumentelor relevante de activitate polițienească; implementarea instrumentelor vamale de facilitare a comerțului și a mecanismelor moderne de colaborare vamală transfrontalieră; dezvoltarea cadrului de cooperare internațională; alocarea de resurse materiale și financiare pentru investiții, achiziții de mijloace tehnice, echipamente și sisteme specializate, precum și dezvoltarea capacității de accesare a finanțărilor externe.

I. DESCRIEREA SITUAȚIEI

1. Frontiera de stat a RM. RM este situată în sud-estul Europei și se învecinează la nord, est și sud cu Ucraina, iar la vest cu România. Lungimea totală a frontierei de stat a RM este de 1906 km, din care 955 km terestră și 951 km pe cursuri de apă. Frontiera RM cu România, pe râul Prut, are lungimea de 684 km. Frontiera cu Ucraina are 1222 km, din care 267 km pe cursuri de apă (inclusiv pe fluviul Nistru) și 955 km terestră. Segmentul central de 453,4 km al frontierei moldo-ucrainene se află sub controlul neconstituțional al autorităților separatiste ale autoproclamatei Republici Moldovenești Nistrene.

2. Securitatea frontalieră este prioritate națională, ceea ce determină preocuparea sporită a RM față de circumstanțele create prin destabilizarea situației din proximitatea țării. Subsecvent, gestionarea ineficace a evoluțiilor regionale din ultima perioadă generează riscul de intensificare, pe acest fond, a migrației ilegale, a apariției valurilor de refugiați, amplificarea criminalității organizate transfrontaliere, precum și a altor fapte infracționale. Acestea reprezintă amenințări severe în evoluție la adresa securității frontaliere a RM, inclusiv pentru stat și societate, precum și la adresa securității internaționale.

3. Controlul frontierei de stat se realizează de către Departamentul Poliției de Frontieră (DPF) prin structurile sale centrale, 4 direcții regionale (DRPF) și 41 de sectoare ale PF (SPF). PF își exercită competențele legale la frontiera „verde” și în cele 81 puncte de trecere a frontierei (PTF), din care 57 rutiere, 12 feroviare, 8 fluviale și 4 aeriene. Dintre acestea, 25 PTF se află pe segmentul central al frontierei moldo-ucrainene.

Nemijlocit la frontieră sau în legătură directă cu activitatea frontalieră dețin competențe operaționale Serviciul Vamal (SV) de pe lângă Ministerul Finanțelor și Biroul Migrație și Azil (BMA) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI).

Din sistemul de MIFS mai fac parte autoritățile naționale ce dețin atribuții conexe celor frontaliere și participă în mod specific la activitățile în domeniu.

4. Caracteristicile situației operative la frontieră. Situația operativă desemnează nivelul de stare al activităților specifice desfășurate de către autoritățile ce dețin competențe operaționale la frontieră. Situația operativă la frontiera RM s-a menținut activă și complexă, fapt demonstrat de indicatorii specifici de activitate ai autorităților cu atribuții principale în domeniu.

Perspectiva evoluției indicatorilor pune în evidență tendința intensificării, sub toate aspectele, a situației operative și a volumului de activitate aferent. De aici rezultă necesitatea amplificării măsurilor integrate de prevenire și combatere a migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și altor fapte din competența autorităților din sistemul MIFS.

Pe categorii de activități și fapte (încălcări), situația operativă în perioada 2011-2013 se prezintă după cum urmează:

1) Traficul de persoane și mijloace de transport. *Fluxul total de persoane* înregistrate în PTF în 2013 (15,52 mil. traversări ale frontierei) a crescut cu 3% față de 2012 și cu 4% față de 2011. Creșterea mobilității persoanelor s-a produs atât pe seama cetățenilor moldoveni, cât și, în special, a celor străini (cu 4%). Fluxul maxim de persoane s-a menținut pe segmental moldo-ucrainean al frontierei și se datorează circulației regulate la muncă a peste 50% din migranții moldoveni în Federația Rusă și Ucraina, precum și regimului fără vize pentru cetățenii RM în țările CSI, în pofida restricțiilor și regulilor de înregistrare, prezență și ședere. Cea mai mare creștere a fost înregistrată la frontiera aeriană.

S-a majorat constant, cu 2 – 3% anual, *numărul unităților de transport* înregistrate în PTF, inclusiv a celor străine ce tranzitează teritoriul RM. În 2013, 51% din traversări s-au produs pe segmentul moldo-ucrainean, 48% pe cel moldo-român și 1% pe calea aerului. Cea mai importantă creștere, de 4 %, a fost înregistrată la frontiera moldo-ucraineană, în special pe seama mijloacelor de transport străine, mare parte din acestea deținând numere de înmatriculare străine.

2) Neautorizarea trecerii frontierei de stat. În 2013 a scăzut cu 25% numărul cazurilor de *neautorizare a traversării frontierei de stat* comparativ cu 2012 și cu 29% față de 2011. Cele mai multe situații s-au produs pe segmentul moldo-ucrainean al frontierei (73% din total), în scădere cu 30% față de 2012. Acest fapt poate sugera cunoașterea mai bună de către populație a regulilor de intrare / ieșire în / din RM, datorită experienței obținute și informării adecvate asupra reglementărilor legale. După intrarea în vigoare a regimului liberalizat de vize cu UE, circa 30 de cetățeni moldoveni posesori ai noului pașaport biometric au fost expulzați fiind identificați ca deportați anterior din țări UE, iar unui număr de aproximativ 100 nu li s-a permis accesul din cauză că nu au întrunit condițiile legale.

3) Încălcarea legislației frontierei de stat. În 2013, numărul cazurilor constatate de încălcări ale legislației frontaliere și de persoane reținute s-a majorat cu 43% și 38% față de 2012, respectiv cu 74% și 68% față de 2011. Creșterea a fost înregistrată atât în PTF, cât și pe sectorul de frontieră „verde”. Cele mai multe fapte la frontiera „verde” s-au produs pe seama încălcării regimului de frontieră. În principal, în PTF au fost constatate încălcări ale regulilor de ședere. Creșterea cea mai accentuată a numărului de cazuri (peste 80%) și persoane reținute s-a produs la frontiera aeriană. Majorarea numărului de cazuri constatate și soluționate privind încălcările legislației frontaliere exprimă creșterea eficacității structurilor specializate.

4) Migrația iregulară. PF are atribuții de depistare a cazurilor de trecere ilegală a frontierei de stat care se realizează prin: eludarea sau sustragerea de la control; săvârșirea tentativei de trecere a frontierei prin PTF cu încălcarea

prevederilor legislației în vigoare (contrafacerea / falsificarea documentelor de călătorie etc.); încălcarea regulilor de trecere a frontierei cu țările vecine.

Potrivit indicatorilor de activitate ai PF, în perioada 2009 – 2013, s-au diminuat cazurile de trecere ilegală a persoanelor peste frontiera de stat. Astfel, în ultimii ani, numărul persoanelor reținute pentru migrație ilegală a scăzut cu circa 50% anual (cu 56% în 2013 în comparație cu 2012), tendință valabilă la frontiera terestră, în cazul celei aeriene existând o ușoară creștere.

Totodată, raportul între rețineri și traversări ilegale este superior în cazul celor din urmă, fapt ce exprimă nivelul de operativitate încă scăzut în domeniu. Majoritar, persoanele reținute sînt cetățeni ai țărilor asiatice și africane, precum Afganistan, Bangladesh, Ghana, Congo etc. În același timp, numărul cazurilor de *uz de documente false și contrafăcute* depistate la trecerea frontierei a crescut în 2013 cu 5%, comparativ cu anul 2012 și cu 11% față de 2011, ceea ce demonstrează consolidarea capacităților PF de exercitare a noii competențe în domeniul expertizei documentelor. Cea mai mare creștere s-a produs la sectorul moldo-ucrainean al frontierei.

5) Contrabanda. Acțiunile de contrabandă s-au desfășurat atît la frontiera „verde”, cît și prin PTF. Astfel, între 2011-2013 au fost constatate 1301 cazuri, din care 1183 (90%) în PTF. Din punctul de vedere al valorii bunurilor, valoarea totală a contrabandei reținute a fost de circa 42,7 mil lei, din care 90% prin PTF. Se constată, astfel, că majoritatea acțiunilor de contrabandă s-au consumat în PTF, ceea ce presupune concentrarea viitoare a eforturilor autorităților cu atribuții la frontieră către aceste subdiviziuni. Contrabanda a crescut în amploare de la an la an. La frontiera „verde”, numărul cazurilor s-a dublat în 2013 față de 2012, dar valoarea bunurilor reținute a crescut de 6,7 ori. În PTF, numărul de cazuri a scăzut de la 458 în 2011 la 334 în 2013, însă valoarea bunurilor reținute a crescut cu circa 25%. Semnificativ este faptul că în numai 7 luni din anul 2014, valoarea bunurilor reținute a crescut cu circa 30% față de anul precedent, fapt ce se asociază și intrării în funcțiune a subdiviziunilor de investigații speciale care au sporit eficacitatea activității.

În 2013, s-a dublat cantitatea reținută de țigări de contrabandă în comparație cu 2012, cazurile cele mai frecvente producîndu-se la frontiera verde (86% din total). Totodată, s-a dublat numărul cazurilor de contrabandă cu țigări și, în același timp, de persoane reținute, ceea ce indică creșterea eficacității autorităților cu atribuții nemijlocite la frontieră (PF și SV). Cea mai mare parte a cazurilor de contrabandă s-a produs pe segmentul moldo-român al frontierei.

Tendința de amplificare a contrabandei cu alcool este foarte evidentă tot la frontiera „verde”, unde cantitatea a crescut de 10 ori între 2011-2013.

În ceea ce privește mijloacele de transport, chiar dacă fluctuația numărului de cazuri nu este semnificativă, valoarea a crescut cu circa 30% în 2013 față de 2011.

Numărul de cazuri de trafic de substanțe narcotice s-a menținut constant (3-4 pe an), cantitățile scăzînd de la 9,4 kg în 2011 la 2,38 kg în 2013. În prima perioadă a anului 2014, în cele patru cazuri constatate, a fost reținută cantitatea de 80,15 kg, de circa 40 de ori mai mult decît în 2013, fapt ce poate fi asociat, de asemenea, cu intrarea în funcțiune a subdiviziunilor de investigații speciale.

6) Intrarea / ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în / din RM. În 2013, a crescut cu 18% față de 2012 numărul unităților de transport reținute, care au încercat să intre / iasă ilegal în / din RM și cu doar 4% față de 2011. În particular, a crescut numărul cazurilor de intrare / ieșire prin falsificarea procurilor cu drept de conducere a unităților de transport.

5. Tendințe de evoluție a situației operative. Evaluarea situației operative la frontieră indică faptul că aria geopolitică aferentă RM se caracterizează printr-un potențial infracțional ridicat. RM constituie, concomitent, sursă, zonă de tranzit și de destinație a faptelor ilegale. Între manifestările criminale ce se pot amplifica se disting: migrația ilegală și traficul de ființe umane; contrabanda cu țigări și produse de tutungerie, alcool; traficul ilegal cu mijloace de transport în / din RM; traficul cu droguri, materiale interzise, fapte ce prezintă amenințări la adresa securității frontaliere, ordinii publice și securității naționale.

Principalele tendințe de evoluție a situației operative sînt următoarele:

1) posibilitatea creșterii fluxului de persoane cu 5-6%, în special pe segmentul moldo-român al frontierei (frontiera comună cu UE), ca urmare a liberalizării regimului de vize cu UE; în același timp, este posibilă reducerea acestuia la frontiera moldo-ucraineană, ca urmare a situației din zonă și restricțiilor migraționale impuse de Federația Rusă;

2) menținerea tentativelor de trecere ilegală a frontierei, fie individuale, fie în grup, avînd ca destinație finală UE;

3) menținerea actualelor rute criminale, dar și posibilitatea activării de noi direcții, în contextul destabilizării situației zonale;

4) posibilitatea intensificării traficului ilicit de droguri, materiale nucleare, arme de distrugere în masă, a contrabandei, a altor manifestări aferente criminalității transfrontaliere;

5) extinderea tendinței de conexare a infracțiunilor frontaliere cu alte fapte ilegale, chiar violente;

6) extinderea spectrului infracțional în domeniul tehnologiei informației, prin accesarea frauduloasă și neautorizată a bazelor de date ale unor instituții publice, în vederea exploatării informațiilor obținute;

7) creșterea ponderii faptelor a căror săvîrșire presupune organizarea și cooperarea între grupările infracționale locale și internaționale specializate;

8) schimbarea permanentă a metodelor și mijloacelor, a locului și timpului de acțiune, a rutelor utilizate, a obiectului faptelor infracționale;

9) creșterea ponderii cazurilor de implicare directă a rețelelor de contrabandă în traficul cu produse contrafăcute.

6. Pe baza analizelor de risc efectuate au rezultat următoarele riscuri și amenințări la adresa securității frontaliere a RM:

1) diversificarea tipologiei, cauzelor și efectelor acțiunilor infracționale, facilitată de recenta destabilizare a regiunii, de posibilitatea producerii de provocări în zona de frontieră și încercări de alterare a climatului intern din RM, inclusiv prin acte teroriste. Eventualele efecte de „undă” ale conflictelor din proximitatea geografică a RM pot influența semnificativ securitatea frontalieră a țării;

2) nesoluționarea conflictului transnistrean menține o sursă deschisă de infraționalitate, conectată inclusiv la migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră, cu efecte asupra climatului normal de ordine și securitate publică;

3) securizarea intensă de către Ucraina a segmentului central al frontierei moldo-ucrainene poate orienta către RM activitatea infrațională specifică anterior zonei respective;

4) lărgirea ariei de acțiune a grupărilor internaționale de crimă organizată, prin atragerea infractorilor cu specializări diverse și din zone geografice variate, precum și extinderea fraudelor asociate securității frontaliere, amplifică riscul dezvoltării faptelor ilegale ce pot afecta securitatea frontaliere;

5) degenerarea eventuală a situației social-politice și economice din țară, cât și din regiune, poate influența evenimentele din sfera securității frontaliere, a ordinii și securității publice și genera tendințe infraționale privind migrația și asociate criminalității transfrontaliere. În pofida faptului că, în ansamblu, migrația ilegală este în scădere, aceasta poate persista, totuși, la frontiera de stat atât prin PTF, cât și la frontiera „verde”;

6) ca urmare a liberalizării regimului de vize pentru RM cu statele UE și cu Turcia, se pot genera următoarele riscuri:

a) dinamizarea fenomenului migrației, inclusiv a migrației ilegale, prin folosirea țării ca zonă de tranzit și platformă de trecere ilegală a frontierei cu acte false, precum și prin depășirea termenului legal de ședere în statele UE și Schengen. Categoria principală de risc o constituie, deopotrivă, cetățenii RM care doresc nu numai să călătorească, dar să muncească sau să se stabilească în UE, precum și persoane din țările cu potențial migrator înalt;

b) creșterea semnificativă a cazurilor de solicitări false de azil în UE ale cetățenilor moldoveni;

c) creșterea numărului de refuzuri de intrare a cetățenilor moldoveni în spațiul UE, din cauza necunoașterii regulilor de circulație fără viză;

7) politica fiscală sau diferențele ale cotelor accizelor și taxelor la multe produse de larg consum, dar, în special, la țigări și produse de tutungerie, între RM, UE și țările din regiune, cum este Ucraina, influențează sau favorizează constituirea rețelelor de contrabandă și trafic bine organizate și deseori internaționalizate;

8) climatul fluid din regiune poate genera incidente la frontieră, încuraja acțiunile de trafic de ființe umane, droguri, arme de distrugere în masă, de tehnologii și materiale nucleare, arme și mijloace letale neconvenționale, infrațiunile vamale și realiza mediul prielnic pentru proliferarea criminalității în climatul infrațional local etc., ceea ce prefigurează noi riscuri la adresa securității frontaliere;

9) tentative de mituire a unor oficiali cu funcții de conducere, dar și a personalului cu funcții de execuție care își desfășoară activitatea în posturi de unde pot sprijini săvârșirea de infrațiuni;

10) amplificarea și diversificarea actelor de corupție în rândul personalului autorităților din sistemul MIFS și tergiversarea soluționării cazurilor constatate prezintă, de asemenea, riscuri majore pentru securitatea frontaliere.

7. Situația în domeniile aferente MIFS este următoarea:

1) Cadrul legal. Politica națională în domeniul MIFS constituie ansamblul de activități planificate și promovate de autoritățile cu atribuții MIFS în mod coordonat, sinergic și coerent, în vederea: asigurării controlului eficace al frontierei de stat, în baza analizei riscurilor și informațiilor privind infracționalitatea; prevenirii și combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere și facilitării mobilității legale a persoanelor, mijloacelor de transport și bunurilor.

Implementarea politicii în domeniul MIFS a început odată cu adoptarea Hotărârii de Guvern nr. 855 din 21 septembrie 2010 cu privire la Consiliul Național pentru Management Integrat al Frontierei de Stat (CNMIFS) și, ulterior, a SNMIFS pentru 2011-2013 aprobată în 2010. Strategia a promovat măsuri ce umăresc creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale, fluidizarea traficului persoanelor și a mărfurilor, precum și îndeplinirea condițiilor pentru liberalizarea regimului de vize.

Prin aplicarea SNMIFS 2011-2013 și a Planului de implementare subsecvent au fost stabilite politici, principii, obiective și acțiuni necesare implementării unitare, coerente și eficace a MIFS, în baza conjugării eforturilor autorităților cu responsabilități în domeniu. Ca rezultat, modelul MIFS implementat în RM este aliniat în mare măsură la cerințele și standardele UE. Acesta a îmbunătățit combaterea migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere, a celorlalte fapte ilegale din competența autorităților cu responsabilități în materie.

În perioada de implementare a strategiei a fost perfecționată și actualizată legislația privind MIFS prin adoptarea actelor legislative și normative vizând activitatea autorităților cu atribuții în domeniu, precum și a cadrului normativ și procedural intern (inclusiv strategii naționale, programe și planuri de acțiuni). Acestea au la bază aquis-ului comunitar, recomandările și bunele practici ale UE (Catalogul Schengen, Codul frontierelor Schengen, Manualul practic al polițistului de frontieră și EU Customs Blueprints etc.), precum și acordurile internaționale și bilaterale la care RM este parte:

- a) Legea nr. 215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat;
- b) Legea nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (PF);
- c) Hotărârea Guvernului nr. 434 din 19 iunie 2012 cu privire la PF;
- d) Hotărârea Guvernului nr. 926 din 12 decembrie 2012 pentru implementarea Legii nr. 215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a RM;
- e) Hotărârea Guvernului nr. 752 din 20 septembrie 2013 pentru aprobarea Regulamentului privind echipele mobile ale PF și completarea Hotărârii Guvernului nr. 357 din 13 mai 2009;
- f) Amendarea Legii nr. 200 din 17 iulie 2010 privind regimul străinilor în RM;
- g) Amendarea Codului Contravențional al RM nr. 218 din 24 octombrie 2008 aprobat prin Legea nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008;
- h) Modificarea Codului Penal al RM nr. 985 din 18 aprilie 2002 aprobat prin Legea nr. 985-XV din 18 aprilie 2002;
- i) Hotărârea Guvernului nr. 492 din 07 iulie 2011 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de returnare, expulzare și readmisie a străinilor de pe teritoriul RM;

j) Hotărîrea Guvernului nr. 50 din 15 ianuarie 2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor;

k) implementarea și dezvoltarea procedurilor simplificate de vămuire;

l) dezvoltarea cadrului procedurilor operaționale.

Există, încă, dispoziții legale ambigue care permit interpretări. Nu sunt îndeajuns de bine delimitate competențele instituționale. În absența reglementărilor explicite, compatibilitatea, interoperabilitatea și integrarea autorităților din sistemul MIFS sînt deficitare. Sistemul procedurilor operaționale este încă slab dezvoltat și lipsesc reglementările interinstituționale.

2) Cadrul instituțional și al resurselor umane. În conformitate cu prevederile Hotărîrii de Guvern privind CNMIFS, acest organism asigură elaborarea strategiei, monitorizarea implementării SNMIFS, coordonarea cooperării inter-instituționale între autoritățile din sistemul MIFS, inclusiv întocmirea recomandărilor de politici, a cadrului legislativ și normativ care urmăresc promovarea obiectivelor strategice ale politicii în domeniu. În acest context, a fost întreprinsă reforma instituțională a autorităților cu atribuții la frontieră, în vederea partajării competențelor și asigurării controlului comun coordonat, coerent și eficient al frontierei de stat.

Începînd cu 1 iulie 2012 Serviciul de Grăniceri s-a transformat în PF, care s-a demilitarizat și a fost inclusă în componența MAI, iar personalul său a obținut statut special. Totodată, au fost întreprinse măsuri succesive de optimizare structurală și funcțională a instituției, ce au avut ca rezultat creșterea eficacității organizatorice și funcționale, a operativității și descentralizarea procesului decizional. PF a fost investită cu noi competențe în domeniul investigațiilor speciale, urmăririi penale, examinării contravențiilor, expertizei documentelor de călătorie, acordării vizelor la frontieră în cazuri de excepție. Au fost înființate și operaționalizate structuri specializate pentru îndeplinirea noilor competențe.

În acest context, a fost dezvoltat noul cadru legal ce reglementează statutul polițistului de frontieră, managementul resurselor umane și dezvoltarea profesională. Aceasta a dus la îmbunătățirea recrutării, selectării, evaluării, pregătirii profesionale inițiale și continue a personalului, a serviciilor de asistență psihologică. În sistemul de formare profesională a autorităților cu atribuții mijlocite la frontieră (PF, SV) au fost preluate cerințele FRONTEX – Common Core Curricula (CCC) și standardele profesionale ale Organizației Mondiale a Vămileor - OMV (PICARD). A fost, de asemenea, valorificată asistența în acest domeniu a EUBAM și altor instituții europene și donatori. PF se află în proces de acoperire a deficitului de efective și continuă profesionalizarea personalului.

SV a întreprins, de asemenea, măsuri continue de îmbunătățire a calității administrării vamale. Astfel, SV a implementat sistemul de management al calității conform Standardului internațional ISO 9001:2008. În decembrie 2013, SV a finalizat cu succes procesul de certificare și a obținut Certificatul de conformitate a Sistemului propriu de Management al Calității cu Standardul Internațional ISO 9001:2008, emis de organismul de certificare, membru al Rețelei Internaționale de Certificare IQNet (International Certification Network).

Deși în raport cu efectivul limită prevăzut nu sunt deficite semnificative, față de necesarul real, subdiviziunile nu sînt asigurate cu personal suficient, fapt care afectează îndeplinirea atribuțiilor și misiunilor. La aceasta se adaugă capacitatea limitată a instituțiilor de formare din cauza stării precare a sediilor, a dotării

insuficiente, mijloacelor de învățământ necorespunzătoare, precum și posibilităților reduse de furnizare a pregătirii în unele domenii (management, informatică, limbi străine, management de proiect etc.). Condițiile de muncă la subdiviziunile operative sînt dificile, iar sistemul de protecție socială și cel motivațional prezintă lacune. Sistemul de management al carierelor este incomplet și nu asigură desfășurarea adecvată a activităților specifice.

Au fost identificate deficite de capacitate în ceea ce privește managementul instituțional, comunicarea internă și externă.

3) Activitatea operațională privind frontiera și suportul acesteia. Capacitățile de control și supraveghere a frontierei de stat, de coordonare națională a controlului frontierei de stat și mecanismul mobil au fost proiectate conform prevederilor regulamentului EUROSUR. În acest sens, a fost inițiată crearea mecanismelor de cooperare interinstituțională între autoritățile naționale cu atribuții MIFS, precum și de cooperare internațională cu autoritățile similare ale altor țări, cu instituțiile internaționale și europene de specialitate. Aceasta a dus la îmbunătățirea, sub unele aspecte, a cooperării pe probleme operative între structurile cu atribuții privind MIFS.

Sistemul de control și supraveghere a frontierei funcționează pe trei niveluri: central, regional și local. Deciziile se adoptă în baza analizei de risc și a informațiilor privind criminalitatea.

Autoritățile relevante ale MIFS au dezvoltat analiza de risc prin cooperarea cu FRONTEX, EUBAM, Centrul Internațional pentru Politici în Domeniul Migrației (ICMPD), OLAF, Centrul de Aplicare a Legii în Europa de Sud-Est (SELEC). Ca rezultat, a sporit utilitatea produselor de analiză de risc la fundamentarea deciziilor privind controlul frontierei de stat. Nu există o concepție unitară de analiză a informațiilor și nici instrumente analitice comune. Cooperarea în domeniu nu se situează la nivelul necesar.

În vederea implementării măsurilor de depistare și investigare a migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, au fost operaționalizate structurile de investigații speciale și urmărire penală ale PF la nivel strategic, operațional și, doar în cazul investigațiilor speciale, la nivel tactic. Aceste structuri necesită completarea dotării și amplificarea pregătirii de specialitate a personalului.

Mecanismul de coordonare națională a controlului frontierei a fost constituit, dar nu este complet operațional din cauza deficitului de dotare, îndeosebi la nivel regional și local. Capacitatea de management operațional, de intervenție, management al crizelor și incidentelor este încă limitată în absența structurilor specializate și a dotării necorespunzătoare.

Componenta de mobilitate a fost dezvoltată, fapt ce permite deplasarea rapidă la misiuni a elementelor de dispozitiv, pătrunderea în zone cu acces dificil, intervenția oportună la frontieră în orice condiții de timp, anotimp și stare a vremii. Autoritățile relevante ale MIFS (PF, SV, BMA) au constituit echipe mobile ce pot funcționa în cooperare, în beneficiul mai multor autorități din sistemul MIFS. Echipele mobile nu au dotarea completă, iar pregătirea tactică trebuie perfecționată.

A fost îmbunătățită infrastructura frontierei de stat și s-a continuat, prin finanțare națională și donații externe, dotarea cu echipamentele necesare efectuării controlului trecerii frontierei și îndeplinirii misiunilor specializate la frontiera

„verde” și în PTF, în conformitate cu recomandările și bunele practici din Catalogul Schengen al UE. Există încă deficite considerabile față de situația optimă.

Controlul trecerii frontierei, analiza riscului, supravegherea frontierei și activitatea vamală sînt susținute de Sistemul Informațional Integrat al PF (SIIPF) și de Sistemul Informațional Integrat Vamal (SIIV) care se află în proces de dezvoltare. Sistemele informatice ale autorităților din sistemul MIFS nu sînt integrate, ceea ce generează probleme în plan operațional și al cooperării.

Nu a fost încă atins nivelul adecvat de integrare operațională, iar cooperarea este deficitară sub unele aspecte. Autoritățile din sistemul MIFS nu sînt corelate în ceea ce privește îndeplinirea competențelor care presupun desfășurarea de acțiuni comune.

În ceea ce privește activitatea vamală, SV a ajustat procesul de administrare vamală în scopul facilitării comerțului legal, menținînd, totodată, nivelul de control necesar și suficient pentru securitatea și siguranța traficului de mărfuri peste frontieră. În același timp, administrarea vamală s-a concentrat pe sporirea conformării voluntare la respectarea legislației vamale prin creșterea eficacității analizei de risc.

Intervenția în activitatea agenților economici credibili a fost diminuată, a crescut calitatea serviciilor publice, transparența și s-a intensificat educarea și disciplinarea publicului pentru respectarea legislației vamale.

SV a dezvoltat conceptul de „segmentare a agenților economici” pentru a diferenția măsurile de contracarare a fraudelor și a stimula conformarea cu legea (ținînd cont de particularitățile agenților economici și prin aplicarea de măsuri pentru eliminarea factorilor ce generează fraude vamale). Au fost implementate instrumente de stimulare a conformării cu legea prin: acordarea de facilități agenților economici autorizați; promovarea transparenței în activitate; dezvoltarea relațiilor de parteneriat dintre SV și mediul de afaceri.

4) Coordonarea și cooperarea intra-instituțională, interinstituțională și internațională în domeniul MIFS. Coordonarea de către CNMIFS domeniului nu a fost eficace, deoarece nu au existat nivelul de autoritate necesar al acestuia și instrumentele practice de acțiune.

În vederea realizării principiilor MIFS au fost încheiate acorduri, protocoale și planuri de cooperare interinstituționale între autoritățile din sistemul de MIFS. Prin instrumentele de cooperare au fost promovate schimbul de informații și modul de acțiune corelat și sinergic în domeniul prevenirii, investigării și combaterii migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere, managementului situațiilor de criză și altor situații deosebite. De asemenea, au fost semnate acorduri bilaterale la nivel inter-statal, inter-guvernamental și inter-instituțional între autoritățile din sistemul MIFS și cele omoloage din țările UE și CSI. Acestea vizează securitatea frontierei de stat, readmiterea persoanelor, dezvoltarea și aplicarea principiilor MIFS etc. Cooperarea interinstituțională a avut de suferit din cauza reglementării lacunare, lipsei de experiență în domeniu și comunicării deficitare între autorități.

Funcționează în condiții bune cooperarea cu agențiile de specialitate (INTERPOL; FRONTEX; Oficiul European de poliție - EUROPOL; OLAF etc.); cu Misiunea de Asistență a UE la Frontieră în Moldova și Ucraina – EUBAM; cu organizațiile internaționale (Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa –

OSCE; Organizația Internațională pentru Migrație – OIM; Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați – ICNUR; SELEC; Agenția internațională pentru Energie Atomică – IAEA; Oficiul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate - UNODC; Organizația Mondială a Vămilor - OMV).

Sînt funcționale punctele comune de contact, sistemul patrulărilor coordonate, respectiv comune cu România și Ucraina, controlul comun cu Ucraina, precum și schimbul de informații vamale cu aceste țări.

8. Ca efect al implementării SNMIFS 2011-2013 au fost obținute rezultate semnificative, constatate prin evaluările interne și externe ale activității autorităților cu responsabilități în domeniu. Evoluțiile sînt evidente mai ales în ceea ce privește creșterea calității, eficacității și eficienței activităților de profil gestionate de către autoritățile din sistemul MIFS. Implementarea SNMIFS a adus autorităților din sistemul MIFS beneficii importante privind promovarea imaginii publice pozitive pe plan național și internațional.

9. Scopurile și obiectivele SNMIFS 2011-2013 și ale Planului de implementare subsecvent au fost îndeplinite cu sprijinul Guvernului și al autorităților implicate. Progresele înregistrate în domeniul MIFS, precum și deficiențele constatate, au furnizat, în egală măsură, baza de analiză pentru proiectarea SNMIFS 2014-2017. Astfel, noua strategie pune accentul pe perfecționarea cadrului legal și de politici în domeniu, precum și a cadrului intern al autorităților MIFS. Se va urmări creșterea nivelului de integrare conceptuală și operațională al autorităților din sistemul MIFS. Aceasta se va realiza prin măsuri de intensificare a cooperării instituționale, care să dezvolte cultura și practica integrării sistemice și dezvoltarea de mecanisme mai eficiente de conlucrare și interacțiune.

10. Descrierea situației se completează cu Analiza SWOT prevăzută în Anexa Nr. 3 la prezenta Strategie.

II. VIZIUNEA STRATEGICĂ ȘI PRINCIPIILE MIFS

Secțiunea 1

Viziunea strategică a MIFS 2014 – 2017

11. **Viziunea strategică a MIFS** constă în continuarea, din perspectiva compatibilității, interoperabilității și integrării, a proceselor de modernizare a autorităților cu atribuții în domeniu; dezvoltarea capacităților și performanței instituționale; consolidarea rezultatelor obținute; urmărirea tendințelor de evoluție a situației operative și formularea răspunsurilor oportune la acestea; dezvoltarea sistemului funcțional de MIFS conform reglementărilor în materie, standardelor și bunelor practici din UE. Materializarea elementelor de viziune strategică se va realiza prin dezvoltarea resurselor umane, a suportului normativ, a componentelor operaționale strategice, a infrastructurii și mecanismelor de suport, a coordonării și cooperării, precum și prin logistica și finanțarea adecvată a sistemului.

12. Pentru îndeplinirea viziunii strategice, MIFS a fost proiectat pe termen scurt, mediu și lung, fiind stabilite următoarele etape:

1) *Etapa de inițiere a aplicării MIFS*, care a vizat termenul scurt al reformei și a coincis cu perioada implementării SNMIFS 2011-2013. În această etapă s-a urmărit pregătirea și declanșarea schimbărilor instituționale, realizarea cadrului juridic, organizatoric și funcțional necesar aplicării conceptului și dezvoltării ulterioare a acestuia.

2) *Etapa consolidării reformei și dezvoltării MIFS*. Această etapă vizează termenul mediu și este acoperită prin prezenta strategie. Obiectivele strategice (general și specifice) ale etapei, problemele identificate, măsurile necesare, rezultatele așteptate, impactul și indicatorii de progres sînt enunțate în prezentul document.

3) *Etapa îndeplinirii scopului strategic general al dezvoltării MIFS*. Vizează termenul lung al reformei și va fi ulterioară anului 2017. Aceasta va asigura atingerea scopului strategic de securitate frontalieră a RM prin MIFS, care va deveni conform cu modelele europene, va fi eficace și eficient, orientat către comunitate, poziționat optim în mediul național și internațional.

13. SNMIFS reprezintă documentul principal de politici al RM pentru implementarea MIFS și reflectă viziunea strategică în domeniul a Guvernului.

14. Proiectarea SNMIFS s-a efectuat prin raportare la elemente relevante din programul de guvernare și cadrul de politici publice specifice. S-a asigurat, totodată, corelarea necesară cu programele bugetare din domeniu. În aceeași măsură, la formularea obiectivelor și acțiunilor specifice s-au valorificat acquis-ul relevant în domeniu și recomandările organismelor internaționale de profil care susțin activitatea RM în domeniul MIFS.

Secțiunea 2

Principiile MIFS 2014 – 2017

15. MIFS 2014-2017 are la bază următoarele principii:

1) *legalitatea* - activitățile pentru realizarea obiectivelor, măsurilor și acțiunilor specifice se desfășoară conform prevederilor legale;

2) *compatibilitatea, interoperabilitatea și integrarea* - presupun că autoritățile din sistemul MIFS promovează în activitatea lor coerența, coordonarea, unitatea de concepție și acțiune;

3) *respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului* - autoritățile din sistemul MIFS își desfășoară activitatea cu respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale privind drepturile și libertățile fundamentale la care RM este parte;

4) *egalitatea, parteneriatul și cooperarea* – autoritățile din sistemul MIFS nu sînt în concurență ori prevalente unele față de celelalte și cooperează pe bază de echitate și respect reciproc;

5) *autonomia operațională* - răspunderea pentru implementarea SNMIFS și îndeplinirea propriilor competențe revine fiecărei autorități cu atribuții în domeniu;

6) *gradualitatea și proporționalitatea* - măsurile întreprinse trebuie să fie necesare, utile, posibile și adecvate situației, în scopul valorificării efectelor pozitive și minimizării celor negative;

7) *delimitarea riguroasă de competențe* - nu se stabilesc competențe similare în sarcina mai multor autorități; în caz de apariție a suprapunerilor și confuziei de atribuții, reglementarea situației se face prin intervenția CNMIFS, care inițiază demersurile ce se impun;

8) *continuitatea procesuală* - acțiunile pentru realizarea obiectivelor prezentei strategii se desfășoară fără întreruperi, derivă din Strategia anterioară, se corelează între autoritățile din sistemul MIFS și se integrează în viziunea strategică de MIFS;

9) *finanțarea și alocarea corelată a resurselor* - autoritățile din sistemul MIFS se coordonează în ceea ce privește solicitările de bugetare, obținerea de donații și elaborarea de proiecte în scopul eliminării conflictelor și paralelismelor.

III. CONCEPTUL MIFS PENTRU PERIOADA 2014-2017

Secțiunea 1

Sistemul de securitate frontalieră integrată a RM

16. Sistemul de securitate frontalieră integrată a RM este componentă a securității naționale. Sistemul de securitate frontalieră a RM a fost proiectat în conformitate cu modelul de securitate a frontierelor europene, care urmărește prevenirea și depistarea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere la frontierele statelor UE.

17. Securitatea frontalieră integrată a RM desemnează ansamblul de acțiuni și măsuri unitare, coerente și continue, adaptate specificului național, prin care se asigură: integritatea frontierei de stat; respectarea legislației incidente domeniului; ordinea, securitatea publică și desfășurarea normală a activităților legale de toate categoriile în zona de frontieră și în alte arii de interes; siguranța populației; prevenirea și combaterea migrației ilegale, criminalității transfrontaliere, a altor fapte ilegale din competența autorităților din sistemul MIFS.

18. Securitatea frontalieră integrată a RM se va realiza prin:

a) întărirea controlului frontierei de stat, inclusiv prevenirea și combaterea migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și altor infracțiuni conexe, cu participarea autorităților din sistemul MIFS;

b) edificarea, prin asigurarea complementarității necesare, a suportului normativ care să delimiteze precis competențele și să permită îndeplinirea atribuțiilor ce revin autorităților din sistemul MIFS;

c) dezvoltarea corelată a capacităților instituționale și operaționale, realizarea compatibilității, interoperabilității și integrării, care să susțină îndeplinirea misiunilor specifice;

d) consecvența în îndeplinirea obiectivelor și flexibilitatea necesară adaptării oportune la schimbările mediului intern și internațional; dezvoltarea mecanismelor analitice și de obținere a feedback-ului necesar remodelării în dinamică a proceselor aferente MIFS;

e) managementul participativ, promovarea formelor consultative, deliberative de fundamentare și luare a deciziilor în cadrul CNMIFS;

f) tratarea unitară a aspectelor ce presupun abordări general aplicabile la nivelul sistemului de MIFS;

g) coordonarea fluentă a activităților conexe și cooperarea eficace la nivel interinstituțional, național și internațional;

h) participarea activă a autorităților cu atribuții de MIFS la funcționarea sistemului integrat, prin folosirea judicioasă a pîrghiilor juridice, organizaționale, relaționale, precum și a resurselor umane, tehnologice, informaționale, logistice, financiare și de altă natură;

i) asigurarea condițiilor de sustenabilitate a sistemului MIFS;

j) susținerea reciprocă între autoritățile din sistemul MIFS pe probleme de comunicare publică și imagine instituțională;

k) gestionarea problematicii specifice pe coordonatele eticii, deontologiei și integrității, respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, protecției datelor cu caracter personal.

19. Sistemul de securitate frontalieră integrată a RM se bazează pe compatibilitatea, interoperabilitatea și integrarea elementelor sale, va asigura gestionarea unitară a frontierei și include:

- 1) conceptul de MIFS;
- 2) cadrul normativ de suport al MIFS;
- 3) autoritățile cu atribuții de MIFS;
- 4) resursele alocate MIFS.

20. MIFS operaționalizează sistemul de securitate frontalieră integrată a RM și asigură gestionarea unitară a problematicii specifice, unitatea de concepție și execuție, coordonarea autorităților cu atribuții în domeniu, concentrarea și utilizarea adecvată a resurselor.

21. Conceptul de MIFS la nivel național a fost preluat, dezvoltat și reflectă modelul european pentru gestionarea frontierelor, conform Catalogului Schengen, și cuprinde următoarele componente:

- 1) controlul frontierei de stat, în baza analizei riscurilor și a informațiilor privind infracționalitatea;
- 2) depistarea și investigarea infracțiunilor transfrontaliere de către PF în cooperare cu alte autorități de aplicare a legii din RM;
- 3) modelul de acces în RM, structurat pe patru filtre de control;
- 4) cooperarea între autoritățile din sistemul MIFS;
- 5) cooperarea internațională în domeniul securității frontaliere;
- 6) coordonarea, prin intermediul CNMIFS, a activității autorităților din sistemul MIFS.

22. Conceptul de MIFS 2014-2017 definește securitatea frontalieră integrată; dezvoltă aplicarea în RM a modelului celor 4 filtre de control și stabilește competențele, pe fiecare din filtre, ale autorităților cu atribuții în domeniu.

Secțiunea 2

Modelul celor 4 filtre de control aplicat în Republica Moldova

23. SNMIFS 2014-2017 dezvoltă aplicarea în RM a modelului celor 4 filtre de control, utilizat cu eficacitate în practica UE. Acesta va fi preluat integral în sistemul MIFS din RM, cu particularitățile ce rezultă din: situația regională; poziția fizico-geografică a țării; situația politică, economică și socială; caracteristicile frontierei de stat, ale situației operative, ale sistemului riscurilor și amenințărilor la adresa securității frontaliere; realitățile instituționale naționale; nivelul actual de dezvoltare a MIFS și posibilitățile de implementare progresivă a soluțiilor de susținere adecvată a acestui concept.

24. Sub aspectul delimitării temporale și spațiale a măsurilor de MIFS, aplicarea în RM a modelului celor 4 filtre de control va viza următoarele categorii de activități complementare:

- 1) activități în țările terțe, în țările de origine, tranzit și potențial exportatoare de insecuritate;
- 2) cooperarea bilaterală și internațională în domeniul frontalier;
- 3) controlul frontierei de stat;
- 4) activități desfășurate în cadrul teritoriului național.

25. Corelativ categoriilor de activități menționate, sistemul MIFS din RM va aplica modelul celor 4 filtre de control, cu sarcinile aferente prevăzute pentru fiecare:

1) **Filtrul I - Activități în țările terțe, în țările de origine, tranzit și potențial exportatoare de insecuritate:**

a) desfășurarea activității ofițerilor de legătură, pe măsura înființării acestor posturi, și instruirea funcționarilor oficiilor consulare și ambasadelor RM în domeniul expertizei documentelor;

b) examinarea minuțioasă a cererilor de viză de către oficiile consulare, prin consultarea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale RM cu MAEIE, la eliberarea vizelor anumitor străini și categorii separate de străini;

c) aplicarea, în cadrul misiunilor diplomatice și consulare ale RM, a procedurilor de acordare a vizelor în baza unor formulare complexe, adaptate la standardele Schengen și creșterea exigenței față de țările terțe cu potențial migrator;

d) consolidarea capacităților personalului oficiilor consulare de descoperire a documentelor de călătorie false; asigurarea prin sistemul informațional de gestionare a vizelor „e-Viza” a interconexiunii și schimbului de date și informații între autoritățile de stat implicate în gestionarea fluxului migrațional și securitatea frontierei;

e) asigurarea securității informaționale a serviciului de examinare și emitere a vizelor electronice;

f) aplicarea unui nou specimen al titlului de călătorie, conform standardelor europene;

g) asigurarea controlului la distanță al migrației ilegale, al altor forme de criminalitate transfrontalieră și privind unele riscuri de „import” al insecurității;

h) utilizarea capacităților și personalului specializat al RM care își desfășoară activitatea în străinătate privind prevenirea faptelor criminale și a materializării

riscurilor de „import” al insecurității prin cunoașterea în avans a posibilității producerii acestora;

i) cooperarea cu transportatorii ce operează pe rute internaționale și cu agențiile de turism.

2) Filtrul II – Cooperarea bilaterală și multilaterală internațională în domeniul frontierei:

a) asigurarea transferului oportun de date și informații operative relevante, realizarea de analize de risc comune cu partenerii de cooperare;

b) dezvoltarea cadrului juridic bilateral, simplificarea modalității de comunicare cu partenerii internaționali pe probleme de interes operativ;

c) încheierea acordurilor bilaterale cu alte state pentru implementarea Convenției de Cooperare Polițienească în Europa de Sud-Est în scopul aplicării livrărilor supravegheate, urmăririi transfrontaliere, supravegheții transfrontaliere, precum și al investigațiilor sub acoperire pentru cercetarea infracțiunilor;

d) asimilarea de experiențe și bune practici de la instituțiile specializate (FRONTEX, EUBAM, INTERPOL, SELEC, OIM, OMV etc.), desfășurarea de activități comune de formare profesională;

e) facilitarea urmăririi internaționale a activităților criminale, a evoluției acestora, realizarea de investigații comune, exploatarea momentelor operative favorabile prin luarea de măsuri oportune;

f) valorificarea potențialului național de cooperare bi și multilaterală în cadrul acordurilor de cooperare în vigoare cu privire la domeniul MIFS (schimb de date și informații, patrulări și control comun al frontierei, puncte de contact și practici de readmisie; puncte de trecere a frontierei comune);

g) participarea la prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere în cadrul eforturilor întrunite la nivel european și internațional;

h) participarea la dezvoltarea parteneriatelor, la mai buna cunoaștere și la creșterea încrederii reciproce;

i) facilitarea prezenței FRONTEX în punctele de coordonare din cadrul PTF;

j) participarea la Programul Punctelor Focale (aeriene, navale și terestre) al FRONTEX.

3) Filtrul III – Controlul frontierei de stat:

a) asigurarea securității frontaliere integrate a RM prin utilizarea capacităților și resurselor naționale;

b) asigurarea controlului frontierei de stat conform prevederilor legislației în vigoare a RM, luând în considerare recomandările Catalogului Schengen, Codului frontierelor Schengen, cu valorificarea experienței și bunelor practici în materie;

c) elaborarea de proceduri standard de operare în domeniul controlului frontierei de stat;

d) dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat la nivel regional și local, astfel încât să corespundă necesităților controlului frontierei de stat și să asigure coordonarea controalelor;

e) dezvoltarea conceptului de analiză a informațiilor (riscurilor) la nivel central, regional, local;

f) dezvoltarea sistemului de control al actelor de călătorie structurat pe trei niveluri, precum și asigurarea condițiilor pentru efectuarea acestuia, incluzând

dotarea și integrarea în rețea a echipamentelor pentru efectuarea expertizei judiciare în PTF și asigurarea legăturii cu structura de specialitate a DPF;

g) dezvoltarea capacităților de control al documentelor la nivelul liniilor I și II;

h) dotarea PF cu echipamentul necesar preluării datelor biometrice din documentele de călătorie și eliberării vizelor RM simple și electronice;

i) modernizarea dotării cu mijloace tehnice și echipament specializat, necesare îndeplinirii controlului vamal al mijloacelor de transport și al mărfurilor;

j) dezvoltarea de sisteme informaționale integrate performante ale autorităților MIFS cu atribuții nemijlocite la frontieră, compatibile cu sistemele țărilor membre ale UE;

k) perfecționarea conceptului de ghișeu unic “single window” și singură oprire “one-stop shop” în toate PTF;

l) dezvoltarea cooperării și realizarea schimbului de informații și date relevante între autoritățile cu atribuții de control la frontieră;

m) elaborarea de proceduri standard de operare pentru recepționarea refugiaților și a cererilor de azil la frontiera de stat în comun cu BMA.

4) Filtrul IV – Activități desfășurate în cadrul teritoriului național:

a) dezvoltarea cooperării, coordonării continue și coerente și a schimbului de informații între autoritățile din sistemul MIFS; asigurarea interoperabilității sistemelor informaționale ale autorităților din sistemul MIFS; desfășurarea de activități și exerciții comune, inclusiv în domeniul analizei riscurilor; elaborarea de produse analitice comune în vederea prevenirii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere;

b) consolidarea Grupului comun de lucru în domeniul analizei de risc privind combaterea migrației ilegale, crimei organizate, inclusiv a traficului de persoane și altor infracțiuni transfrontaliere;

c) cooperarea în domeniul readmisiei, al monitorizării fluxului migrațional, recepționării și procesării cererilor de azil, inclusiv pe segmentul transnistrean al frontierei moldo – ucrainene;

d) participarea, potrivit competențelor, la activitățile desfășurate în cadrul celorlalte filtre;

e) asigurarea conexiunilor în domeniile de interes între sistemele informaționale ale PF, IGP, BMA, SV și altor autorități relevante;

f) perfecționarea suportului normativ al MIFS pentru sancționarea faptelor specifice și pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere, altor fapte din competența autorităților din sistemul MIFS.

Secțiunea 3

Competențele autorităților din sistemul MIFS pe cele 4 filtre de control

26. Autoritățile din sistemul MIFS își vor configura cadrul competențelor specifice potrivit prevederilor legale ce le reglementează activitatea și modelului celor 4 filtre de control prezentat în secțiunea anterioară.

27. Autoritățile din RM ce dețin competențe specifice în sistemul MIFS sînt următoarele:

- 1) MAI, prin DPF, BMA, Serviciul Protecție Internă și Anticorupție (SPIA), Inspectoratul General al Poliției (IGP).
- 2) Ministerul Finanțelor (MF) prin SV;
- 3) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (MAEIE);
- 4) Ministerul Apărării, prin Forțele Aeriene ale Armatei Naționale;
- 5) Serviciul de Informații și Securitate (SIS);
- 6) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor;
- 7) Autoritatea Aeronautică Civilă;
- 8) Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei;
- 9) Ministerul Tehnologiei Informațiilor și Comunicațiilor (MTIC), prin Întreprinderea de Stat „Centrul Resurselor Informaționale de Stat Registru”;
- 10) Ministerul Justiției;
- 11) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- 12) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA);
- 13) Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor;
- 14) Ministerul Economiei (MEC);
- 15) Ministerul Mediului, prin Inspectoratul Ecologic de Stat, Serviciul Piscicol, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice (ANRANR), Serviciul Hidrometeorologic de Stat;
- 16) Ministerul Sănătății (MS);
- 17) Cancelaria de Stat, prin Biroul pentru reintegrare și Biroul pentru Relații cu Diaspora;
- 18) Procuratura;
- 19) Centrul Național Anticorupție;
- 20) Comisia Națională a Pieții Financiare;
- 21) Agenția Turismului.

28. În funcție de situație, MIFS poate fi sprijinit și de alte autorități sau instituții decât cele menționate la pct. 27.

29. În funcție de specializare, autoritățile din sistemul MIFS dețin competențe specifice în cadrul celor 4 filtre de control, pe care le îndeplinesc în mod independent sau în cooperare cu alte autorități, după caz. Competențele autorităților din sistemul MIFS, pe cele 4 filtre de control, sînt prevăzute în Anexa Nr. 4.

IV. OBIECTIVELE MIFS 2014 – 2017

Secțiunea 1

Obiectivul general al MIFS 2014 – 2017

30. Obiectivul general al MIFS 2014-2017 îl reprezintă dezvoltarea compatibilității, interoperabilității și integrării autorităților din sistemul MIFS pentru asigurarea securității frontaliere, a managementului unitar, coerent și eficace al frontierei de stat a RM.

În perimetrul obiectivului general, MIFS va asigura creșterea gradului de securitate a frontierei, de siguranță a persoanelor, respectînd drepturile

fundamentale ale acestora; fluidizarea traficului legal al persoanelor și mărfurilor; se va alinia la cerințele comunitare și va îndeplini condițiile pentru aplicarea prevederilor acquis-ului Schengen.

Secțiunea 2

Obiectivele specifice ale MIFS 2014 – 2017

31. Subsecvent obiectivului general precizat, obiectivele specifice ale MIFS 2014-2017 sînt următoarele:

- a) dezvoltarea resurselor umane și perfecționarea sistemului instituțional;
- b) perfecționarea cadrului de suport normativ al MIFS;
- c) consolidarea capacităților de control al frontierei de stat;
- d) prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere;
- e) asigurarea suportului operațional pentru realizarea MIFS;
- f) dezvoltarea mecanismelor de coordonare și cooperare intra-instituționale, interinstituționale și internaționale în domeniul MIFS.

32. Materializarea obiectivelor specifice ale SNMIFS 2014-2017 se va realiza prin Planul de implementare elaborat în acest scop (Anexa nr. 1). Acesta va include acțiuni concrete și indicatori specifici de realizare, constituind, astfel, instrumentul de aplicare, evidență, progres, monitorizare evaluare și reglare sistemică.

Secțiunea 3

Obiectivul specific: Dezvoltarea resurselor umane și perfecționarea sistemului instituțional

33. Obiectivul specific *Dezvoltarea resurselor umane și perfecționarea sistemului instituțional* vizează asigurarea din punct de vedere numeric și calitativ a personalului necesar autorităților ce dețin competențe la frontieră, modernizarea managementului resurselor umane, a sistemului instituțional și sprijinirea, prin activități specifice, a îndeplinirii competențelor de MIFS. Personalul autorităților din sistemul MIFS reprezintă resursa cea mai importantă a organizațiilor respective. Dezvoltarea resurselor umane este prioritatea SNMIFS 2014-2017.

34. *Problemele identificate în ceea ce privește Managementul resurselor umane și sistemul instituțional sînt următoarele:*

- 1) Cadrul legislativ și procedural al sistemului resurselor umane este incomplet și nu asigură managementul adecvat al activităților specifice.
- 2) Sistemul motivațional și de protecție socială nu este dezvoltat suficient, astfel încît există probleme de reținere în sistem a personalului.
- 3) Există deficite de personal, numerice și sub aspectul nivelului de pregătire solicitat de noul context instituțional. Profesionalizarea personalului nu este finalizată.
- 4) Formarea inițială și continuă suferă din cauza situației instituțiilor de pregătire, care sînt deficitare sub aspectul mijloacelor de învățămînt, al stării sediilor și lacunelor de dotare. Nu există standarde ocupaționale (SO), iar proiectarea didactică nu se face pe bază de competențe profesionale.

5) Nu se practică pregătirea integrată în domenii de interes comun a personalului autorităților din sistemul MIFS.

6) Formarea managerială, în domeniul informatic, al limbilor străine și managementului de proiect este deficitară.

7) Nu se practică diagnozele organizaționale, iar activitatea de evaluare psihologică și a performanțelor profesionale și instituționale necesită îmbunătățiri.

8) Se manifestă deficite privind comunicarea organizațională internă și externă.

9) Deși a evoluat considerabil, sistemul instituțional de MIFS prezintă limite privind tratarea integrată a problematicii frontaliere.

10) Există diferențe de abordare privind participarea autorităților la MIFS, în sensul că acesta nu este prerogativa exclusivă a uneia sau alteia dintre autorități. MIFS presupune dezvoltarea cooperării și a capacității de desfășurare în comun a acțiunilor, caracteristici tipice ale modelelor europene în domeniu.

11) Există deficite în ceea ce privește constituirea și funcționarea mecanismelor integrate de analiză sistemică; proiectarea organizațională; operaționalizarea structurilor înființate; dezvoltarea managementului strategic integrat, a managementului de risc și al crizelor. Sunt încă necorelări între competențe, misiuni și resursele umane alocate acestora, în ceea ce privește stabilirea echilibrelor funcționale între structurile centrale și teritoriale, între personalul de diferite categorii, evitarea paralelismelor și suprapunerilor de atribuții, descentralizarea de competențe.

12) Capacitatea de management al proiectelor și de atragere a finanțărilor externe este încă redusă.

35. Măsurile necesare pentru atingerea obiectivului sînt următoarele:

1) Va continua dezvoltarea instituțională, optimizarea structurală și operaționalizarea structurilor înființate. Instituțiilor cu sarcini directe privind controlul frontierei de stat, combaterea migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere, a altor fapte ilegale din competența autorităților din sistemul MIFS, li se va asigura personalul necesar, sub aspect numeric, pe categorii și calitativ. Proiectarea structurii organizatorice a autorităților, a sistemului posturilor și necesarului de personal se va realiza prin procese de analiză organizațională, în funcție de natura, nivelul, amploarea și complexitatea atribuțiilor funcționale.

2) Vor continua: procesul de profesionalizare; reforma sistemului de management resurse umane prin îmbunătățirea managementului carierelor conform practicilor europene; optimizarea sistemului de recrutare, selectare, încadrare, formare profesională, promovare, evaluare a performanțelor etc.

3) Va continua dezvoltarea sistemului de motivare adecvată a personalului în raport cu solicitările fizice și psihice intense aferente misiunilor la frontieră în cadrul MIFS, pentru diminuarea fluctuației de efective, creșterea atractivității profesiilor, asigurarea drepturilor și condițiilor de muncă adecvate.

4) Vor fi introduse, pentru ocupațiile ce admit această abordare, sistemul SO structurate pe competențe profesionale și, corelativ, proiectarea didactică a formării centrată pe competențe de pregătire.

5) Va fi implementată diagnoza organizațională, ca modalitate de investigare a mediului instituțional, și va fi dezvoltat sistemul de asigurare a serviciilor psihologice integrate în beneficiul personalului.

6) Va fi dezvoltat sistemul criteriilor de evaluare a performanțelor individuale și organizaționale.

7) Vor fi proiectate politici de dezvoltare a nivelului de formare profesională, care vor include stabilirea de standarde unitare de pregătire și evaluare; unificarea terminologiei profesionale; perfecționarea capacității de comunicare, inclusiv în limbile străine; dezvoltarea cunoștințelor de specialitate și a celor de sprijin pentru îndeplinirea atribuțiilor funcționale.

8) Vor fi dezvoltate capacitățile de formare profesională inițială și continuă, asigurarea cu spații, personal didactic specializat, mijloace moderne de învățământ, alte dotări și se vor extinde aplicarea sistemului de asigurare a calității educației și utilizarea formelor de învățământ la distanță și asistat de calculator.

9) Vor fi revizuite programele de formare inițială și continuă a personalului autorităților de aplicare a legii la frontieră și, după caz, al ANSA, în perspectiva compatibilizării cu sistemele de formare din UE prin asimilarea CCC, precum și a altor modele, bune practici și recomandări relevante. Vor fi elaborate și implementate strategii instituționale în domeniu. Sistemul de formare va asigura echilibrul între partea teoretică și cea practică, incluzând metode de instruire la locul de muncă; formare la distanță e-learning; programe de schimb și vizite de studiu; participarea la cursuri de formare internaționale; programe de formare pe teme comune de cooperare transfrontalieră, organizate cu partenerii din țările vecine; instruirii oferite de experți străini pe domenii specifice.

10) Va fi amplificată pregătirea în domeniile managerial, informatic, al limbilor străine, integrare europeană, management de proiect, accesare de finanțări externe, etică, deontologie și integritate.

11) Personalul autorităților din sistemul MIFS va fi supus procesului de testare a integrității profesionale în condițiile legii. În vederea sporirii integrității personalului, vor fi întreprinse următoarele acțiuni:

a) evaluarea riscurilor instituționale de corupție și implementarea planurilor de integritate;

b) instalarea de sisteme video de monitorizare în încăperile de serviciu ale PF, BMA, SV;

c) crearea de sisteme informatice de evidență a sesizărilor cetățenilor privind cazurile de corupție ce implică personalul cu atribuții la frontieră și ilegalitățile comise de către acesta în exercitarea atribuțiilor funcționale;

d) intensificarea și extinderea cooperării intra-instituționale, interinstituționale și internaționale privind combaterea actelor de corupție.

12) Va fi instituită practica organizării de programe integrate de formare, pe probleme de interes reciproc, a personalului autorităților din sistemul MIFS.

13. Vor fi dezvoltate mecanismele de creștere a transparenței activităților din domeniul MFS, de perfecționare a comunicării interne și externe.

14) Va fi extinsă cooperarea națională și internațională pe aspecte ale managementului resurselor umane cu agențiile și statele UE, cu alți parteneri relevanți.

36. *Rezultatele așteptate ale îndeplinirii Obiectivului specific Dezvoltarea resurselor umane și perfecționarea sistemului instituțional sînt următoarele:*

1) Cadrul normativ al managementului resurselor umane – modificat și completat, astfel încît să asigure managementul eficace al personalului.

2) Procesele de recrutare, selecție, încadrare, integrare, promovare, formare, evaluare, reținere în sistem, dezafectare, de management al carierelor – modernizate și conforme bunelor practici europene.

3) Sistemul SO și proiectarea didactică centrată pe competențe profesionale – asimilate și funcționale; protecția socială și pachetele motivaționale atractive pentru angajați (creșteri salariale, locuințe de serviciu etc.) – îmbunătățite.

4) Instituțiile de formare profesională – modernizate sub aspectul asigurării cu spații, personal didactic specializat, mijloace moderne de învățămînt, alte dotări.

5) Sistemul de asigurare a calității educației și formele de învățămînt la distanță și asistat de calculator – aplicate în activitatea instituțiilor de formare.

6) Diagnoza organizațională, proiectarea organizațională, evaluarea performanțelor individuale și instituționale – asimilate, revizuite și optimizate.

7) Structurile organizatorice – evaluate periodic și optimizate.

8) Capacitatea instituțională – îmbunătățită.

9) Serviciile specifice furnizate populației – extinse sub aspectul tipului și calității; transparența activităților în domeniul MIFS – îmbunătățită; comunicarea publică – perfecționată; imaginea și percepția publică asupra activității autorităților ce dețin competențe la frontieră și conexe, precum și gradul de satisfacție a comunității față de calitatea serviciilor specifice și prestația profesională a personalului autorităților din sistemul MIFS – în creștere;

10) Nivelul corupției – diminuat; nivelul de integritate profesională a personalului – îmbunătățit.

Secțiunea 4

Obiectivul specific: Perfecționarea cadrului de suport normativ al MIFS

37. Obiectivul specific *Perfecționarea cadrului de suport normativ al MIFS* vizează realizarea, completarea, modificarea, în funcție de nevoi, a reglementărilor care să permită desfășurarea coerentă și unitară a MIFS. Suportul normativ al MIFS va fi asigurat prin cadrul de reglementări aferent domeniului.

38. *Problemele identificate în ceea ce privește Cadrul normativ sînt următoarele:*

1) Cadrul normativ nu asigură nivelul corespunzător de compatibilitate, interoperabilitate și integrare sistemică; necesită reevaluarea, completarea, modificarea, după caz, în vederea clarificării competențelor autorităților cu responsabilități de MIFS pentru evitarea confuziei, suprapunerii și duplicării de atribuții, precum și pentru atribuirea de competențe naționale PF și stabilirea unor măsuri operative pe segmentul central al frontierei de est (transnistrean).

2) Consultarea reciprocă la elaborarea de reglementări care vizează aspecte de interes interinstituțional este frecvent formală.

3) Cadrul procedurilor standard de operare este în stadiul incipient, multe activități fiind neprocedurate; nu există proceduri interinstituționale care să reglementeze activități comune sau similare.

4) Nu este realizată corelarea normativă interinstituțională în vederea coordonării controalelor și activităților autorităților cu atribuții nemijlocite la frontieră (PF, SV, BMA, ANSA), fapt ce necesită evaluarea legislației și procedurilor acestor autorități pentru identificarea domeniilor de activitate în care bunele practici, conforme standardelor UE, trebuie aplicate.

5) Nu este finalizat procesul de asimilare a acquis-ului relevant în cadrul legislativ și procedural intern ce vizează responsabilitățile distincte ale fiecărei autorități.

39. Măsurile necesare pentru atingerea obiectivului sînt următoarele:

1) Cadrul normativ va fi revizuit pentru asigurarea nivelului corespunzător de compatibilitate, interoperabilitate și integrare sistemică; vor fi clarificate competențele autorităților cu responsabilități de MIFS; cadrul normativ va reglementa competențele de nivel național ale PF și măsurile operative pe segmentul central al frontierei de est (transnistrean).

2) Autoritățile din sistemul MIFS se vor consulta la elaborarea proiectelor de legi și hotărîri de Guvern care, prin scop și conținut, interferează, sînt complementare sau le pot influența reciproc activitatea; proiectele vor fi coordonate și în cadrul comisiei permanente pentru suport normativ al MIFS prevăzute la pct. 64 subpct. 4) lit b).

3) Autoritățile din sistemul MIFS vor dezvolta proceduri standard de operare pentru activitățile ce permit această soluție de reglementare. Procedurile standard de operare pentru participarea întrunită la managementul crizelor, al situațiilor deosebite și al incidentelor vor fi identificate în comun de către autoritățile care cooperează și vor fi unice. Procedurile standard de operare care vizează activități operaționale de același tip se pot elabora în comun de către autoritățile interesate. Procedurile standard de operare care interferează, sînt complementare sau pot influența activitatea altor autorități din sistemul MIFS vor fi corelate direct între acestea.

4) Cadrul normativ și procedurile autorităților cu atribuții nemijlocite la frontieră (PF, SV, BMA, ANSA) vor fi revizuite pentru asigurarea conformității cu acquis-ul UE, Ghidul UE privind managementul integrat al frontierei, Codul Frontierelor Schengen, Codul Vamal al UE, EU Customs Blueprints și standardele fitosanitare, veterinare și de sănătate ale UE și internaționale.

5) Vor fi elaborate manuale de bune practici care să specifice rolurile și responsabilitățile fiecărei autorități și să instituie proceduri generale și specifice. În baza manualelor vor fi elaborate și / sau actualizate regulamentele interne și va fi furnizată instruirea relevantă în vederea evitării dublării activităților.

6) Vor fi elaborate planuri interinstituționale de cooperare pentru situații de urgență la frontieră (epidemii, dezastre naturale sau crize umanitare), care să prevadă, după caz, acțiuni și proceduri comune, al căror conținut va fi însușit și aplicat de către personalul relevant. Fiecare autoritate cu atribuții nemijlocite la frontieră va utiliza analiza riscurilor în vederea selectării pasagerilor, vehiculelor și bunurilor pentru controlul de linia II.

40. *Rezultatele așteptate ale îndeplinirii Obiectivului specific Perfecționarea cadrului de suport normativ al MIFS sînt următoarele:*

1) Cadrul normativ din domeniul MIFS – reevaluat, completat, modificat, după caz, pentru asigurarea compatibilității, interoperabilității, integrării sistemice și clarificării competențelor. Competențele naționale ale PF și unele măsuri operative pe segmentul central al frontierei de est (transnistrean) – reglementate.

2) Consultarea reciprocă la elaborarea reglementărilor de interes interinstituțional – eficiente, prin mecanismele ce vor fi instituite în acest sens.

3) Cadrul procedurilor standard de operare – dezvoltat și va viza activitățile relevante, potrivit listelor întocmite în acest sens.

4) Procedurile interinstituționale care reglementează activități comune sau similare, participarea întrunită la managementul crizelor, al situațiilor deosebite și al incidentelor – întocmite în comun de către autoritățile interesate și funcționale.

5) Corelarea normativă interinstituțională în vederea coordonării controalelor și activităților autorităților cu atribuții nemijlocite la frontieră (PF, SV, BMA, ANSA) – realizată; evaluarea legislației și procedurilor acestor autorități pentru identificarea domeniilor de activitate în care se pot aplica bunele practici, conforme standardelor UE – realizată și utilizată în procesul de reglementare și revizuire.

6) Acquis-ul – asimilat în cadrul legislativ și procedural intern ce vizează responsabilitățile distincte ale fiecărei autorități și asigură preluarea reglementărilor și bunelor practici europene relevante.

Secțiunea 5

Obiectivul specific: Consolidarea capacităților de control al frontierei de stat

41. Obiectivul specific *Consolidarea capacităților de control al frontierei de stat* vizează: respectarea legislației de frontieră; supravegherea frontierei și controlul trecerii frontierei, precum și asigurarea ordinii și securității publice în zona de frontieră și în PTF; respectarea prevederilor documentelor internaționale bilaterale privind frontiera încheiate cu statele vecine și alte state, precum și a celor multilaterale la care RM este parte; îndeplinirea misiunilor și atribuțiilor specifice; cooperarea cu autoritățile din sistemul MIFS, alți parteneri interni și internaționali relevanți; creșterea nivelului de compatibilitate, interoperabilitate și integrare între autoritățile relevante. Controlul frontierei de stat va fi realizat prin activitățile desfășurate continuu de către PF, prin forme și mijloace specifice, la frontieră sau în alte zone de interes operativ.

42. Controlul frontierei de stat va ocupa un rol important pentru îndeplinirea competențelor autorităților din sistemul MIFS, în prevenirea și combaterea oricărei amenințări la adresa securității frontaliere. Componenta de control al frontierei de stat cuprinde două subcomponente principale (supravegherea frontierei; controlul trecerii frontierei) și trei subcomponente cu aplicabilitate generală (analiza informațiilor; coordonarea națională a controlului frontierei de stat; mobilitatea

operațională). Subcomponentele cu aplicabilitate generală operează în beneficiul activităților de toate categoriile aferente controlului frontierei de stat.

43. Problemele identificate în ceea ce privește Capacitățile de control al frontierei de stat sînt următoarele:

1) Gradul de integrare operațională și cooperare între autoritățile ce dețin competențe la frontieră nu este corespunzător și nu se situează la nivelul standardelor europene în materie.

2) Sistemul de management al frontierei și al activităților specifice ale autorităților din sistemul MIFS necesită continuarea descentralizării unor responsabilități către nivelurile regional și local. Aplicarea noilor competențe specifice nu este suficient corelată între autoritățile ce îndeplinesc atribuții la frontieră.

3) Eficacitatea și eficiența acțiunilor operative, a misiunilor complexe și de cooperare sînt afectate de unele deficite de capacitate organizatorică și funcțională, de infrastructura incompletă și de lipsa unor categorii de sisteme și echipamente speciale performante, conforme standardelor europene și cerințelor de compatibilitate, interoperabilitate și integrare.

4) Capacitatea de intervenție, de management al crizelor și incidentelor este limitată din cauza absenței structurilor specializate, deficitului de dotare și neabordării integrate a problematicii.

5) Analiza informațiilor nu se realizează integrat și este mai slab reprezentată la nivel regional și local. Nu există instrumente unice de analiză a informațiilor, iar gradul de valorificare interinstituțională a produselor analitice și fluxul de informare reciprocă sînt încă reduse.

6) Mecanismul național de coordonare a controlului frontierei este incomplet la nivel regional și local și deficitar sub aspectul dotării. Mecanismul mobil de acțiune necesită completarea dotării și nu este corelat interinstituțional.

7) Metodele, mijloacele și dotările pentru prevenirea și contracararea migrației ilegale, criminalității organizate transnaționale (traficul de ființe umane, droguri, arme de distrugere în masă, de tehnologii și materiale nucleare, arme și mijloace letale neconvenționale, infracțiuni vamale etc.), precum și a faptelor ilegale din competența autorităților din sistemul MIFS necesită perfecționarea, completarea și adaptarea în raport cu evoluția situației operative.

44. Măsurile generale necesare pentru atingerea obiectivului sînt următoarele:

1) Supravegherea frontierei și controlul trecerii frontierei prin coordonarea acțiunilor autorităților din sistemul MIFS va constitui un element cheie pentru consolidarea sistemului de securitate națională, în general, și a sistemului de securitatea frontalieră integrată, în particular. Pentru îndeplinirea obiectivelor MIFS, autoritățile implicate vor coopera cu autoritățile publice locale, cu populația, cu autoritățile competente ale statelor vecine, precum și cu alți parteneri interni și internaționali relevanți.

2) DPF va realiza controlul frontierei de stat potrivit particularităților situației operative și tendințelor sale de evoluție, în conformitate cu acquis-ul și cele mai bune practici Schengen. Controlul frontierei va fi realizat pe baza politicilor

guvernamentale și ale MAI în domeniu, a viziunii strategice de MIFS, a datelor situației operative, a concluziilor analizei informațiilor primite din surse diverse și prin sistemul de cooperare internațională în domeniu.

3) Dispozitivele de control al frontierei de stat se vor realiza, modifica și adapta în funcție de rezultatele analizei tactice, operaționale și de risc a informațiilor. Pe baza aceluiași elemente vor fi decise manevrele de efective în intervalele de timp și pe direcțiile ce se activează din punct de vedere operativ și va fi propusă ajustarea corespunzătoare a structurilor organizatorice, a numărului de personal, a formării efectivelor, completarea dotărilor și finanțarea activităților specifice.

4) Pentru activitățile aferente controlului frontierei de stat vor fi identificate și asigurate progresiv spațiile, sistemele, echipamentele, celelalte elemente de dotare, se va asigura formarea profesională și vor fi elaborate procedurile standard de operare, în conformitate cu standardele europene.

5) Infrastructura, sistemele, echipamentele, celelalte elemente necesare de dotare vor fi stabilite și achiziționate în funcție de particularitățile frontierei și ale situației operative. Vor fi evaluate mijloacele tehnice și echipamentele existente și identificat necesarul optim pentru efectuarea controlului în PTF al trecerii frontierei în linia I și II. Astfel, vor fi asigurate: îmbrăcăminte de protecție pentru personal, inclusiv al ANSA, și, după caz, spații și echipament pentru tratamentul uman și al animalelor vii (încăperi controlate termic, laboratoare și incineratoare). Evaluarea se va desfășura în baza specificațiilor tehnice și standardelor minime aplicabile echipamentelor de control al frontierei, în funcție de clasificarea și volumul de trafic al fiecărui PTF. În baza rezultatelor evaluării, vor fi formulate recomandări de înlocuire, actualizare și procurare de echipament nou.

6) Vor fi dezvoltate unitățile chinologice și amplificată utilizarea câinilor de serviciu în misiuni de control al frontierei de stat și vamale.

7) Autoritățile cu sarcini operative la frontieră vor constitui grupuri comune interinstituționale (operaționale, de investigații și de căutare). Acestea vor analiza și propune soluții pentru: optimizarea operațiunilor și investigațiilor comune în baza analizei de risc; elaborarea de proceduri standard de operare aplicabile uneia sau mai multor instituții dintre cele vizate, în vederea precizării rolurilor și responsabilităților fiecărei autorități; revizuirile legislative necesare; organizarea de activități de formare profesională interinstituționale în cascadă, inclusiv pe aspecte ce țin de activitatea polițienească, de securitate a frontierei, activitatea vamală, riscurile fitosanitare, veterinare și de sănătate, căutare și cercetare specializată, tehnici de interviu, urmărire penală, expertiza criminală etc.

8) Vor fi dezvoltate capacitățile de securitate aeronautică și a mijloacelor feroviare prin dotarea cu echipamentele necesare.

9) Controlul vamal va fi în continuare modernizat prin aplicarea instrumentelor și tehnicilor vamale moderne, astfel încât să fie posibilă identificarea riscurilor și reacția promptă la amenințări. SV va continua să perfecționeze mecanismele și instrumentele de control vamal. Totodată, va continua dezvoltarea capacităților de analiză de risc, astfel încât acest instrument să fundamenteze deciziile de control ale organului vamal.

10) SV va continua să dezvolte capacitățile antifraudă, prin consolidarea subdiviziunilor specializate (investigații operative, urmărire penală, echipe mobile,

centrul chinologic etc.) Măsurile antifraudă vor fi direcționate spre domeniile de risc pe baza produselor activității analitice și de informații, implicit a schimbului de informații cu alte autorități publice și a programelor de parteneriat cu sectorul public.

45. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de supraveghere a frontierei sînt următoarele:

1) Supravegherea frontierei de stat, împreună cu activitățile complementare, va ocupa un rol important în securizarea frontierei și minimizarea riscurilor la sectorul „verde” al acesteia.

2) Sistemul de supraveghere a frontierei va include posturi fixe și mobile. Acestea își vor îndeplini misiunile cu ajutorul echipamentelor și mijloacelor de mobilitate integrate sistemic, care vor fi asigurate în funcție de particularitățile frontierei. Elementele dispozitivului de supraveghere vor fi capabile să se adapteze și să intervină rapid la schimbarea situației.

3) Supravegherea frontierei de stat va fi realizată în conformitate cu principiile EUROSUR și cu recomandările Catalogului Schengen.

4) Va continua dotarea subdiviziunilor cu mijloace tehnice și echipamente fixe și mobile, optice și electronice de observare, supraveghere, monitorizare și înregistrare video, detecție pe timp de zi și noapte și de termoviziune. Va fi continuată realizarea sistemului de comunicații TETRA (Terrestrial Trunked Radio). Vor fi asigurate echipamentele necesare securității sediilor PF (monitorizare, alertare, iluminare), care vor fi conectate la punctele locale de coordonare (PLC), centrele regionale de coordonare (CRC) și la Centrul Național de Coordonare (CNC). Va fi implementat proiectul finanțat de UE pentru achiziționarea echipamentului special de patrulare comună la frontiera de stat moldo-ucraineană.

5) Va continua dezvoltarea infrastructurii frontierei de stat în vederea susținerii tehnico-materiale a activității PF; întreținerea adecvată a culoarului și a semnelor de frontieră; construirea și reparația sediilor SPF; asigurarea condițiilor optime de muncă pentru personal.

6) Vor fi organizate și desfășurate operațiuni comune cu EUBAM și serviciile de frontieră ale statelor vecine în domeniul supravegherii frontierei de stat, precum și patrulări comune ale frontierei moldo-ucrainene și patrulări coordonate ale frontierei de stat moldo-române.

7) Intervenția la frontieră în situații de criză și deosebite va fi efectuată de către subdiviziunea ce va fi constituită în cadrul DPF și de către grupurile de intervenție ale DRPF, înființate inițial ca structuri ad-hoc, iar ulterior ca structuri prevăzute în statele de organizare. Structurile de intervenție vor fi asigurate cu personal, dotate și pregătite în mod adecvat.

8) Completarea efectivelor și a mijloacelor de supraveghere pentru securitatea sediilor PF se va realiza progresiv, pe măsura alocării resurselor necesare.

46. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de control al trecerii frontierei sînt următoarele:

1) Controlul sistematic al persoanelor care traversează frontiera de stat va reprezenta un element esențial în cadrul MIFS.

2) Controlul trecerii frontierei va fi realizat în PTF, conform recomandărilor din Catalogul Schengen și prevederilor legislației naționale armonizate cu Codul frontierei Schengen. Acesta va fi efectuat prin acțiunea coordonată și unitară a unităților fixe și mobile ale PF, în funcție de profilul și volumul fluxului de pasageri, precum și pe baza evaluării amenințărilor și analizei riscurilor.

3) Controlul trecerii frontierei va viza verificarea persoanelor și a actelor de călătorie, a mijloacelor de transport (terestre, aeriene, navale) și a documentelor aferente, a bunurilor transportate, precum și efectuarea controlului de frontieră în comun cu instituțiile ce dețin atribuții nemijlocite la frontieră.

4) Activitatea de control al documentelor de călătorie va fi structurată pe trei niveluri: central, regional și local. Vor fi dezvoltate capacitățile (umane, tehnice, logistice) și interconexiunea cu bazele de date naționale și internaționale relevante pentru asigurarea controlului eficace al documentelor de călătorie.

5) Activitatea PTF se va desfășura în funcție de tipul și statutul acestora, particularitățile stării infracționale transfrontaliere, determinate prin instrumentele instituite de PF în acest scop, fluxul de persoane și de mijloace de transport. Astfel, se va asigura managementul corespunzător al situației operative, gestiunea incidentelor, ordinea și securitatea publică în zona de competență, în mod particular în PTF cu frecvențe înalte ale traficului peste frontieră și din sectoarele cele mai vulnerabile ale frontierei.

6) Pentru creșterea calității controlului trecerii frontierei, PTF vor fi dotate cu sisteme de recunoaștere facială (FRS), cu sistemul pentru utilizarea, potrivit competențelor PF, a Directoriului Cheilor Publice (PKD) și cu echipamente de detecție a prezenței, în mijloacele de transport, a persoanelor, substanțelor și materialelor interzise.

7) Va fi completată dotarea PTF cu echipamentele necesare controlului mobil al pasagerilor trenurilor, autocarelor, navelor și pentru controlul special al obiectelor pe care le posedă persoanele ce se prezintă pentru trecerea frontierei în Aeroportul Internațional Chișinău. Vor fi asigurate echipamentele necesare îndeplinirii de către PF a atribuțiilor ce îi revin pentru aplicarea prevederilor Regulamentului Sanitar Internațional.

8) Procedurile de control vor fi simplificate și automatizate prin dotarea PTF cu sistemele și echipamentele necesare, dezvoltarea și oferirea de servicii electronice pentru cetățeni.

9) Pentru realizarea controlului eficace al persoanelor și mijloacelor de transport, PTF vor fi asigurate cu sistemele de tehnologie informațională și comunicațională (TIC) necesare, conform standardelor europene. Acestea vor fi configurate sub aspect tehnic din perspectiva integrării cu alte sisteme, baze de date naționale și europene relevante. Infrastructura și sistemele informaționale constituite în PTF vor asigura colectarea și exploatarea datelor relevante pentru monitorizarea situației operative, potrivit profilelor de risc stabilite de către DPF.

10) Infrastructura și sistemele informaționale din PTF vor fi dezvoltate, astfel încât să asigure accesul la bazele de date relevante privind mijloacele de transport (terestre, navale, aeriene), inclusiv informațiile complementare necesare.

11) PTF vor fi dotate cu echipamentul audio-video pentru supravegherea continuă a activității, fluxului de persoane și mijloace de transport, monitorizarea regimului în cadrul PTF și prevenirea faptelor de corupție.

12) Vor fi consolidate capacitățile de contracarare a traficului cu arme de distrugere în masă, a tehnologiilor și materialelor nucleare, a armelor și mijloacelor letale neconvenționale, prin dotarea subdiviziunilor cu mijloacele și echipamentele necesare și pregătirea personalului pentru utilizarea eficace a acestora.

13) Controlul persoanelor va fi realizat în două linii succesive de control, dispuse la distanțele tactice optime, asigurate cu personalul și echipamentele pentru identificarea persoanelor și verificarea documentelor și obiectelor acestora:

a) *în linia I*, polițiștii de frontieră vor controla, fără excepții, persoanele care se prezintă la PTF pentru trecerea frontierei;

b) *în linia II*, polițiștii de frontieră vor verifica persoanele care corespund profilurilor de risc, creează suspiciuni și necesită amplificarea măsurilor de control.

14) În PTF vor fi asigurate spațiile dotate corespunzător și realizate condițiile pentru efectuarea controlului în linia II. Totodată, vor fi create condițiile pentru gestionarea, în cooperare cu BMA, a situațiilor privind solicitantii de azil, persoanele cu interdicție de intrare în RM și indezirabile.

15) Vor fi amplificate operațiunile comune cu serviciile de frontieră ale statelor vecine în domeniul controlului comun al frontierei prin creșterea numărului de PTF incluse în acest sistem.

47. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de analiză a informațiilor sînt următoarele:

1) Analiza informațiilor (incluzînd analiza de risc) va susține activitatea autorităților din sistemul MIFS atît pe dimensiunea operativă, cît și de alte categorii (planificare strategică, organizațională, proiecte și programe, resurse umane, logistică etc.). Analiza informațiilor va consta în colectarea, stocarea, evaluarea și prelucrarea datelor și informațiilor care privesc securitatea frontalieră a RM. Aceasta se va realiza în scopul sprijinirii activităților operative de control al frontierei de stat, al susținerii procesului decizional și pentru cooperarea cu alte autorități din sistemul MIFS.

2) DPF va folosi modelul european comun integrat de analiză a riscului CIRAM (Common Integrated Risk Analysis Model) și va coopera în domeniu cu FRONTEX, EUBAM, statele vecine, precum și cu alți parteneri relevanți. În cadrul cooperării instituționalizate, DPF va pune la dispoziția partenerilor informații și produse analitice, conform înțelegerilor realizate în domeniu.

3) În cadrul SV, analiza de risc va fi dezvoltată prin consolidarea capacităților centrului analitico-informațional, constituit pe baza modelului european, precum și a Conceptului de analiză de risc, ce transpune în cadrul instituțional cele mai avansate practici în domeniu ale OMV și EU Customs Blueprints.

4) DPF va implementa, cu sprijinul EUBAM și OIM, concepția de analiză integrată a informațiilor. Concepția va asigura structurarea analizei informațiilor pe trei niveluri și va articula într-un sistem unitar analiza tactică, operațională și analiza de risc (ce asigură palierul strategic), efectuate de către unitățile DPF care dispun de capacități și atribuții analitice. Implementarea concepției de analiză integrată a informațiilor va asigura politica unitară de management al datelor, informațiilor și al riscurilor din cadrul PF și al altor autorități din sistemul MIFS. Concepția va susține activitățile de cercetare, dezvoltare și implementare a noilor

tehnic, procedee și instrumente specifice, precum și valorificarea produselor analitice în managementul frontalier.

5) Va fi dezvoltată activitatea de analiză comună interinstituțională a informațiilor pe aspecte de securitate frontalieră. Va fi amplificată activitatea Grupului comun de lucru în domeniul analizei de risc privind combaterea migrației ilegale, crimei organizate, inclusiv a traficului de persoane și altor infracțiuni transfrontaliere, a cărui constituire s-a realizat conform Matricei de politici în domeniul liberalizării regimului de vize cu UE pentru anii 2014-2016. În acest context, va fi dezvoltat cadrul de cooperare între autoritățile cu atribuții în domeniu (PF, BMA, SV, SIS, Procuratura) la nivel central și regional.

6) Pentru implementarea concepției de analiză a informațiilor vor fi elaborate proiecte pentru obținerea de finanțări în vederea dezvoltării sistemului informațional de analiză a riscurilor (echipamente, baze de date, programe informatice, instrumente de analiză etc.). Va fi realizat standardul ocupațional al analistului de informații, va fi completat, de asemenea, cadrul metodologic și al procedurilor de lucru și va fi efectuată pregătirea profesională a specialiștilor.

7) DPF va dezvolta rețeaua teritorială de analiză a informațiilor prin înființarea și încadrarea funcțiilor de specialitate la nivelul DRPF și al SPF.

8) Structurile cu atribuții analitice vor întocmi note, sinteze, analize și evaluări tematice, rapoarte trimestriale, semestriale și anuale cu privire la activitatea operațională, precum și, la solicitarea beneficiarilor, alte produse analitice – analize, studii, tablouri situaționale etc.

48. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de coordonare națională a controlului frontierei de stat sînt următoarele:

1) Coordonarea națională a controlului frontierei de stat se va realiza prin mecanismul național instituit în acest scop, în conformitate cu principiile EUROSUR. În cadrul DPF, aceasta va fi efectuată în scopul: elaborării tablourilor situaționale (comun, pentru întregul sistem de MIFS, național, regional, local); asigurării continuității activităților în domeniul MIFS; managementului situațiilor de criză; monitorizării situației operative; desfășurării corelate a acțiunilor și operațiunilor de frontieră; coordonării intervențiilor; cooperării neîntrerupte între autoritățile din sistemul MIFS; cooperării și schimbului de informații cu autorități ale țărilor UE, ale altor țări terțe, de origine și de tranzit, cu EUBAM și FRONTEX; realizării schimbului oportun de informații operative și al susținerii deciziilor.

2) Coordonarea națională a controlului frontierei de stat se va realiza pe următoarele niveluri:

a) *local*, prin cele 41 de PLC, care vor asigura gestiunea activității la SPF, precum și pentru SPF „Aeroportul Internațional Chișinău”;

b) *regional*, prin cele 4 CRC, care vor asigura gestiunea activității în cadrul DRPF;

c) *național*, prin CNC, care va asigura gestiunea activității la nivelul DPF, legătura pe probleme operative cu celelalte autorități din sistemul MIFS. CNC va fi punct de contact operațional pentru FRONTEX și alte organizații internaționale de cooperare.

3) Centrele de coordonare vor fi operaționalizate progresiv pînă la capacitatea optimă de acțiune, pe măsura dotării cu sistemele, mijloacele și echipamentele necesare. În acest scop, va fi asigurată dotarea adecvată a CNC, CRC, PLC cu mijloacele, echipamentele și programele necesare, realizarea interconectării și interoperabilității în cadrul PF și cu alte autorități relevante.

4) Va continua procesul de completare a cadrului normativ pentru centrele de coordonare, elaborarea procedurilor standard de operare, specializarea și pregătirea personalului acestora.

49. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de mobilitate sînt următoarele:

1) Sistemul competențelor legale privind subcomponenta de mobilitatea a PF va fi modificat, completat și dezvoltat în scopul: acoperirii teritoriului național și a zonei de frontieră cu elemente mobile de dispozitiv, capabile să acționeze în orice condiții de timp, anotimp și stare a vremii; sprijinirii activităților în domeniul MIFS ce necesită deplasări rapide și în locuri cu acces dificil; monitorizării situației operative; participării la managementul situațiilor de criză, la operațiuni de frontieră și intervenții; urgentării activităților de control al trecerii frontierei și asigurării continuității acestora; cooperării între autoritățile din sistemul MIFS și cu alți parteneri relevanți.

2) Mecanismul de mobilitate va fi structurat pe următoarele niveluri:

a) *local*, prin elementele mobile ale dispozitivelor de acțiune ale SPF;

b) *regional*, prin elementele mobile ale dispozitivelor de acțiune ale DRPF, care vor deține competențe în zonele de responsabilitate ale acestora;

c) *național*, prin echipele mobile ale DPF, care vor deține competențe naționale.

3) Mecanismul de mobilitate va fi dezvoltat progresiv pînă la capacitatea optimă de acțiune, pe măsura dotării cu sistemele, mijloacele și echipamentele necesare.

4) Va continua procesul de completare a cadrului normativ pentru mecanismul de mobilitate, elaborarea procedurilor standard de operare, specializarea și pregătirea personalului subdiviziunilor mobile.

5) Mecanismul de mobilitate va fi dezvoltat și prin utilizarea echipelor mobile mixte, cu subdiviziuni ale MAI și alte autorități pentru realizarea sarcinilor comune, în baza acordurilor și planurilor de cooperare. Subsecvent, vor fi elaborate proceduri standard de cooperare interinstituționale comune și va fi asigurată pregătirea interinstituțională în cascadă pentru personalul echipelor mobile mixte, care va include și instruirea cu privire la riscurile fitosanitare, veterinare și de sănătate.

50. Rezultatele așteptate ale îndeplinirii Obiectivului specific Consolidarea capacităților de control al frontierei de stat sînt următoarele:

1) Integrarea operațională și cooperarea între autoritățile din sistemul MIFS la nivelul standardelor europene în materie – eficiente, funcționale, vor asigura desfășurarea coordonată a acțiunilor și operațiunilor specifice.

2) Activitățile specifice ale autorităților din sistemul MIFS – descentralizate la nivelurile optime. Competențele autorităților din sistemul de MIFS – precis

delimitate, suprapunerile și duplicarea – excluse. Noile competențe legale specifice – corelate între autoritățile cu atribuții la frontieră.

3) Eficacitatea și eficiența acțiunilor operative, a misiunilor complexe și de cooperare – sporite prin: dezvoltarea capacității organizatorice și funcționale; optimizarea infrastructurii; asigurarea dotării cu sisteme și echipamente speciale performante conforme standardelor europene și cerințelor de compatibilitate, interoperabilitate și integrare.

4) Capacitatea de intervenție, de management al crizelor și incidentelor – dezvoltată prin constituirea și operaționalizarea structurilor specializate, pregătirea personalului, completarea dotării și abordare integrată a problematicii.

5) Analiza informațiilor – desfășurată integrat, conform cadrului de politici în domeniu și prin folosirea metodologiei unice. Personalul relevant – pregătit prin programele de formare necesare. Sistemul de analiză a informațiilor – completat la nivel regional și local. Ponderea produselor analitice interinstituționale și fluxul de informare reciprocă – în creștere.

6) Mecanismul național de coordonare a controlului frontierei – operațional la toate nivelurile, compatibil și interoperabil cu sistemele omoloage ale altor autorități relevante.

7) Mecanismul mobil de acțiune – operațional la toate nivelurile, va permite desfășurarea de acțiuni comune ale autorităților din sistemul MIFS.

8) Metodele, mijloacele și dotările pentru prevenirea și contracararea migrației ilegale, criminalității organizate transnaționale, precum și a faptelor ilegale din competența autorităților din sistemul MIFS – perfecționate, completate și adaptate. Personalul relevant – pregătit prin programele de formare necesare.

Secțiunea 6

Obiectivul specific: Prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere

51. Obiectivul specific: *Prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere* vizează realizarea condițiilor necesare pentru optimizarea activității de prevenire și combatere a criminalității frontaliere specifice, dezvoltarea capacităților organizatorice și funcționale pentru îndeplinirea integrată de către autoritățile relevante a competențelor în domeniu.

52. *Problemele identificate în ceea ce privește Prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere sînt următoarele:*

1) Noile competențe în domeniul investigațiilor speciale, urmării penale și expertizei documentelor au fost asimilate și reglementate, nefiind finalizată corelarea cu celelalte atribuții instituționale.

2) Structurile de investigații speciale, urmărire penală și expertiză a documentelor, recent operaționalizate în urma stabilirii acestor noi competențe, sînt deficitare în ceea ce privește acoperirea nivelului regional și local.

3) Există, încă, unele deficiențe de cooperare între structurile de investigații și cele de control și supraveghere a frontierei, precum și interinstituționale în ceea ce privește coordonarea și schimbul de informații.

4) Din analiza indicatorilor de activitate rezultă că există un nivel încă scăzut al

capacității operative în ceea ce privește prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere din cauza deficitului de pregătire a personalului și de dotare cu echipamente specifice.

53. Măsurile necesare pentru atingerea obiectivului sînt următoarele:

1) Pentru desfășurarea activităților specifice (în zona de frontieră sau în alte arii de interes operativ) aferente competențelor de investigare a infracțiunilor privind migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră vor fi constituite structuri operative la nivelurile ierarhice unde sînt necesare.

2) Investigațiile speciale, urmărirea penală și expertiza documentelor vor sprijini activitățile structurilor cu atribuții în domeniul controlului frontierei de stat.

3) Îndeplinirea competențelor de prevenire și combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, a altor încălcări ce pot fi comise la frontiera de stat va fi asigurată prin:

a) organizarea și desfășurarea activității speciale de investigații, urmărire penală și expertiză a documentelor;

b) acoperirea operativă a localităților din zona de frontieră și din alte arii de interes operativ;

c) participarea la identificarea factorilor de risc specifici;

d) identificarea grupărilor criminale organizate ce activează preponderent în zona de frontieră și dezvoltă acțiuni de criminalitate organizată transfrontalieră;

e) desfășurarea măsurilor speciale de investigații pentru identificarea și documentarea activității rețelelor noi de trafic, a locurilor, perioadelor și metodelor de acțiune, de ascundere, camuflare și transport a drogurilor și a altor materiale și produse ce fac obiectul traficării;

f) intensificarea cooperării interinstituționale și internaționale;

g) dezvoltarea acțiunilor de cooperare cu IGP, BMA, SV și întreprinderea măsurilor pentru depistarea din rîndurile solicitanților de azil a potențialilor migranți ilegali, urmate de acțiunile legale ce se impun.

4) În vederea realizării atribuțiilor de prevenire și combatere a migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, a altor încălcări ce pot fi comise la frontiera de stat, vor fi consolidate capacitățile operaționale și va fi realizată dotarea tehnică adecvată a structurilor de investigații speciale, urmărire penală, expertiză a documentelor. Va fi dezvoltată capacitatea profesională a ofițerilor de investigații, urmărire penală, expertiză a documentelor prin formare și participarea la activități relevante în țară și în străinătate.

5) Va fi intensificată și extinsă cooperarea în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale cu structurile corespondente din alte state, cu misiunile diplomatice și consulare ale țărilor de origine și terțe cu risc migrator, precum și ale RM în străinătate, cu organismele europene, organizațiile și misiunile internaționale de profil.

6) Va fi intensificată și extinsă cooperarea între personalul și structurile relevante ale DPF, BMA, IGP, SV, MAEIE, SIS și Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, în baza acordurilor și planurilor de cooperare încheiate în acest sens, pentru desfășurarea coordonată și coerentă la nivel național a acțiunilor de prevenire și contracarare a migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere, precum și a altor fapte aferente.

54. *Rezultatele așteptate ale îndeplinirii Obiectivului specific Prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere sînt următoarele:*

1) Structurile ce dețin competențe în domeniul investigațiilor speciale, urmării penale și expertizei documentelor – complet funcționale la nivel central și teritorial și apte să acopere operativ localitățile din zona de frontieră și alte arii de interes. Acestea vor fi interoperabile cu alte structuri din cadrul instituției și cele corespondente ale altor autorităților și partenerilor relevanți.

2) Cooperarea între autoritățile cu atribuții privind prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere – instituționalizată și funcțională în domeniile de interes comun.

3) Structurile cu atribuții privind prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere – dotate cu echipamente adecvate misiunilor îndeplinite.

4) Ofițerii de investigații speciale, urmărire penală și expertiză a documentelor – pregătiți prin programe de formare profesională corespunzătoare tipului și nivelului atribuțiilor îndeplinite.

Secțiunea 7

Obiectivul specific: Asigurarea suportului operațional pentru realizarea MIFS

55. Obiectivul specific *Asigurarea suportului operațional pentru realizarea MIFS* vizează susținerea operațională a activităților specifice prin completarea și dezvoltarea infrastructurii pentru controlul frontierei de stat, compatibilizarea, interoperabilitatea și integrarea sistemelor informatice ale autorităților din sistemul MIFS, integrare logistică, standardizare și asigurare financiară. Suportul operațional al MIFS se va asigura prin intermediul subcomponentelor de infrastructură, de TIC și logistică integrate.

56. *Problemele identificate în ceea ce privește Suportul operațional pentru realizarea MIFS sînt următoarele:*

1) Infrastructura este, în mare măsură, uzată fizic și moral, iar dotarea cu echipamente nu se situează la nivelul standardelor europene. Starea sediilor este precară. Absența resurselor nu a permis efectuarea la nivelul necesarului a reparațiilor, reabilitarea și modernizarea spațiilor. Ca urmare, condițiile de efectuare a serviciului nu sunt corespunzătoare.

2) SIIPF, SIIV, precum și sistemele informatice ale altor autorități cu atribuții la frontieră nu sunt complet dezvoltate și au, de aceea, o funcționalitate limitată.

3) Sistemele informatice ale autorităților cu atribuții la frontieră nu sunt complet interconectate și nu asigură accesul reciproc la datele și informațiile relevante, prezentînd, ca urmare, un nivel scăzut de compatibilitate, interoperabilitate și integrare.

4) Dotarea cu echipamente și programe informatice a sistemelor informatice ale autorităților cu atribuții la frontieră este insuficientă față de necesarul solicitat de amploarea atribuțiilor și nivelul cooperării interinstituționale.

5) Nu există abordarea integrată a achizițiilor, logisticii și a standardizării activităților de asigurare tehnico-materială.

6) Există un deficit financiar semnificativ, care poate frâna sau chiar împiedica îndeplinirea obiectivelor strategiei. Autoritățile din sistemul SNMIFS nu își corelează activitatea din punct de vedere financiar. Autoritățile din sistemul MIFS au beneficiat de susținere financiară consistentă în cadrul unor proiecte ale donatorilor din RM. Capacitatea de management al proiectelor și de atragere a finanțării externe este încă redusă.

57. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de infrastructură integrată sînt următoarele:

1) Infrastructura integrată va include facilitățile de toate categoriile pentru îndeplinirea competențelor de către autoritățile din sistemul MIFS.

2) Va continua dezvoltarea elementelor de infrastructură prin reabilitarea sediilor PF și SV, construcția de noi sedii, realizarea proiectului finanțat de UE pentru construcția punctului comun de control Moldova-Ucraina „Palanca-Maiaki-Udobnoe” și prin intermediul altor proiecte. Vor fi modernizate spațiile necesare îndeplinirii misiunilor de control al frontierei de stat. Vor fi create condițiile pentru asigurarea tratamentului uman al solicitanților potențiali de azil.

3) Va continua proiectul de dezvoltare a infrastructurii necesare sistemului de comunicații TETRA, precum și pentru instalarea altor mijloace tehnice de control al frontierei de stat.

4) Vor fi elaborate proiectele privind dezvoltarea infrastructurii controlului frontierei de stat pentru operaționalizarea suportului bugetar din partea UE pentru implementarea Matricei de politici în domeniul liberalizării regimului de vize cu UE. Va continua cooperarea în cadrul proiectului cu Agenția Departamentului Apărării al SUA pentru reducerea Amenințărilor (DTRA) și vor fi inițiate alte proiecte de investiții și dotare.

58. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de TIC integrată sînt următoarele:

1) Realizarea sistemului TIC integrat al MIFS va constitui premisa compatibilității, interoperabilității și integrării operaționale între autoritățile cu atribuții în domeniu. Fără integrarea în acest domeniu, procesele de management al frontierei nu au, cu adevărat, caracter unitar și coerent, iar schimbul de informații operative și cooperarea vor fi dificile sau chiar imposibile.

2) Vor fi dezvoltate în continuare SIIPF și SIIV. Va continua interconectarea și / sau asigurarea accesului la acesta a organelor de drept relevante.

3) Va fi realizată integrarea sistemelor informatice, acțiune care va sprijini coerent și eficace MIFS, securizarea frontierei de stat, siguranța persoanelor care traversează frontiera de stat, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale acestora, fluidizarea traficului legal al persoanelor și mărfurilor peste frontieră.

4) SIIPF va asigura colectarea, stocarea și analiza datelor referitoare la: persoanele, mijloacele de transport care traversează frontiera de stat a RM și persoanele care le conduc; documentele ce identifică persoanele și mijloacele de transport; încălcările legate de trecerea frontierei de stat; evenimentele ce au loc pe segmentul „verde” al frontierei; riscurile și măsurile de prevenire a riscurilor, care

constituie obiectul schimbului de informații cu alte autorități din sistemul MIFS, alte organisme internaționale, în baza acordurilor în vigoare.

5) Sistemele informatice vor fi completate cu: echipamente, programe informatice cu diferite destinații operative și infrastructura TIC aferentă (infrastructura); aplicații specializate pentru controlul trecerii frontierei, coordonare și analiză a informațiilor; subsisteme de comunicații aferente (voce, date, fixe, mobile); echipamente, sisteme de securitate și recuperare a datelor.

6) Aspectele conceptuale privind compatibilitatea, interoperabilitatea și integrarea sistemică în domeniul TIC vor fi decise la nivelul CNMIFS.

7) La operaționalizarea completă, sistemul va asigura introducerea, stocarea, prelucrarea și utilizarea optimă a datelor și informațiilor necesare îndeplinirii competențelor funcționale, schimbului operativ de informații și cooperării. Sistemul va utiliza standarde comune ale echipamentelor și programelor în cadrul MIFS, va realiza interconectarea autorităților cu atribuții de MIFS, cu alte sisteme relevante naționale și internaționale, precum și actualizarea conexiunii cu bazele de date ale IGP pentru întărirea cooperării operative și interoperabilității.

8) Va fi vizată perspectiva asimilării conceptului "Intelligence Led Policing" și a conectării la bazele de date ale Interpol, Europol, Automated Fingerprint Identification System (AFIS), Advanced Passenger Information System (APIS), precum și la alte baze de date relevante.

9) SIIPF va admite o soluție centralizată de management de sistem; va deveni accesibil autorităților cu atribuții în domeniu; va asigura interconectarea și accesul la funcționalitățile tehnice necesare controlului frontierei de stat, schimbul oportun de informații și cooperarea pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. Sistemul va fi accesibil permanent și on-line utilizatorilor autorizați.

10) SIIV va fi dezvoltat pe o platformă integrată, având la bază sistemul ASYCUDA World, la care, treptat, vor fi adăugate produsele de program specifice activității vamale.

Elementele principale pe baza cărora va fi dezvoltat SIIV sînt: asigurarea controlului eficace al accesului la date; implementarea mecanismului dinamic și flexibil de atribuire și retragere a diferitelor tipuri de drepturi privind documentele integrate, în funcție de fluxul de procesare propus. Obiectivele de bază ale SIIV vor viza, în special, introducerea tehnologiilor moderne în activitatea organelor vamale pentru perfecționarea procedurilor și creșterea eficacității controlului vamal; creșterea calității operațiunilor de control și urmărirea de toate tipurile; perfecționarea schimbului de informații cu alte structuri, inclusiv de peste hotare; dezvoltarea colaborării în domeniul tehnologiilor informaționale; asigurarea sistemului unic de securitate a informației organelor vamale ale RM.

11) Controlul trecerii frontierei de stat va beneficia de suportul operațional al componentei de TIC prin asigurarea echipamentelor de observare, supraveghere și detecție, optice, electronice, de comunicații, a programelor informatice și a infrastructurii aferente care permit integrarea și coordonarea acțiunilor de către structurile specializate; dotarea cu mijloacele tehnice fixe și mobile pentru controlul în liniile I, II a persoanelor, obiectelor, mijloacelor de transport; accesul la bazele de date privind migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră.

12) Modalitatea de acces a autorităților MIFS și personalului acestora la sistem va fi stabilită prin acordul utilizatorilor, potrivit principiului necesității de cunoaștere. Accesul va fi permis potrivit nivelului de autorizare stabilit.

13) Infrastructura aferentă sistemului informatic va asigura conectarea operațională generală, în timp real, a subdiviziunilor și personalului cu drept de acces și utilizarea de către acestea a resurselor informatice necesare îndeplinirii atribuțiilor funcționale (echipamente, baze de date, programe, rețele, mijloace de comunicații).

14) Va fi asigurată dezvoltarea adecvată a comunicațiilor voce-date, a celor fixe și radio care se integrează în platforma TETRA, aflată în curs de dezvoltare.

15) Vor fi dezvoltate în continuare SII ale subdiviziunilor MAI cu atribuții în domeniu și va fi asigurată interconectarea și / sau accesul reciproc între SIIPF și acestea. În mod particular, vor fi dezvoltate în continuare SII Automatizat „Migrație și Azil” al BMA (SIIAMA) și SII al Organelor de Drept al MAI (SIIOD).

16) SIIAMA va constitui totalitatea sistemelor informaționale automatizate de stat, create în vederea integrării resurselor informaționale cu privire la migrație și azil de la diverse autorități publice naționale. Scopul SIIAMA este de a asigura evidența și controlul străinilor și persoanelor apatride, precum și suportul informațional pentru realizarea politicii privind migrația și azilul, în cooperare cu alte autorități naționale ce dețin atribuții în domeniu.

17) SIIOD va constitui resursa informațională unică a organelor de drept, care va sistematiza date despre evenimentele ce au loc în domeniul ocrotirii normelor de drept. SIIOD este destinat: asigurării suportului informațional eficace, stabil și securizat al organelor de drept și a schimbului de informații între acestea pentru desfășurarea activității analitice, de prognozare, prevenire și combatere a criminalității; asigurării cu informații veridice, utile și oportune, în limitele legislației în vigoare, a conducerii țării, autorităților administrației publice, persoanelor fizice și juridice; cooperării și schimbului de informații la nivel bilateral și internațional; formării și integrării resurselor informaționale de stat în domeniul ocrotirii normelor de drept.

59. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta de logistică integrată sînt următoarele:

1) Logistica integrată a MIFS va cuprinde măsurile de asigurare tehnico-materială a activităților de toate categoriile pentru funcționarea, mentenanța și dezvoltarea domeniului, precum și pe cele de standardizare a domeniului în vederea compatibilizării, interoperabilității și integrării.

2) Asigurarea tehnico – materială se va realiza potrivit reglementărilor legale aplicabile în RM.

60. Măsurile necesare în ceea ce privește Subcomponenta financiară sînt următoarele:

1) Obiectivele din SNMIFS 2014-2017 vor fi finanțate din:

a) alocații din bugetul de stat, inclusiv suportul bugetar în domeniul liberalizării regimului de vize;

b) veniturile acumulate din prestarea serviciilor contra plată;

- c) granturi și sponsorizări;
- d) proiecte de asistență tehnică;
- e) alte surse de finanțare obținute conform prevederilor legale (organizații internaționale, țări sau grupuri de țări donatoare).

2) Sumele necesare susținerii obiectivelor SNMIFS vor fi planificate în bugetele autorităților din sistemul MIFS în funcție de succesiunea acțiunilor previzionate și vor fi gestionate de către acestea. Planificarea bugetară va fi realizată având la bază obiectivele și acțiunile din Planul de implementare a SNMIFS din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate pentru autoritățile vizate.

3) Planul de implementare a SNMIFS va include și estimarea costurilor financiare ce nu sunt acoperite din bugetul de stat.

61. *Rezultatele așteptate ale îndeplinirii Obiectivului specific Asigurarea suportului operațional pentru realizarea MIFS sînt următoarele:*

1) Infrastructura – îmbunătățită și va continua completarea acesteia cu sisteme, echipamente și alte elemente de dotare potrivit standardelor europene. În funcție de resursele alocate, continuă repararea, recondiționarea și modernizarea sediilor și începe construcția de noi reședințe. Condițiile de efectuare a serviciului de către personal – normalizate.

2) SIIPF, SIIV, SIAMA, precum și sistemele informatice ale altor autorități cu atribuții la frontieră – asigură îndeplinirea atribuțiilor și nevoile de cooperare. Sistemele informaționale – dotate cu toate funcționalitățile necesare.

3) Sistemele informatice ale autorităților cu atribuții de MIFS – interconectate în funcție de nevoile operative și de cooperare. Autoritățile – dețin accesul reciproc la datele și informațiile relevante. Sistemele informatice – deplin compatibile, interoperabile și integrate.

4) Echipamentele și programele informatice ale sistemelor informatice ale autorităților cu atribuții la frontieră – asigurate la nivelul solicitat de amploarea atribuțiilor și cooperarea interinstituțională.

5) Abordarea integrată a achizițiilor, logisticii și a standardizării activităților de asigurare tehnico-materială – realizată prin mecanismele instituite de către CNMIFS și autoritățile interesate.

Secțiunea 8

Obiectivul specific: Dezvoltarea mecanismelor de coordonare și cooperare intra-instituționale, interinstituționale și internaționale în domeniul MIFS

62. Obiectivul specific *Dezvoltarea mecanismelor de coordonare și cooperare intra-instituționale, interinstituționale și internaționale în domeniul MIFS* vizează asigurarea condițiilor instituționale și a instrumentelor practice care să permită plasarea răspunderii pentru coordonarea MIFS la nivelul adecvat de autoritate, coordonarea efectivă a domeniului, cooperarea funcțională, fluentă și îndeplinirea oportună a sarcinilor comune intra-instituționale, interinstituționale și internaționale.

63. *Problemele identificate în ceea ce privește mecanismele de coordonare și cooperare intra-instituționale, interinstituționale și internaționale în domeniul MIFS sînt următoarele:*

1) Plasarea neadecvată a răspunderii pentru coordonarea MIFS la nivelul DPF, fapt care nu a asigurat autoritatea necesară a președintelui CNMIFS în raport cu instituțiile reprezentate în cadrul acestui organism.

2) Unele activități din domeniul MIFS nu au avut transparența publică necesară.

3) CNMIFS nu și-a putut îndeplini în mod adecvat atribuțiile din cauza lacunelor din regulamentul acestui organism și absenței mecanismelor practice de asigurare a coordonării sistemului.

4) Cooperarea interinstituțională a fost deficitară din cauza absenței documentelor de cooperare între unele instituții sau a lacunelor de reglementare, precum și a comunicării neadecvate între autorități.

5) Cooperarea interinstituțională a avut de suferit din cauza unor reglementări ambigue ale competențelor autorităților din sistemul MIFS, fapt care admite interpretarea și chiar unele suprapuneri ale acestora.

6) Cooperarea cu statele vecine, cu instituții, misiuni și organizații internaționale, precum și cu donatorii ce sprijină activitatea în domeniul MIFS din RM, trebuie continuată și amplificată, iar rezultatele mai bine valorificate.

64. *Măsurile necesare în ceea ce privește Coordonarea MIFS:*

1) Coordonarea MIFS la nivel național va fi realizată de către Guvernul RM prin mecanismele instituite în acest scop și vizează îndeplinirea unitară a funcțiilor statului în domeniu.

2) Coordonarea generală directă a MIFS va fi realizată de către CNMIFS pentru aplicarea unitară și coerentă a politicilor guvernamentale relevante. În vederea asigurării nivelului necesar de autoritate, a transpunerii mai riguroase în sistemul MIFS a politicilor guvernamentale și a desfășurării fluente a relațiilor cu Executivul și cu alte autorități statale, CNMIFS va fi prezidat de către ministrul afacerilor interne. Secretariatul CNMIFS va fi asigurat de către DPF.

3) CNMIFS va asigura coordonarea autorităților din sistemul MIFS și va raporta Guvernului aspectele de interes din domeniul de competență. CNMIFS va funcționa pe baza regulamentului aprobat prin hotărîre de Guvern, în care va fi stabilită și componența acestui organism.

4) În scopul dezvoltării integrării între autoritățile din sistemul MIFS, în cadrul CNMIFS vor fi constituite următoarele comisii permanente de specialitate:

- a) comisia pentru resurse umane și dezvoltare instituțională;
- b) comisia pentru suport normativ;
- c) comisia pentru controlul frontierei de stat și competențele conexe;
- d) comisia pentru suport operațional;
- e) comisia pentru coordonare și cooperare;
- f) comisia logistico-financiară.

5) Componența noului CNMIFS și regulamentul CNMIFS vor fi aprobate prin hotărîre de guvern în termen de o lună de la aprobarea SNMIFS 2014-2017.

6) Pentru creșterea transparenței activităților, mai buna conștientizare în sfera publică a problematicii MIFS, sporirea participării societății civile la susținerea

procesului decizional, asimilarea bunelor practici și expertizei în domeniu, se constituie în coordonarea CNMIFS Grupul de consultare (în continuare – Grupul), compus din reprezentanți ai societății civile. Secretariatul Grupului se asigură de către PF. În funcție de necesități, la solicitarea expresă a Guvernului sau președintelui CNMIFS, Grupul asigură consultarea pe aspecte de interes a entităților naționale și organizațiilor internaționale relevante. Componenta și atribuțiile Grupului se includ în regulamentul de organizare și funcționare a CNMIFS.

65. Măsurile necesare în ceea ce privește Conducerea integrată la nivelul autorităților din sistemul MIFS sînt următoarele:

1) Conducerea integrată la nivelul autorităților din sistemul MIFS va fi realizează de către șefii acestora pentru îndeplinirea competențelor instituționale ce le revin.

2) Conducătorii autorităților din sistemul MIFS au obligația de a pune în aplicare prevederile prezentei Strategii în părțile ce privesc structurile pe care le conduc. Managementul activităților incidente MIFS va fi realizat cu respectarea politicilor guvernamentale în domeniu și a deciziilor CNMIFS.

3) Conducătorii autorităților din sistemul MIFS vor raporta la CNMIFS problemele din domeniul de competență care necesită medierea cu alte autorități, impun intervenții și sprijin de la nivelul ierarhic superior.

4) Prin instrumentele manageriale interne va fi asigurată relaționarea eficace cu partenerii instituționali de toate categoriile.

66. Măsurile necesare în ceea ce privește Cooperarea interinstituțională în cadrul MIFS sînt următoarele:

1) Cooperarea interinstituțională va fi realizată pe probleme de interes reciproc și va viza îndeplinirea în comun, corelat și eficace, a competențelor conexe, soluționarea diferitelor situații și litigii, creșterea nivelului de agregare operațională și utilizarea eficace și eficientă a resurselor.

2) Cooperarea interinstituțională între autoritățile din sistemul MIFS va fi formalizată prin încheierea de acorduri, protocoale etc. Aceste documente vor descrie scopul, obiectivele și principiile cooperării; domeniile, acțiunile de cooperare, răspunderile părților; modul concret de cooperare și alte elemente. Cooperarea interinstituțională va acoperi toate domeniile de interes reciproc la nivel central, regional, local și va utiliza ca platformă informațională sistemele informaționale existente, cele ce urmează să fie constituite, ori dezvoltate.

3) CNMIFS va urmări, prin modalitățile instituite în regulamentul propriu de organizare și funcționare, completarea cadrului de cooperare între autoritățile din sistemul MIFS, rezultatele, impactul, eficacitatea și eficiența activităților desfășurate.

4) Cooperarea operațională curentă între personalul și structurile funcționale subordonate autorităților din sistemul MIFS va fi desfășurată conform planurilor elaborate în acest scop pe baza documentelor menționate la subpct. 2). Va fi dezvoltată cooperarea operativă între PF, BMA, IGP și SV. Va fi accelerată implementarea conceptului EUROSUR pentru fluidizarea și creșterea eficacității schimbului de date, cooperării interinstituționale, coordonării acțiunilor în cazurile

de investigare a migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere, a altor fapte ilegale din competența autorităților din sistemul MIFS.

5) În cadrul autorităților din sistemul MIFS vor fi constituite grupuri comune de lucru pentru managementul situațiilor de criză, rezolvarea situațiilor deosebite și a incidentelor, desfășurarea activităților de investigații, de cooperare complexă și pentru alte scopuri de interes reciproc. Va continua și se va extinde constituirea de grupuri de lucru comune privind migrația ilegală, traficul de ființe umane și criminalitatea transfrontalieră cu implicarea atât a subdiviziunilor MAI ce dețin competențe în domeniu (DPF, BMA, IGP), cât și a altor autorități cu atribuții specifice: SV, SIS și Procuratura.

67. Măsurile necesare în ceea ce privește Cooperarea internațională în cadrul MIFS sînt următoarele:

1) Cooperarea internațională va susține, prin activități specifice, securitatea frontalieră integrată a RM, conform scopului și obiectivelor de MIFS. Cooperarea va viza dimensiunile bi și multilaterală și va fi desfășurată cu autoritățile omoloage din țările vecine, cu instituții internaționale din afara RM care operează în țară, cu state și instituții ale UE, cu alte state ce prezintă interes în contextul MIFS.

2) Cooperarea internațională în domeniul MIFS va fi desfășurată pentru:

a) implementarea documentelor bilaterale de cooperare;

b) perfecționarea cadrului juridic de cooperare internațională în domeniu;

c) implementarea planurilor de cooperare bilaterală cu România și Ucraina;

d) desfășurarea cooperării și operațiunilor comune bilaterale cu statele vecine, precum și cu agențiile FRONTEX și EUBAM;

e) dezvoltarea cooperării cu țările de origine, tranzit și potențial exportatoare de insecuritate; dezvoltarea relațiilor bilaterale cu țările CSI;

f) dezvoltarea sistemului patrulărilor comune și coordonate, a controlului comun (implementat cu asistența EUBAM), precum și a punctelor de contact;

g) finalizarea demarcării frontierei de stat moldo-ucrainene;

h) desfășurarea proiectului finanțat de UE pentru construcția punctului comun de control Moldova-Ucraina „Palanca-Maiaki-Udobnoe”;

i) realizarea proiectului finanțat de UE pentru achiziționarea echipamentului special pentru patrularea comună la frontiera de stat moldo-ucraineană și extinderea și la alte PTF a controlului comun de frontieră cu autoritățile ucrainene;

j) continuarea cooperării cu FRONTEX pe cei 5 piloni: schimb de informații și produse relevante, alerte și servicii; analiza informațiilor și riscurilor; proiecte și operațiuni comune; formare profesională, cercetare și dezvoltare, precum și activitatea Punctului de contact din cadrul DPF;

k) amplificarea cooperării cu Misiunea EUBAM în domeniile prevăzute în mandatul acesteia, în baza planurilor de acțiuni comune agreeate de misiune cu autoritățile relevante din sistemul de MIFS; organizarea de instruiți și schimb de experiență; asimilarea expertizei și consultanței în procesul de reformă a instituției; dezvoltarea patrulărilor comune și a controlului comun la frontiera moldo-ucraineană; operațiuni comune pentru combaterea criminalității transfrontaliere;

l) aplicarea fazei a III-a a proiectului DTRA cu Departamentul de Stat al SUA;

m) continuarea cooperării în cadrul Platformei multilaterale „Democrație, Bună Guvernare și Stabilitate” din cadrul Parteneriatului Estic, precum și la implementarea Proiectului Inițiativei „Managementul Integrat al Frontierei” a Parteneriatului Estic;

n) continuarea cooperării în vederea îndeplinirii obiectivelor din PLAV și pentru implementarea Matricei de politici 2014-2016 pentru suportul bugetar privind liberalizarea regimului de vize;

o) continuarea, la solicitare, a delegării polițiștilor de frontieră la misiuni internaționale în cadrul cooperării cu FRONTEX și cu alte agenții;

p) continuarea și dezvoltarea cooperării cu INTERPOL, EUROPOL (în perspectiva încheierii acordului operațional între RM-EUROPOL), EUROJUST OLAF etc., precum și cu alte organizații internaționale de profil.

68. Rezultatele așteptate ale îndeplinirii Obiectivului specific Dezvoltarea mecanismelor de coordonare și cooperare intra-instituționale, interinstituționale și internaționale în domeniul MIFS

1) CNMIFS – funcțional, eficace și eficient; cadrul de organizare și funcționare, mecanismele practice de asigurare a coordonării sistemului - instituite prin regulamentul re-proiectat al acestui organism și operaționale.

2) Comisiile permanente de specialitate și Grupul de consultare – operaționale și eficace.

3) Competențele autorităților din sistemul MIFS – precis delimitate; posibilitățile de interpretare și ambiguitățile – eliminate.

4) Activitățile din domeniul MIFS – transparente public (în limitele legale).

5) Cadrul de cooperare interinstituțională – reglementat, funcțional, eficace.

6) Cooperarea cu statele vecine, cu instituțiile, misiunile și organizații internaționale, precum și cu donatorii ce sprijină activitatea în domeniul MIFS din RM – relementată, fluentă, eficace și eficientă, generatoare de rezultate benefice pentru sistemul de MIFS; activitățile de cooperare internațională – desfășurate conform documentelor de cooperare.

V. ESTIMAREA IMPACTULUI ȘI A COSTURILOR AFERENTE IMPLEMENTĂRII SNMIFS 2014 – 2017

69. Impactul îndeplinirii SNMIFS 2014-2017 va consta în obținerea următoarelor efecte pozitive de care va beneficia întreaga societate:

1) consolidarea MIFS în RM, ca model funcțional, eficace și eficient de realizare a securității frontaliere;

2) întărirea securității frontaliere a RM, exprimată prin sporirea capacității de control al frontierei, de management al situațiilor de criză, al incidentelor și de îndeplinire a competențelor autorităților din sistemul MIFS; sporirea generală a climatului de ordine, securitate publică și a sentimentului de siguranță civică;

3) dezvoltarea capacității instituționale a autorităților, luate ca sistem, ce dețin competențe de MIFS, prin realizarea nivelului necesar de compatibilitate, interoperabilitate, integrare operațională, precum și prin optimizarea cooperării;

4) completarea, la nivelul standardelor europene, a infrastructurii destinate activității la frontieră, a echipamentelor și mijloacelor specifice, creșterea nivelului de informatizare a activităților;

5) diminuarea nivelului migrației ilegale și criminalității transfrontaliere, pusă în evidență prin evoluția indicatorilor operativi specifici de activitate;

6) atingerea nivelului scontat, respectiv asumat, de compatibilitate cu acquis-ul comunitar, reglementările și bunele practici europene, amplificarea valorificării efectelor pozitive ale cooperării în domenii de interes frontalier cu statele vecine, alte țări, cu instituțiile și organizațiile internaționale relevante;

7) extinderea tipului și calității serviciilor specifice furnizate populației, creșterea transparenței activităților în domeniul MIFS și a eficacității comunicării publice; îmbunătățirea imaginii și percepției publice asupra activității autorităților ce dețin competențe la frontieră și conexe, precum și a gradului de satisfacție a comunității față de calitatea serviciilor specifice și prestația profesională a personalului autorităților din sistemul MIFS;

8) diminuarea corupției și sporirea nivelului de integritate profesională a personalului.

70. Modelul de MIFS în RM va deveni conform sistemului european de proveniență, reglementărilor, bunelor practici și experiențelor în materie, care în UE au produs rezultate benefice în planul eficacității și eficienței operaționale. Ca urmare, se estimează că realizând prin SNMIFS 2014-2017 condiții similare celor din UE, impactul obținut în RM va fi comparabil sub aspectul funcționalității sistemice și al rezultatelor.

71. Riscurile neîndeplinirii SNMIFS constau în neatingerea obiectivelor acesteia și ratarea realizării efectelor pozitive de impact prezentate la pct. 69, ceea ce poate afecta sever securitatea frontalieră a RM. Urgența și importanța activităților sînt exprimate prin etapizarea acestora în Planul de implementare a SNMIFS.

72. Complexitatea domeniului, amploarea intervențiilor preconizate și multitudinea de autorități implicate în SNMIFS necesită, de-a lungul implementării, alocări bugetare importante și atragerea de finanțări semnificative din surse externe, îndeosebi europene. Resursele externe vor fi accesate prioritar pentru finanțarea activităților ce nu vor avea acoperire bugetară națională.

73. Finanțarea din buget a activităților, precum și estimarea necesarului de resurse externe, s-au realizat în planul de implementare a SNMIFS 2014-2017, precum și în programele de dezvoltare strategică ale autorităților din sistemul MIFS. Sursele de finanțare a activităților sînt prevăzute la pct. 61 subpct. 1) al Strategiei.

74. Analize cost-beneficiu și cost-eficacitate vor fi realizate periodic, pe măsura implementării strategiei, precum și la finalizarea acesteia, pentru întregul demers. Rezultatele evaluărilor periodice vor fi întrebuintate la efectuarea corecțiilor și adaptării în dinamică a SNMIFS 2014-2017.

VI. REZULTATE AȘTEPTATE ȘI INDICATORII DE PROGRES

75. Rezultatele așteptate sînt prevăzute pentru fiecare obiectiv în parte și formulate în termenii măsurabili specifici politicilor din domeniul MIFS. Rezultatele sînt particularizate, pe autorități, în Planul de implementare a SNMIFS.

76. Indicatorii de progres al implementării SNMIFS vor fi stabiliți de către autoritățile din sistemul MIFS și coordonați la nivelul CNMIFS. Indicatorii cheie de progres al SNMIFS, aferenți ansamblului MIFS sînt următorii:

1) Obiectivul: *Dezvoltarea resurselor umane și perfecționarea sistemului instituțional:*

a) gradul de asigurare cu personal în raport cu totalul efectivului – limită al fiecărei instituții stabilit prin lege;

b) personalul autorităților MIFS – format inițial și continuu;

c) programe de instruire inter-instituțională pe teme de interes comun – organizate și desfășurate;

d) gradul de satisfacție a personalului autorităților relevante din sistemul MIFS față de condițiile de muncă, sistemul de carieră și motivare a personalului;

e) nivelul corupției personalului;

f) gradul de încredere a populației în autoritățile din sistemul MIFS, de satisfacție a comunității față de calitatea serviciilor specifice și prestația profesională a personalului autorităților din sistemul MIFS; gradul de acces al populației la serviciile autorităților din sistemul MIFS, inclusiv online.

2) Obiectivul: *Perfecționarea cadrului de suport normativ al MIFS:*

a) studiu de evaluare privind nivelul de conformare al legislației și procedurilor autorităților de MIFS cu aquis-ul și standardelor UE în domeniul MIFS – elaborat în comun de către autoritățile MIFS;

b) cadrul legislativ, normativ și procedural al autorităților cu competențe MIFS – elaborat, compatibil cu aquis-ul comunitar, reglementările și bunele practici europene.

3) Obiectivul: *Consolidarea capacităților de control al frontierei de stat:*

a) indicatorii operativi specifici de activitate ai autorităților relevante ale MIFS privind: securitatea frontalieră; migrația ilegală, criminalitatea transfrontalieră și competențele conexe; capacitatea de acțiune, de management instituțional, operațional, al crizelor și incidentelor; climatul de ordine, securitate publică și sentimentul de siguranță civică.

4) Obiectivul: *Prevenirea și combaterea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere:*

a) diminuarea cazurilor de migrație ilegală și de criminalitate transfrontalieră (trafic de ființe umane, contrabandă cu țigări și alte produse, circulație ilegală internațională a mijloacelor de transport, trafic internațional de droguri, trafic de arme și substanțe interzise etc.).

5) Obiectivul: *Asigurarea suportului operațional pentru realizarea MIFS:*

a) SII ale autorităților din sistemul de MIFS – compatibile, interoperabile, integrate; activitatea specifică – desfășurată în baza documentelor de cooperare; conformitatea cu standardele europene - realizată;

- b) autoritățile relevante ale MIFS – dotate cu echipamente și mijloace specifice asigurării controlului frontierei în raport cu standardele europene;
 - c) procentul finanțării din stat a activităților prevăzute în planul de implementare a SNMIFS;
 - d) nivelul finanțărilor externe accesate pentru îndeplinirea acțiunilor nebugetate;
 - e) infrastructura necesară destinată activității la frontieră – dezvoltată.
- 6) *Obiectivul: Dezvoltarea mecanismelor de coordonare și cooperare intra-instituționale, interinstituționale și internaționale în domeniul MIFS:*
- a) noul proiect de modificare a Hotărârii de Guvern privind CNMIFS – elaborat și adoptat; CNMIS – reformat; rolul CNMIFS de organ consultativ pentru implementarea și monitorizarea politicii în domeniul MIFS – consolidat;
 - b) mecanismele de coordonare și cooperare la nivel intra-instituțional, interinstituțional și internațional – funcționale (grupuri comune de lucru, regulamente și ghiduri inter-instituționale, operațiuni/acțiuni comune), în baza cadrului de cooperare la nivel internațional, bilateral, național, regional și local (acorduri / protocoale / memorandumuri de înțelegere internaționale, acorduri și planuri de cooperare inter-instituționale).

VII. ETAPELE DE IMPLEMENTARE A SNMIFS 2014 – 2017

77. Procesul de implementare al SNMIFS 2014 – 2017 va include trei etape, divizate pe anii de implementare:

1) Etapa 1, 2014. Va fi actualizat cadrul instituțional și funcțional al CNMIFS și, subsecvent, vor fi constituite și operaționalizate comisiile permanente de specialitate și grupul consultativ. Vor fi desfășurate activitățile prevăzute în planul de implementare. Se va asigura îndeplinirea măsurilor aferente Matricei de suport bugetar 2014-2016. Vor fi inițiate activitățile de dezvoltare a mecanismelor de cooperare a autorităților din sistemul de MIFS.

2) Etapa a 2-a, 2015. Se va realiza monitorizarea procesului de implementare și progresele înregistrate. Va fi dezvoltat cadrul normativ și procedural pentru dezvoltarea modelului celor 4 filtre de control ale MIFS, în conformitate cu standardele UE. Va fi dezvoltat cadrul de cooperare pentru implementarea mecanismului național de coordonare a supravegherii și controlului de frontieră, conform conceptului EUROSUR, precum și a mecanismului de mobilitate. Vor fi consolidate acțiunile comune în domeniul operațional și al formării integrate a personalului. Vor fi desfășurate activitățile prevăzute în planul de implementare.

3) Etapa a 3-a, 2016-2017. Vor fi implementate, monitorizate, evaluate activitățile prevăzute în SNMIFS și în planul de implementare și realizate corecțiile ce se impun. Se va asigura compatibilitatea, interoperabilitatea și integrarea activității autorităților cu atribuții de MIFS.

VIII. PROCEDURI DE RAPORTARE, MONITORIZARE, EVALUARE, ADAPTARE

78. Sistemul de raportări privind MIFS se stabilește în regulamentul de organizare și funcționare al CNMIFS.

79. Monitorizarea îndeplinirii SNMIFS se va realiza în scopul cunoașterii permanente a: stadiului, rezultatelor, deficiențelor implementării și al proiectării soluțiilor corelative de adaptare în dinamică; eficacității și eficienței acțiunilor desfășurate; conformității cu politicile guvernamentale și cu documentele europene de referință; impactului aplicării SNMIFS asupra securității frontaliere integrate a RM; materializării riscurilor și a efectelor procesului respectiv.

80. Monitorizarea generală se realizează de către CNMIFS pentru ansamblul strategiei și al acțiunilor relevante și de către fiecare autoritate în domeniul său de competență. Mecanismele de monitorizare generală se stabilesc prin regulamentul de funcționare a CNMIFS.

81. Evaluarea se desfășoară prin aplicarea corespunzătoare a mecanismelor prevăzute pentru monitorizare. Evaluarea se desfășoară prin activități special organizate, precum și pe baza raportărilor curente de progres ale autorităților și comisiilor permanente de specialitate ale CNMIFS. Pentru desfășurarea de evaluări, CNMIFS poate solicita sprijinul Guvernului și al altor autorități. Tipul, frecvența, modul de desfășurare și valorificare a evaluărilor se stabilesc prin regulamentul CNMIFS.

82. Autoritățile din sistemul MIFS se vor informa reciproc asupra problemelor de interes rezultate în urma monitorizării și evaluărilor efectuate.

83. Adaptarea SNMIFS se va realiza în urma modificărilor de politici guvernamentale sau ca efect al monitorizării și al evaluărilor efectuate și vizează măsuri pentru actualizarea obiectivelor și acțiunilor subsecvente acestora în scopul perfecționării proceselor din domeniu și al aplicării corecțiilor ce se impun.

IX. RISCURILE PRIVIND SNMIFS ȘI MANAGEMENTUL ACESTORA

84. După cum rezultă din prezentarea riscurilor și amenințărilor la adresa securității frontaliere a RM, SNMIFS 2014-2017 se aplică într-un context național și internațional complex, marcat de fluiditate și incertitudini.

85. Deși SNMIFS exprimă angajamentul clar al RM în direcția aplicării modelului de MIFS, în conformitate cu aspirațiile europene ale țării, au fost identificate riscurile interne și internaționale care pot afecta materializarea viziunii strategice, influența negativ procesul de schimbare și chiar compromite reforma.

86. Principalele riscuri privind implementarea SNMIFS 2014-2017 și măsurile de contracarare a acestora sînt următoarele:

1) Încetinirea sau stoparea proceselor de apropiere de UE, din cauze interne sau externe, aspect ce poate periclita sever îndeplinirea scopului SNMIFS. Se va asigura monitorizarea continuă a situației și formularea oportună de soluții care să asigure continuitatea aplicării SNMIFS.

2) Extinderea proceselor destabilizatoare și a stării de conflict din proximitatea RM, cu efecte asupra climatului și stabilității interne, inclusiv în regiunea transnistreană, aspect care poate influența negativ îndeplinirea obiectivelor SNMIFS. Se va asigura monitorizarea permanentă a situației și intensificarea măsurilor de menținere a securității frontaliere a RM. Se vor intensifica acțiunile de cooperare cu organizațiile, agențiile europene, OSCE și cu statele vecine în vederea optimizării modului de gestionare a situației.

3) Recurgerea, de către UE, la măsura suspendării regimului fără vize pentru RM, fapt ce poate afecta libertatea de mișcare a cetățenilor, prestigiul intern și internațional al instituțiilor statului. Se va monitoriza situația, vor fi identificate și evaluate motivele care au declanșat-o. Se va iniția demersul de îndeplinire a condițiilor necesare pentru anularea deciziei. Se vor intensifica acțiunile de cooperare cu organizațiile, agențiile europene în vederea obținerii de asistență.

4) Gestionarea necorespunzătoare a acțiunilor din SNMIFS, fapt ce poate compromite îndeplinirea obiectivelor acesteia. Se va asigura monitorizarea aplicării SNMIFS, evaluarea oportună a stării de fapt, identificarea problemelor și managementul adecvat al situației.

5) Neîndeplinirea acțiunilor din Planul de implementare a SNMIFS și / sau nerespectarea termenelor, ceea ce poate afecta negativ îndeplinirea obiectivelor SNMIFS și a angajamentelor internaționale ale RM. Se va monitoriza evoluția situației, se vor identifica și evalua motivele, se vor lua măsuri de repunere în grafic a activităților și de înlăturare a consecințelor negative. Se vor intensifica acțiunile de cooperare cu misiunile, organizațiile, agențiile europene în vederea obținerii de asistență pentru gestionarea situației.

6) Neîndeplinirea parametrilor planificați de compatibilitate, interoperabilitate și integrare, fapt care poate prejudicia securitatea frontalieră a RM, cooperarea cu autoritățile din sistemul MIFS și cu alți parteneri naționali și internaționali. Se va asigura monitorizarea situației, identificarea problemelor, evaluarea impactului și managementul adecvat al situației.

7) Întârzierea finanțărilor de la bugetul de stat și din surse externe, fapt ce poate compromite îndeplinirea scopului SNMIFS, provoca pierderi, sporirea cheltuielilor și neîndeplinirea standardelor de compatibilitate, interoperabilitate și integrare. Se va monitoriza permanent situația, se vor revizui prioritățile și identifica soluții financiare alternative. Se vor intensifica acțiunile de cooperare cu organizațiile, agențiile europene, donatorii în vederea obținerii de finanțare pentru gestionarea situației. Se va intensifica pregătirea personalului autorităților din sistemul MIFS privind managementul de proiect și accesarea finanțărilor externe.

8) Destabilizarea situației în Zona de securitate poate afecta procesul de monitorizare a fluxului migrațional prin segmentul transnistrean al frontierei moldo-ucrainene. Se va evalua situația și se vor întreprinde măsurile de gestionare a acesteia.

87. În scopul gestionării riscurilor proprii, autoritățile din sistemul MIFS realizează planuri de management al riscurilor. Problemele care exced capacității autorităților din sistemul MIFS, ori necesită abordări integrate pentru soluționare, se aduc la cunoștința CNMIFS, care stabilește strategia adecvată de management sau le prezintă Guvernului, în funcție de situație.

LISTA ABREVIERILOR

AFIS	Automated Fingerprint Identification System - Sistemul Automat de Identificare a Amprentelor
ANSA	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor
APIS	Advanced Passenger Information System-Sistemul Avansat de Informare despre Pasageri
BMA	Biroul Migrație și Azil
CE	Comisia Europeană
CIRAM	Common Integrated Risk Analysis Model-Modelul Comun de Analiză a Riscului
CCC	Common Core Curriculum
CCTP	Centrul de Combatere a Traficului de Persoane
CSI	Comunitatea Statelor Independente
DPF	Departamentul Poliției de Frontieră
DRPF	Direcție Regională a PF
DTRA	Defense Threats Reduction Agency – Agenția Departamentului Apărării al SUA pentru Reducerea Amenințărilor
EUBAM	EU Border Assistance Mission to Moldova and Ukraine – Misiunea de Asistență a UE la Frontieră în Moldova și Ucraina
EUROJUST	European Union’s Judicial Cooperation Unit – Agenția UE pentru Cooperare în domeniul Justiției
EUROPOL	European Police Office - Oficiul European de Poliție
EUROSUR	European Border Surveillance System - Sistemul European de Supraveghere a Frontierelor
FRONTEX	European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the EU-Agenția Europeană pentru Managementul Cooperării Operaționale la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale UE
FRS	Facial Recognition Software – Softul de Recunoaștere Facială
IAEA	Agencia internațională pentru Energie Atomică
INTERPOL	International Police Cooperation Organization – Organizația Internațională a Poliției Criminale
ICMPD	International Center for Migration Policy Development-Centrul Internațional pentru Politici in domeniul Migrației
ICNUR	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați
IGP	Inspectoratul General al Poliției
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
Mec	Ministerul economiei
MIFS	Managementul integrat al frontierei de stat
MF	Ministerul Finanțelor
MAEIE	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene
MMPSF	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și a Familiei
MS	Ministerul Sănătății
OSCE	Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa
OIM	Organizația Internațională pentru Migrație
OLAF	Oficiul European de Luptă Antifraudă
OMV	Organizația Mondială a Vănilor
PF	Poliția de Frontieră
PKD	Public Keys Directory – Directoriul Cheilor Publice
PTF	Punct de trecere a frontierei
PNUD	Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare
SPF	Sector al PF

RM	Republica Moldova
SV	Serviciul Vamal
SIAMA	Sistemul Informațional Integrat Automatizat „Migrație și Azil” al BMA
SIIDO	Sistemul Informațional Integrat al Organelor de Drept al MAI
SIIPF	Sistemul informatic integrat al PF
SIIV	Sistemul informațional integrat vamal
SELEC	Southeast European Law Enforcement Center - Centrul de Aplicare a Legii în Europa de Sud-Est
SNMIFS	Strategia națională de management integrat al frontierei de stat
SPIA	Serviciul Protecție Internă și Anticorupție al MAI
CNMIFS	Consiliul Național pentru Management Integrat al Frontierei de Stat
TETRA	(Terrestrial Trunked Radio) - Standard de telecomunicații radio terestre
TIC	Tehnologii informaționale și comunicaționale
UE	Uniunea Europeană
UNODC	Oficiul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate
VLAP	Visa Liberalization Action Plan - Planul de acțiuni pentru liberalizarea regimului de vize cu UE

REGLEMENTĂRI JURIDICE interne și internaționale relevante privind MIFS

- Strategia de Securitate internă a UE „Către un model european de securitate”
- februarie 2010
- Concluziile Consiliului UE privind 29 măsuri de consolidare a protecției frontierei externe și de combatere a migrației ilegale – martie 2010
- Strategia privind dimensiunea externă justiție și afaceri interne: Libertate, Securitate și Justiție la nivel global – februarie 2010
- Regulamentul nr. 1052 / 2013 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la instituirea Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)
- Regulamentul CE nr. 2007 / 2004 din 26.10.2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale UE (FRONTEX)
- Regulamentul 562 / 2006 / CE din 15.03.2006 al Parlamentului European de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)
- Ghidul Schengen, aprobat prin recomandarea CE C (2006) 5186, final din 06.11.2006 de redactare a unui „Ghid practic pentru grăniceri”
- Catalogul Schengen privind controlul frontierelor externe – februarie 2008;
- Regulamentul 863 / 2007 / CE al Parlamentului European și al Consiliului din 11.07.2007 de stabilire a unui mecanism de creare a echipelor de intervenție rapidă la frontieră
- Concluziile Consiliului din 04 – 05.12.2006 privind gestionarea integrată a frontierelor (cea de a 2768 – a reuniune a Consiliului Justiție și Afaceri Interne, Bruxelles – 2006)
- Comunicările CE din 13.02.2008, denumite „Pachetul privind frontierele”
- Concluziile Consiliului din 5 – 6.06.2008 privind gestionarea frontierelor externe ale statelor membre ale UE (a 2873 – a reuniune a Consiliului Justiție și Afaceri Interne, Luxemburg – 2008)
- Acordul de Asociere dintre UE și RM și Zona de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător
- Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2012 – 2020” (SND)
- Programul Comprehensiv de Consolidarea Instituțională (CIB)
- Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pentru anii 2013 – 2014
- Strategia națională de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2011 – 2013
- Planul privind Liberalizarea Regimului de Vize cu UE
- Comunicarea CE către Parlamentul European din 13.02.2008 privind crearea unui sistem european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)
- Strategia de transport și logistică pentru anii 2013-2022

ANALIZA SWOT
a situației în domeniul Managementului Integrat al Frontierei de Stat

PUNCTE FORTE (S)	PUNCTE SLABE (W)
<p>1. Cadrul legal, de politici și de reglementare în domeniul MIFS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - actele normative interne relevante sînt modificate și actualizate; - programele de dezvoltare strategică a autorităților din sistemul MIFS sînt în vigoare; - PF deține competențele legale necesare îndeplinirii atribuțiilor în zona de frontieră; - PF a fost investită cu noi competențe de urmărire penală, investigare a infracțiunilor, examinare a contravențiilor specifice, expertiză a actelor de călătorie, securitate aeronautică, acordarea vizelor în punctele de trecere și control la frontieră în cazuri de excepție. <p>2. Sistemul instituțional:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PF a devenit structură subordonată MAI, îndeplinind misiuni în domeniile ordinii și securității publice, al prevenirii migrației ilegale și al criminalității transfrontaliere; - PF nu mai face parte din Forțele Armate; - procesul de optimizare structurală și funcțională s-a inițiat prin reducerea numărului de niveluri ierarhice; desființarea și comasarea de structuri; realocarea de competențe; - demilitarizarea personalului s-a finalizat, s-a instituit statutul special pentru efectivele PF; - descentralizarea către nivelurile optime a deciziei și unor procese administrative și de gestiune a resurselor s-a produs; - numărul funcțiilor de conducere și administrative a fost redus, concomitent cu creșterea ponderii celor nemijlocit operative; - structurile specializate pentru îndeplinirea noilor competențe instituționale sînt funcționale; - mecanismul de implicare în procesele integratoare a autorităților cu competențe în domeniu, prin management participativ și cooperare interinstituțională este operațional; - a fost instituit CNMIFS cu funcția de coordonare a îndeplinirii sarcinilor autorităților cu atribuții la frontieră. <p>3. Managementul resurselor umane:</p> <ul style="list-style-type: none"> - noul cadru statutar profesional al polițistului de frontieră este în vigoare și este în curs dezvoltarea sistemului de management al carierelor; 	<p>1. Suportul legislativ și normativ al MIFS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lacune legislative privind competențele autorităților cu atribuții în domeniul MIFS, din cauza necorelării între acestea; - deficite normative cauzate de noutatea domeniului și dificultățile de acoperire în timp scurt a necesarului de reglementare; - cadrul procedurilor operaționale este incomplet, din cauza expertizei insuficiente și a absenței timpului necesar acoperirii volumului însemnat de activități pentru proiectare și testare; - acquis-ul comunitar relevant nu a fost asimilat complet, procesul fiind în desfășurare. <p>2. Sistemul instituțional:</p> <ul style="list-style-type: none"> - capacitate insuficientă de planificare strategică și de atragere a finanțărilor externe, din cauza lipsei de pregătire a personalului și a procedurilor birocratizate; - sistem slab dezvoltat de intervenție, management al riscurilor și situațiilor de criză, din cauza lipsei de expertiză și de pregătire a personalului; - cooperarea între autoritățile din sistemul MIFS este inadecvată, în unele situații, din cauza culturii reduse a integrării operaționale; - sistem organizatoric și funcțional cu lacune în definirea competențelor, cu suprapuneri de sarcini din cauza necorelării între autorități și a deficitului de capacitate analitică; - componente structurale incomplet operaționalizate, cu o capacitate redusă de abordare integrată a problematicii specifice, din cauza absenței infrastructurii și dotărilor; - mecanismele de gestiune integrată a proceselor de MIFS necesită ajustări semnificative, din cauza plasării la nivelul de decizie neadecvat a răspunderii pentru coordonarea sistemului; - deficiențe privind cooperarea și schimbul de date între autoritățile din sistemul MIFS, pe motivul exclusivității de competențe; - mecanism insuficient de eficace pentru coordonarea îndeplinirii sarcinilor autorităților cu atribuții la frontieră, din cauza deficitului de integrare operațională.

<ul style="list-style-type: none"> - profesionalizarea personalului a debutat și este în desfășurare; - sistemul de formare inițială și continuă este funcțional și asigură pregătirea personalului; - domeniul eticii, deontologiei și integrității a fost dezvoltat pe baza codurilor de etică și deontologie aprobate. <p>4. Capacități consolidate în domeniul MIFS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sistemul de control al frontierei de stat restructurat pe trei niveluri - strategic, regional și local este funcțional; - domeniul analizei de risc a fost dezvoltat și a crescut nivelul de utilizare a produselor acestuia la fundamentarea deciziilor privind controlul frontierei de stat; - structurile de investigații speciale și de urmărire penală, care susțin măsurile de combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere sînt operaționale; - mecanismul de coordonare a controlului frontierei de stat prin constituirea de structuri specializate la nivel central, regional și local este în curs de operaționalizare; - componenta de mobilitate operațională (deplasarea rapidă, intervenția oportună la frontieră în orice condiții etc.) este funcțională și în curs de dezvoltare; - echipele mobile pot funcționa în cooperare, în beneficiul mai multor autorități de resort; - infrastructura și dotările necesare îndeplinirii misiunilor specializate au fost dezvoltate; - marea majoritate a recomandărilor și a bunelor practici din Catalogul Schengen al UE este implementată; - SIIPF actual deține componente de bază funcționale: controlul trecerii frontierei, analiza riscului și supravegherea frontierei; - în Aeroportul Internațional Chișinău a fost instalat complexul tehnic „e-GATE”. <p>5. Activități de asigurare financiară:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bugetul de stat a alocat sumele necesare funcționării autorităților cu atribuții de MIFS; - cheltuielile de personal și pentru asigurarea la timp și în totalitate a drepturilor angajaților au fost susținute oportun de la bugetul de stat; - bugetul de stat a alocat, în limitele posibilităților, sumele pentru cheltuieli de investiții, dezvoltare și achiziționare de bunuri, echipamente și servicii; - consultanța și sprijinului extern au crescut în amploare; 	<ul style="list-style-type: none"> - CNMIFS, organul de coordonare a îndeplinirii MIFS nu a fost pe deplin eficace. <p>3. Managementul resurselor umane:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reforma managementului resurselor umane nu este finalizată, procesul fiind în desfășurare; - noul cadru statutar al polițistului de frontieră generează unele dificultăți din cauza lacunelor de reglementare; - deficit de efective și fluctuație de personal, cauzate de dezavantajul poziționării geografice a subdiviziunilor teritoriale; - dificultăți de respectare a condițiilor de muncă, supraîncărcare cu sarcini a efectivelor, salarizare insuficientă față de condițiile de muncă și gradul ridicat de pericol; - sistemul SO este într-o stare incipientă; - profesionalizarea personalului nu este finalizată, procesul fiind în desfășurare; - deficit de capacitate privind formarea în domeniile managerial, management de proiect, accesare de finanțări externe etc.; - riscul de corupție se menține la un nivel ridicat. <p>4. Dezvoltarea activității operative în domeniul MIFS:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sistemul de control al frontierei de stat nu este deplin aliniat la modelul celor patru filtre, deoarece nu au existat prevederi exprese în materie; - absența unei concepții integratoare de analiză a informațiilor, din cauza abordării secvențiale a problematicii; - sistem parțial operaționalizat de coordonare națională a controlului frontierei de stat, din cauza deficitului de infrastructură și dotare; - capacitate limitată de management al crizelor și riscurilor, din cauza absenței abordărilor integratoare, deficitului de reglementări și de pregătire a personalului; - infrastructură incompletă a controlului trecerii frontierei, din cauza deficitului de dotare (FRS, PKD, SIIPF încă nefinalizate și neintegrate); - absența mijloacelor de contracarare a traficului cu arme de distrugere în masă, a tehnologiilor și materialelor nucleare, în special pe teritoriul Transnistriei, din cauza lipsei de dotare și a situației specifice; - sistem incomplet al instrumentelor de cooperare interinstituțională, de comunicare internă și externă, din cauză că procesul este încă în desfășurare;
---	---

<ul style="list-style-type: none"> - cadrul relațiilor interinstituționale s-a extins prin încheierea de acorduri și protocoale de cooperare și desfășurarea de acțiuni comune; 	<ul style="list-style-type: none"> - sisteme informaționale insuficient dezvoltate din cauza necorelării instituționale; - dificultăți de asigurare a mentenanței echipamentelor achiziționate și donate. <p>5. Asigurarea financiară a activităților</p> <ul style="list-style-type: none"> - dificultăți de finanțare a proceselor de reformă, cauzate de constrângerile bugetare; - capacitate limitată de management al proiectelor și de accesare a finanțărilor externe, din cauza deficitului de pregătire a personalului și a necorelării interinstituționale.
OPORTUNITĂȚI (O)	AMENINȚĂRI (T)
<ul style="list-style-type: none"> - cooperarea cu agențiile internaționale de specialitate, cu alți parteneri relevanți pentru autoritățile din sistemul MIFS, precum și cu statele membre UE s-a dezvoltat; - politicile în direcția împlinirii aspirațiilor europene ale RM, asimilarea de bune practici au continuitate; disponibilitate privind acordarea de sprijin și consiliere din partea UE; - programe, proiecte și operațiuni comune cu misiuni, agenții și state UE în domeniile de competență ale PF. - sistemul de formare inițială și continuă a preluat cerințele FRONTEX (CCC) și valorifică asistența EUBAM, precum și a altor instituții europene și donatori. - cooperarea internațională în domeniului analizei de risc s-a consolidat, în special cu FRONTEX, EUBAM și a crescut nivelul de utilizare a produselor acesteia; - componenta de mobilitate s-a dezvoltat, prin donații, fapt care permite deplasarea rapidă la misiuni, pătrunderea în zone cu acces dificil, intervenția oportună la frontieră; - punctele comune de contact și sistemul patrulărilor coordonate comune cu România și Ucraina au fost instituite și sînt funcționale; - infrastructura și dotările au fost îmbunătățite prin donații externe; - acțiunile pentru constituirea sistemului de supraveghere fixă de-a lungul frontierei (sistem TETRA) au demarat prin finanțări externe; - deficitul financiar a fost suplinit (parțial) prin: obținerea de donații și sponsorizări pentru suplimentarea dotării și asigurarea unor categorii deficitare de echipamente; - suportul bugetar din partea UE pentru implementarea Matricei de politici în domeniul liberalizării regimului de vize este operațional. 	<ul style="list-style-type: none"> - resurse umane, financiare și logistice insuficiente pentru securizarea frontierei de stat la standarde UE; - posibilitatea producerii unor dezastre ecologice, catastrofe naturale și procese de degradare a mediului la frontieră; - dezvoltarea și expansiunea rețelelor crimei organizate transnaționale (traficului de ființe umane etc.); - migrația ilegală și apariția în RM a unor rețele de trafic clandestin de persoane din țări cu situație socio-economică nefavorabilă; - instabilitatea socială, politică și economică a țării; - schimbarea climatului politic în țară, fapt care poate cauza reorientarea politicilor de dezvoltare instituțională a PF și conformitatea cu standardele UE; - diferendul transnistrean, care determină capacitatea redusă de securizare a frontierei moldo-ucrainene pe acest segment, de contracarare a rețelelor crimei organizate transnaționale (contrabanda, traficul de ființe umane, droguri) și a migrației ilegale, din cauza nereglementării politice cuprinzătoare și viabile a conflictului și staționării forțelor militare ale Federației Ruse în regiune, contrar prevederilor Constituției RM și a angajamentelor asumate internaționale; absența cadrului normativ, a dotării și a capacităților pentru gestionarea situației specifice; - proliferarea armelor de distrugere în masă, a tehnologiilor și materialelor nucleare, a armelor și mijloacelor letale neconvenționale pe teritoriul regiunii transnistrene și în vecinătatea acesteia; - emergența și reemergența la nivel internațional a pericolelor pentru sănătatea publică de origine biologică, chimică și radiologică.

COMPETENȚELE **autorităților din sistemul MIFS pe cele 4 filtre de control**

1. Competențele principale ale autorităților ce dețin responsabilități în cadrul **Filtrului I de control** (activități în țările terțe și în țările de origine și tranzit) sînt următoarele:

1) MAEIE:

a) sprijină activitatea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare care examinează și decid în privința cererilor de viză pentru intrarea pe teritoriul RM și a cererilor de eliberare a titlurilor de călătorie pentru cetățenii RM sau străinii care dețin dreptul de ședere pe teritoriul RM; este consultat la eliberarea vizelor pentru unele categorii distincte de străini;

b) sprijină activitatea de prevenire a migrației ilegale prin intermediul misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare, care examinează autenticitatea documentelor depuse pentru obținerea vizelor de intrare pe teritoriul RM, precum și autenticitatea vizelor obținute anterior;

c) sprijină activitatea de monitorizare a fluxurilor de migrație prin intermediul datelor prezentate de către misiunile diplomatice și oficiile consulare în străinătate.

2) MAI, prin structurile sale specializate – DPF; BMA și IGP:

a) cooperează cu reprezentanțele diplomatice și oficiile consulare ale RM din țările terțe, din țările de origine și tranzit;

b) cooperează prin ofițerii de legătură, atașatii de afaceri interne, structurile de cooperare polițienească și relații internaționale cu autoritățile naționale și organismele internaționale relevante din țările terțe, din țările de origine și tranzit în care își desfășoară activitatea;

c) desemnează personal din cadrul structurilor specializate pentru participarea la cooperări specifice, acțiuni și operațiuni polițienești în țările terțe, în țările de origine și tranzit;

d) cooperează prin intermediul ofițerilor de legătură cu reprezentanții firmelor de transport internațional ce operează în țările terțe, în țările de origine și tranzit;

e) informează autoritățile interesate din sistemul MIFS cu privire la activitățile întreprinse și rezultatele obținute, transmit oportunitățile, informațiile solicitate, conform competențelor;

f) colaborează cu misiunile diplomatice și reprezentanțele RM în străinătate și cu cele acreditate în țară, organizațiile neguvernamentale și organele cu funcții similare din țări terțe, de origine și de tranzit, în vederea prevenirii și combaterii migrației ilegale și traficului de persoane.

3) SV de pe lângă Ministerul Finanțelor:

a) contribuie la dezvoltarea relațiilor economice externe;

b) contribuie la asigurarea securității economice a statului;

c) aplică procedurile vamale de reglementare a relațiilor economice și comerciale;

d) luptă împotriva contrabandei, a încălcării reglementărilor vamale și legislației fiscale care se referă la trecerea mărfurilor peste frontiera vamală; interzice trecerea ilegală peste frontiera vamală a substanțelor narcotice, armamentului, obiectelor de artă, obiectelor de valoare istorică și arheologică, obiectelor de proprietate intelectuală, speciilor de animale și plante (derivate și părți ale lor) pe cale de dispariție, a altor mărfuri;

e) contribuie la prevenirea și combaterea spălării banilor, precum și a terorismului internațional;

f) exercită și perfecționează controlul vamal, efectuează vămuirea, creează condiții pentru accelerarea traficului de mărfuri peste frontiera vamală;

g) contribuie la realizarea măsurilor de apărare a securității statului, de asigurare a ordinii publice și morale, de apărare a vieții și sănătății oamenilor, de ocrotire a florei și faunei, mediului înconjurător, de protecție a pieței interne;

h) desfășoară activitățile necesare pentru administrarea riscurilor.

4) Cancelaria de Stat, prin Biroul Relații cu Diaspora:

- a) colaborează cu structurile specializate ale organizațiilor internaționale și cu organele de stat similare din țările străine în scopul susținerii diasporei moldovenești;
- b) colaborează cu organele publice centrale și locale, misiunile diplomatice și alte instituții similare pentru ținerea evidenței tuturor categoriilor de migranți în vederea identificării situației reale și elaborării politicilor relevante în domeniu;
- c) promovează în mod prioritar programe de menținere a legăturii diasporei cu țara, de migrație circulară și de reîntoarcere a anumitor categorii de persoane din diaspora academică, culturală, medicală, a specialiștilor de înaltă calificare etc.;
- d) asigură relația dintre diaspora moldovenească, în urma solicitării acesteia, și instituțiile publice relevante în vederea obținerii asistenței necesare în situații excepționale, deces și alte cazuri de urgență;
- e) informează diaspora referitor la subiectele social-economice din țară cu impact asupra cetățenilor stabiliți peste hotare.

5) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor:

- a) promovează reglementările necesare pentru adoptarea de către transportatori a măsurilor pentru asigurarea deținerii de către persoanele transportate a documentelor de călătorie adecvate.

6) Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei:

- a) elaborează și actualizează procedurile de reglementare a accesului lucrătorilor străini, prin derularea de acțiuni specifice pe teritoriul statelor terțe;
- b) asigură evidența lucrătorilor migranți, prin înregistrarea contractelor individuale de muncă încheiate între cetățenii RM și angajatorii străini;
- c) monitorizează activitatea agențiilor private de ocupare a forței de muncă peste hotare;
- d) asigură, în comun cu MAEIE, repatrierea și protecția adulților victime ale traficului de ființe umane, traficului ilegal de migranți și a migranților aflați în dificultate;
- e) identifică în comun cu instituțiile relevante noi donatori de ajutoare umanitare și promovează relațiile de cooperare cu aceștia.

2. Competențele principale ale autorităților ce dețin responsabilități în cadrul **Filtrului II de control** (cooperarea internațională privind frontiera) sînt următoarele:

1) MAEIE:

- a) participă, în calitate de coordonator național al procesului de încheiere a tratatelor internaționale, la negocieri pentru semnarea acordurilor de cooperare cu autoritățile de frontieră ale statelor vecine și cu organismele polițienești sau de frontieră internaționale sau regionale;
- b) face propuneri privind inițierea, semnarea, ratificarea, aprobarea sau acceptarea acordurilor sau înțelegerilor internaționale;
- c) monitorizează, în colaborare cu alte autorități publice centrale, procesul de aplicare a prevederilor tratatelor internaționale la care RM este parte și prezintă Guvernului informațiile privind implementarea obligațiilor asumate în cadrul realizării acestor documente internaționale.

2) MAI:

- a) sprijină instituțiile subordonate ale MAI cu atribuții de MIFS pentru accesarea de finanțări externe, dezvoltarea cooperării polițienești europene, a relațiilor internaționale și punerea în aplicare a sarcinilor instituționale privind integrarea europeană.

3) DPF:

- a) asigură respectarea prevederilor documentelor de cooperare internațională care privesc domeniul său de competență;
- b) asigură dezvoltarea domeniului cooperării internaționale cu parteneri relevanți pentru îndeplinirea competențelor instituției;
- c) asigură funcționarea instituției reprezentanților de frontieră;
- d) organizează și desfășoară acțiuni de cooperare bi și multilaterală cu parteneri din cadrul organizațiilor internaționale relevante;

- e) dezvoltă cooperarea cu autoritățile de frontieră ale statelor vecine în domeniile controlului, patrulării comune și coordonate și pentru funcționarea punctelor de contact;
- f) organizează activități de cooperare polițienească și relații internaționale pe care le coordonează cu alte autorități din sistemul MIFS;
- g) desemnează personal din cadrul structurilor specializate pentru participarea la cooperări specifice, acțiuni și operațiuni polițienești de cooperare internațională;
- h) informează autoritățile interesate din sistemul MIFS cu privire la activitățile de cooperare internațională întreprinse și rezultatele obținute, transmite oportun datele și informațiile solicitate, conform competențelor.

4) BMA:

- a) colaborează cu organizațiile internaționale și regionale în vederea prevenirii și combaterii șederii ilegale și a traficului de persoane.

5) IGP:

- a) îndeplinește atribuțiile ce îi revin în domeniu.

6) SV de pe lângă Ministerul Finanțelor:

- a) participă la elaborarea acordurilor internaționale în domeniul vamal, la colaborarea cu organele vamale, cu alte autorități publice din străinătate, cu organizațiile internaționale vamale;
- b) asigură îndeplinirea prevederilor tratatelor internaționale în domeniul vamal la care RM este parte.

7) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor:

- a) asigură, în limita competențelor, îndeplinirea prevederilor angajamentelor asumate conform tratatelor internaționale în domeniul transportului internațional și facilitării comerțului la care RM este parte și la dezvoltarea cadrului normativ național conform standardelor internaționale în domeniu.

8) Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei:

- a) promovează cooperarea la nivel bilateral, regional și multilateral cu principalele state de destinație pentru lucrătorii moldoveni;
- b) elaborează, negociază și încheie acorduri bilaterale ce vizează reglementarea fluxurilor migrației forței de muncă și protecția lucrătorilor migrați;
- c) stabilește relații de colaborare cu organele guvernamentale și cu organizațiile neguvernamentale din alte țări privind soluționarea problemelor muncii migraților;
- d) creează parteneriate sociale în vederea coordonării, în comun cu autoritățile publice centrale și locale, cu organizațiile neguvernamentale și organismele internaționale, în scopul elaborării, realizării și monitorizării politicilor în domeniile promovării egalității de șanse între femei și bărbați, prevenirii violenței în familie și egalității de gen, traficului de ființe umane;
- e) examinează în prealabil documentele necesare pentru eliberarea avizelor de introducere în țară a ajutoarelor umanitare.

3. Competențele principale ale autorităților ce dețin responsabilități în cadrul **Filtrului III de control** (controlul frontierei de stat) sînt următoarele:

1) MAI, prin DPF:

- a) aplică politica Guvernului în domeniul MIFS, dispozițiile cadrului normativ intern, ale prevederilor acordurilor, tratatelor și a altor documente internaționale la care RM este parte, asigură îndeplinirea cerințelor rezultate din angajamentele internaționale ce vizează competențele MAI, asimilarea reglementărilor, recomandărilor și bunelor practici europene relevante;
- b) asigură resursele umane, sub aspect numeric și calitativ, precum și celelalte categorii de resurse necesare realizării competențelor;
- c) asigură controlul frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale, criminalității transfrontaliere, a altor fapte din competența MAI;
- d) asigură schimbul oportun și în timp real al informațiilor;

- e) organizează, desfășoară și participă la operațiuni comune de frontieră în domeniul combaterii migrației ilegale și criminalității transfrontaliere;
- f) asigură capacitatea de intervenție a subdiviziunilor de frontieră;
- g) efectuează analize de risc specifice și cooperează în domeniul analizei de risc cu FRONTEX, EUBAM, SV; desfășoară activitățile de investigații speciale, urmărire penală, asigură menținerea regimului ordinii publice în PTF, acordă vize în situații de excepție în PTF;
- h) utilizează și dezvoltă, pe principii de compatibilitate, interoperabilitate și integrare, infrastructura frontierei de stat, sistemele informaționale și echipamentele necesare pentru realizarea misiunilor din competență;
- i) asigură ordinea și securitatea publică în zona de frontieră, ordinea publică, securitatea în transport și securitatea aeronautică și cooperează în acest domeniu cu alte autorități din sistemul MIFS;
- j) realizează mecanisme de coordonare națională a controlului frontierei de stat și își corelează activitățile cu alte autorități din sistemul MIFS;
- k) realizează managementul riscurilor și al crizelor specifice.

2) SV de pe lângă Ministerul Finanțelor:

- a) asigură controlul mărfurilor, mijloacelor de transport și altor bunuri deplasate peste frontiera vamală a RM;
- b) creează condiții pentru accelerarea traficului de mărfuri și de călători peste frontiera vamală;
- c) instituie zone de control vamal pe teritoriul vamal al RM;
- d) coordonează activitatea serviciilor de stat amplasate în zona de control la frontieră;
- e) asigură supravegherea activității unităților din subordine;
- f) creează condiții pentru accelerarea traficului de mărfuri și de călători peste frontiera vamală;
- g) desfășoară activitatea operativă de investigații în scopul depistării persoanelor culpabile de pregătirea și comiterea de contravenții vamale, de contrabandă și de alte infracțiuni care țin de competența organului de urmărire penală al SV;
- h) desfășoară acțiuni de prevenire și combatere a contrabandei, încălcării reglementărilor vamale și legislației fiscale care se referă la trecerea mărfurilor peste frontiera vamală, trecerea ilegală peste frontiera vamală a substanțelor narcotice, a armamentului, a obiectelor de artă, a obiectelor de valoare istorică și arheologică, a obiectelor de proprietate intelectuală, a speciilor de animale și plante (derivate și / sau părți ale lor) incluse în Cartea Roșie, a altor mărfuri;
- i) controlează respectarea legislației vamale de către persoanele fizice și juridice la trecerea bunurilor peste frontiera vamală, precum și la transportarea și la tranzitarea lor prin teritoriul vamal al RM, inclusiv prin intermediul echipelor mobile.

3) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor:

- a) promovează colaborarea în domeniul asigurării, în condițiile legii, a transportului aerian, naval, feroviar și auto de pasageri;
- b) autorizează și coordonează transportul de mărfuri periculoase pe teritoriul RM;
- c) elaborează regulile, cerințele, procedurile de autorizare a intrării și ieșirii în / din țară, a tranzitării țării de către mijloacele de transport;
- d) întreprinde acțiuni de prevenire și contracarare a încălcărilor ordinii stabilite în porturi;
- e) cooperează cu PF în domeniul transmiterii în prealabil, de către operatorii de transport, a datelor privind pasagerii.

4) ANSA:

- a) asigură respectarea condițiilor necesare pentru exportul, importul și tranzitul producției agroalimentare;
- b) asigură protecția de către organismele de carantină fitosanitară a teritoriului țării;
- c) menține controlul fitosanitar și sanitar-veterinar în conformitate cu standardele și principiile stabilite în legislația națională;

- d) asigură controlul respectării cerințelor sanitar-veterinare privind siguranța produselor de origine animală în unitățile care produc, importă, exportă, prelucrează, depozitează, transportă și comercializează produse supuse controlului sanitar-veterinar de stat;
- e) asigură supravegherea și controlul asupra producerii, importului, comercializării, utilizării și depozitării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților;
- f) exercită controlul de stat asupra respectării normelor tehnologice la producerea, prelucrarea, păstrarea și comercializarea tutunului și a produselor din tutun;
- g) asigură prevenirea introducerii și diseminării pe teritoriul țării a organismelor nocive;
- h) promovează colaborarea în domeniul fitosanitar și sanitar-veterinar cu autoritățile MIFS relevante, în baza acordurilor și planurilor de cooperare în vigoare;
- i) promovează colaborarea și desfășoară schimbul de informații privind combaterea infraționalității transfrontaliere.

5) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, prin intermediul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice:

- a) exercită controlul asupra agenților economici privind respectarea prevederilor legislației în vigoare și a documentației normative și tehnologice la fabricarea și / sau păstrarea, comercializarea angro a produselor alcoolului etilic și producției alcoolice.

6) Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor:

- a) promovează cooperarea în domeniile dezvoltării regionale și a căilor de acces în zona de frontieră;
- b) participă, în limitele competențelor, la cooperarea transfrontalieră în cadrul proiectelor investiționale, precum și la cooperarea interregională în cadrul programelor internaționale.

7) Ministerul Sănătății:

- a) desfășoară acțiuni de prevenire a răspândirii internaționale a bolilor extrem de periculoase și a altor urgențe de sănătate publică cu potențial internațional de răspândire;
- b) asigură capacități minime de supraveghere a sănătății în punctele de trecere a frontierei de stat, conform prevederilor Regulamentului Sanitar Internațional;
- c) asigură dezvoltarea capacităților de depistare, confirmare, notificare rapidă și izolare la sursă a evenimentelor de sănătate cu potențial internațional de răspândire;
- d) asigură cooperarea în domeniul pregătirii și desfășurării în PTF a intervențiilor adecvate în urgențe de sănătate publică.

4. Competențele principale ale autorităților ce dețin responsabilități în cadrul **Filtrului IV de control** (activități desfășurate în cadrul teritoriului național) sînt următoarele:

1) Cancelaria de stat:

- a) acordă sprijinul necesar pentru promovarea cadrului legislativ și de politici în domeniul MIFS;
- b) acordă sprijin pentru atragerea și promovarea proiectelor de asistență tehnică și financiară externă în domeniul MIFS;
- c) coordonează activitatea serviciilor publice desconcentrate prin intermediul oficiilor sale teritoriale, conduse de către reprezentanții Guvernului în teritoriu.

2) Cancelaria de stat, prin intermediul Biroului pentru Reintegrare:

- a) coordonează activitatea autorităților administrației publice pentru realizarea politicilor de reintegrare;
- b) cooperează cu autoritățile publice centrale și locale relevante, în vederea monitorizării situației fluxurilor migraționale din raioanele de est ale RM;
- c) asigură pentru instituțiile relevante suportul informațional-analitic cu privire la poziția autorităților RM în cadrul procesului de negocieri politice pentru reglementarea diferendului transnistrean;
- d) conlucrează cu autoritățile publice centrale și locale în procesul de elaborare a materialelor necesare pentru desfășurarea procesului de negocieri.

- 3) Cancelaria de stat, prin intermediul Biroului Relații cu Diaspora:
 - a) gestionează bazele de date cu asociațiile și comunitățile din diasporă și sistemele de analiză a diasporei;
 - b) coordonează activitatea grupului de lucru pentru politicile în domeniul diasporei.
- 4) MAI, prin DPF:
 - a) desfășoară activități de prevenire și combatere a criminalității organizate, a acțiunilor aferente migrației ilegale și criminalității transfrontaliere ce se desfășoară în adâncimea teritoriului național;
 - b) pune la dispoziție, conform competențelor și documentelor de cooperare, date relevante pentru cooperarea cu alte autorități din sistemul MIFS;
 - c) sprijină acțiunile altor autorități din sistemul MIFS;
 - d) cooperează cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale și alte organizații sau instituții din RM, indiferent de forma lor juridică de organizare.
- 5) BMA:
 - a) cooperează (în materie penală și contravențională) cu autoritățile din sistemul MIFS, în vederea combaterii migrației ilegale;
 - b) preia străinii cu ședere ilegală depistați de către PF în zona sa de competență în vederea îndepărtării acestora de pe teritoriul țării;
 - c) informează subdiviziunile teritoriale ale PF cu privire la persoanele care sunt supuse procedurii de readmisie;
 - d) pune la dispoziție, conform competențelor și documentelor de cooperare, date cu caracter operativ și permite accesul on-line al altor autorități din sistemul MIFS la subsistemul informațional pentru străini al BMA, pentru verificări asociate persoanei, furnizând informații despre datele relevante (contravențiile săvârșite, deciziile privind revocarea dreptului de ședere a străinului, deciziile de returnare, deciziile privind declararea străinului ca persoană indenzirabilă);
 - e) cooperează cu subdiviziunile teritoriale ale PF în vederea preluării solicitantului de azil de la frontieră, pentru a examina cererea de azil depusă; pune la dispoziție, la solicitarea autorităților MIFS, informații și date ale solicitanților de azil sau ale beneficiarilor unei forme de protecție pe teritoriul RM în baza documentelor de cooperare și în conformitate cu legislația în vigoare;
 - f) cooperează cu alte autorități MIFS și autorități ale administrației publice locale în vederea colectării datelor statistice, prelucrării, furnizării și realizării schimbului de informații legate de procesele migraționale pe plan intern și extern.
- 6) IGP:
 - a) acordă asistență PF în domeniul prevenirii, depistării și investigării contravențiilor și infracțiunilor ce au legătură cu frontiera de stat;
 - b) pune la dispoziția autorităților MIFS, în baza documentelor de cooperare și în limitele legislației, date privind persoanele și mijloacele de transport implicate în activități de organizare a traficului de ființe umane, a contrabandei, a altor infracțiuni transfrontaliere;
 - c) acordă, în condițiile legii, suport metodologic și expertiză specializată pentru desfășurarea activității speciale de investigații și în domeniul urmăririi penale a infracțiunilor transfrontaliere, inclusiv la cercetarea locului de săvârșire a infracțiunilor, examinarea probelor și mijloacelor materiale de probă, efectuarea expertizei judiciare și a constatărilor tehnico-științifice;
 - d) acordă suportul necesar pentru căutarea și reținerea persoanelor și mijloacelor de transport care au participat la organizarea și desfășurarea traficului de ființe umane, a contrabandei, a altor infracțiuni transfrontaliere;
 - e) sprijină activitățile de menținere a ordinii publice în zona de frontieră, în PTF, pentru aplicarea regulilor regimului frontierei de stat și ale regimului zonei de frontieră.
- 7) Serviciul protecție internă și anticorupție al MAI:
 - a) desfășoară, în limitele competenței, în cooperare cu subdiviziunile de specialitate, măsuri de prevenire și combatere a actelor de corupție și a actelor conexe corupției, a faptelor de

comportament corupțional, a conflictelor de interes în care ar putea fi implicat personalul MAI, al autorităților administrative și al instituțiilor din subordinea MAI cu competențe MIFS,.

8) SV Ministerul Finanțelor:

a) previne imigrația ilegală și infracțiunile transfrontaliere în interiorul teritoriului național, prin intensificarea măsurilor de căutare, control și supraveghere bazate pe informații existente la nivel național;

b) desfășoară activitatea operativă de investigații în scopul depistării persoanelor culpabile de pregătirea și comiterea de contravenții vamale, de contrabandă și de alte infracțiuni care țin de competența organului de urmărire penală al SV;

c) contribuie la realizarea măsurilor de apărare a securității statului, de asigurare a ordinii publice și morale, de apărare a vieții și sănătății oamenilor, de protecție a pieței interne.

d) organizează activitatea de combatere a corupției și a protecționismului.

9) Ministerul Apărării:

a) sprijină PF în derularea acțiunilor specifice de soluționare a incidentelor legate de încălcarea regimului frontierei de stat de către aeronavele și aparatelor de zbor moldovenești și străine, în conformitate cu legislația în vigoare;

b) îndeplinește prevederile documentelor de cooperare încheiate cu DPF.

10) SIS:

a) participă la acțiunile de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere și a celor ce atentează la securitatea statului, efectuează controale și operațiuni comune cu instituțiile ce dețin atribuții la frontieră, prin intermediul echipelor mobile, participă la conferințe, mese rotunde, seminare etc.;

b) realizează schimbul de informații cu autoritățile MIFS în baza acordurilor de cooperare bilaterale și în limitele legislației în vigoare;

c) în cazurile și în limitele prevăzute de legislație, oferă suport tehnic, uman etc., pentru combaterea migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și altor amenințări la adresa securității statului;

d) participă, în limitele competenței, inclusiv în colaborare cu PF, la asigurarea controlului frontierei de stat a RM.

11) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor:

a) întreprinde măsuri pentru dezvoltarea și asigurarea funcționării rețelei naționale a coridoarelor internaționale de transport;

b) contribuie la creșterea rolului transportatorilor internaționali în prevenirea migrației ilegale;

c) autorizează deschiderea și / sau închiderea, suspendarea rutelor și curselor regulate de transport auto de pasageri.

12) Autoritatea Aeronautică Civilă:

a) efectuează controlul asupra nivelului de asigurare a securității aeronautice și de respectare a normelor, a reglementărilor și a procedurilor naționale în domeniul securității aeronautice civile în limitele activităților supuse procedurilor de supraveghere, certificare, autorizare sau aprobare;

b) elaborează reglementări de aplicare a normelor de securitate aeronautică;

c) autorizează transportul bunurilor periculoase la bordul aeronavelor în spațiul aerian al RM;

d) aprobă căile aeriene și regulile de zbor în spațiul aerian al RM; stabilește zonele interzise și zonele cu restricții din spațiul aerian al RM;

e) menține Registrul Aerian al RM;

f) eliberează permisiuni pentru efectuarea zborurilor regulate și neregulate;

g) supraveghează efectuarea zborurilor regulate și neregulate, respectarea reglementărilor speciale de simplificare a formalităților legate de transporturile aeriene internaționale.

13) Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, prin Întreprinderea de Stat „Centrul Resurselor Informaționale de Stat Registru”:

a) efectuează evidența și documentarea populației RM;

b) efectuează confecționarea și eliberarea actelor de identitate prin Sistemul național de pașapoarte, a actelor de înmatriculare pentru vehicule, permiselor de conducere, adeverințelor privind informația din Registrul de stat al populației, altor documente, în conformitate cu legislația în vigoare;

c) colaborează cu organele de drept în domeniul detectării mijloacelor de transport aflate în căutare, agregatelor și documentelor acestora;

d) elaborează mijloacele și metodele de protecție a documentelor eliberate de către întreprinderile, instituțiile și organizațiile subordonate, a documentelor, blanchetelor și hîrțiilor de valoare ale altor ministere și departamente, efectuează cercetările tehnico-științifice în domeniu;

e) efectuează conducerea metodologică a centrelor informaționale de stat departamentale și teritoriale, elaborează cerințele și tehnologiile pentru realizarea și exploatarea sistemelor informaționale automatizate, care alcătuiesc resursele informaționale de stat, efectuează controlul asupra respectării acestora;

f) efectuează formarea, ținerea, depozitarea, utilizarea și administrarea Registrului de stat al populației, Registrului de stat al unităților de drept, Sistemului național informațional geografic, Registrului de stat al transporturilor, Registrului de stat al conducătorilor de vehicule și asigură funcționalitatea registrelor departamentale în baza complexului tehnic de program al ministerului (prin coordonarea cu organele de stat respective), realizează monitorizarea sistemelor și resurselor informaționale;

g) colaborează cu misiunile diplomatice și consulare subordonate MAEIE privind eliberarea actelor de identitate și evidență a populației;

h) efectuează controlul asupra respectării de către autoritățile publice ce activează în aceste domenii a legislației în vigoare în domeniul informațional și în domeniul comunicațiilor, formării și utilizării resurselor informaționale de stat și întreprinde măsurile necesare pentru înlăturarea diferitelor încălcări.

i) acordă sprijinul necesar în vederea asigurării și menținerii sistemului de comunicații în scopul îndeplinirii eficiente a misiunilor PF;

j) acordă suport metodologic și practic pentru modernizarea SIIPF și a noilor sisteme și tehnologii informaționale;

k) asigură schimbul de informații în vederea identificării persoanelor ce traversează frontiera de stat și a actelor de identitate;

l) oferă informațiile relevante și permite accesul la sistemul său informațional (Registrul de Stat al Populației), în baza documentelor de cooperare și în limitele legislației în vigoare.

14) Ministerul Sănătății:

a) acordă sprijinul necesar la elaborarea cadrului normativ în vederea prevenirii bolilor în zona de competență a PF, în special în PTF;

b) asigură elaborarea actelor normative și conformitatea acestora cu politicile, strategiile și recomandările instituțiilor și organizațiilor internaționale în domeniul supravegherii sănătății publice.

15) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor:

a) participă, împreună cu Ministerul Sănătății, la efectuarea controalelor și anchetelor epidemiologice în cazul apariției unor toxoinfecții alimentare sau zoonoze;

b) organizează activitatea de protecție a plantelor și de carantină fitosanitară pe întreg teritoriul țării, precum și a produselor agricole depozitate.

16) Ministerul Justiției:

a) efectuează expertiza juridică a actelor legislative și normative privind asigurarea MIFS;

b) informează PF despre evadarea deținuților din penitenciare.

17) Ministerul Muncii Protecției Sociale și Familiei:

- a) elaborează și promovează proiecte de acte normative privind activitatea de muncă și protecția socială și juridică a lucrătorilor migranți;
- b) coordonează activitățile de eliberare, prelungire și revocare a dreptului de muncă pentru cetățenii străini și apatrizi;
- c) gestionează baze de date, sisteme informaționale și de analiză a migrației de muncă;
- d) efectuează controlul legalității angajării în câmpul muncii pe teritoriul RM a cetățenilor străini și apatrizilor;
- e) acordă suport metodologic în cadrul sistemului integrat de servicii sociale pentru victimele violenței în familie, agresori și privind traficul de ființe umane;
- f) coordonează organizarea și desfășurarea campaniilor informaționale și tematice în domeniul traficului de ființe umane;
- g) efectuează coordonarea generală și exercită controlul recepționării și distribuirii ajutoarelor umanitare acordate RM.

18) Ministerul Economiei:

- a) cooperează în domeniile de autorizare a activităților economice, a dezvoltării mediului de afaceri și a infrastructurii în zona de frontieră;
- b) asigură aplicarea prevederilor legislației naționale privind controlul asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, precum și privind aplicarea și implementarea Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora prin coordonarea interacțiunii autorităților publice centrale implicate în acțiuni de control asupra mărfurilor strategice;
- c) fundamentează propunerile privind taxele vamale la import și tehnicile de apărare comercială;
- d) eliberează și anulează autorizațiile de export, reexport, import și tranzit de mărfuri strategice și alte autorizații și documente relevante în domeniul comerțului.

19) Ministerul Mediului, prin Inspectoratul Ecologic de Stat:

- a) exercită controlul de stat și supraveghează respectarea actelor normative în domeniul protecției mediului și utilizării resurselor naturale în zona de frontieră de către agenții economici și persoanele fizice, inclusiv străine.

20) Ministerul Mediului, prin Serviciul Piscicol:

- a) asigură, în conformitate cu prevederile legislației ecologice, protecția resursele biologice acvatice în bazinele acvatice piscicole naturale ale RM, inclusiv în bazinele acvatice transfrontaliere;
- b) desfășoară, în comun cu alte autorități publice centrale și locale, acțiuni de prevenire și contracarare a delictelor ce afectează resursele biologice acvatice și starea bazinelor acvatice naturale.

21) Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice:

- a) acordă asistență la depistarea surselor radioactive orfane;
- b) acordă consultanță autorităților publice conform competențelor;
- c) acreditează personalul DPF ca experți naționali în domeniul nuclear și radiologic, cu eliberarea certificatului respectiv.

22) Serviciul Hidrometeorologic de Stat:

- a) efectuează monitorizarea calității și gradului de poluare a apelor de frontieră.

23) Procuratura:

- a) conduce și exercită urmărirea penală;
- b) pornește urmărirea penală și ordonă efectuarea urmăririi penale;
- c) controlează legalitatea acțiunilor procesuale efectuate de organul de urmărire penală;
- d) controlează executarea procedurii de primire și înregistrare a sesizărilor privind pregătirea sau săvârșirea infracțiunilor sau altor sesizări cu privire la infracțiuni.

24) Centrul Național Anticorupție:

a) previne, depistează și cercetează contravențiile și infracțiunile de corupție, a celor conexe corupției, precum și a comportamentului corupțional, după caz, în cooperare cu autoritățile cu atribuții la frontieră;

b) efectuează expertiza anticorupție a proiectelor de acte legislative și a proiectelor de acte normative ale Guvernului, precum și a altor inițiative legislative, inclusiv a celor care vizează asigurarea securității frontierei;

c) instruește și oferă consultanță autorităților publice cu atribuții la frontieră în vederea desfășurării activității de evaluare a riscurilor de corupție, precum și pentru coordonarea elaborării și executării planurilor de integritate instituționale;

d) desfășoară instruire în domeniul anticorupție pentru personalul autorităților naționale cu competențe la frontieră;

e) efectuează testarea integrității profesionale a angajaților autorităților din sistemul MIFS.

25) Comisia Națională a Pieții Financiare:

a) oferă informații privind deținerea în PTF de către utilizatorii mijloacelor de transport a asigurărilor obligatorii de răspundere civilă auto externă (Carte Verde), prin intermediul Sistemului informațional de stat în domeniul asigurărilor obligatorii de răspundere civilă auto.

26) Agenția Turismului:

a) soluționează problemele și eventuale neconcordanțe ce apar în completarea documentelor de călătorie;

b) cooperează cu autoritățile publice centrale și locale relevante în domeniul activității turistice în zona de frontieră.

27) Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor:

a) acordă asistență informațională, metodologică și consultativă autorităților administrației publice, inclusiv celor ce dețin competențe de MIFS, pe probleme ce țin de domeniul amenajării și planificării teritoriului, arhitecturii, urbanismului, construcției, producerii materialelor de construcție, locuințelor și dezvoltării regionale.